

Uchwała Nr SO-1/0957/64/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 listopada 2022 r.
w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Miasta i Gminy Mikstat na lata 2023-2028

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca Barbara Dymkowska

Członkowie: Dorota Wierzbicka

Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Mikstat projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Mikstat na lata 2023 – 2028, wyraża

opinię pozytywną z uwagą w pkt 5

U Z A S A D N I E N I E

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Mikstat na lata 2023 – 2028 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2022 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2022 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Mikstat na lata 2022 – 2038 (po zmianach), projektem uchwały budżetowej na 2023 r., uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. oraz 30 września 2022 r.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.).
2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję przepisu art. 227 ustawy o finansach publicznych.
5. Jednostka wybrała 7-letni okres do obliczenia średniej arytmetycznej stosowanej do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust 1 ustawy o finansach publicznych, w związku z tym na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2023-2027 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Natomiast **w roku 2028** wskaźnik spłaty zobowiązań według przedstawionego projektu WPF zostanie przekroczony o 0,76 %, bowiem dopuszczalny limit spłaty zobowiązań wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy dla Jednostki wynosi 0,06 % (poz. 8.3), podczas gdy relacja spłaty zobowiązań wynikających z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań stanowi 0,82% (poz.8.1) planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące.

Skład Orzekający wskazuje, że na kształtowanie dopuszczalnych maksymalnych wskaźników spłat zobowiązań wyliczonych w oparciu o przepis art. 243 ustawy o finansach publicznych istotny wpływ ma niewielka kwota nadwyżki operacyjnej (nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi) w poszczególnych latach spłaty zobowiązań. Mając na uwadze powyższe, jak również biorąc pod uwagę planowane wielkości wydatków bieżących i majątkowych, w konsekwencji planowane dochody nie zapewniają prawnej możliwości spłat zaciągniętych zobowiązań w 2028 roku. Podkreślić należy, że już w przypadku zagrożenia w zakresie zachowania relacji, przy niewielkiej różnicy pomiędzy wskaźnikiem „dozwolonym” a „planowanym”, nawet niewielkie odstępstwa od przyjętych założeń mogą doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający wnosi uwagę.

6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
8. W wykazie przedsięwzięć (załącznik Nr 2 do WPF) zamieszczone zostały przedsięwzięcia, które stanowią kontynuację przedsięwzięć zawartych w obowiązującej Wieloletniej Prognozie Finansowej. Załącznik ten obejmuje dane wymagane przepisem art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.
9. Inne uwagi:

W załączniku Nr 2:

- zaplanowano przedsięwzięcie bieżące pn. „Wykonanie usługi sprzętem w zakresie odśnieżania dróg gminnych w sezonie zimowym 2022/2023”, dla którego zaplanowano limit zobowiązań w kwocie 125.000,00 zł, natomiast limit wydatków zaplanowano jedynie na rok 2023 w wysokości 100.000,00 zł,
- w zakresie przedsięwzięcia majątkowego pn.: „Dofinansowanie wymiany kotłów i pieców niskosprawnych na niskoemisyjne źródła ciepła” nie została zachowana kontynuacja przedsięwzięcia w porównaniu do roku 2022 w zakresie limitu wydatków w roku 2023. W WPF na lata 2022-2038 wg stanu na dzień wydania opinii limit 2023 na w/w zadanie stanowił kwotę 300.000,00 zł natomiast w projekcie WPF limitu wydatków na rok 2023 nie zaplanowano. W objaśnieniach Burmistrz nie odniósł się do powyższego.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
(-) Barbara Dymkowska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.