

DECYZJA
o środowiskowych uwarunkowaniach

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm) w związku z art. 71 ust.1 i 2 pkt 2, art 75 ust. 1 pkt 4, art 80 ust. 2, art. 84, art. 85 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 247 ze zm.) a także § 2 ust. 1 pkt. 51 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839) po rozpatrzeniu wniosku Pana Dariusza Działaka, zam. Kaliszkowice Ołobockie 101, 63-510 Mikstat, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na: Budowie budynku inwentarskiego wraz z infrastrukturą towarzyszącą dla obsady zwierząt 1996 sztuk tucznika (279,44 DJP) na działce o numerze ewid. 346/6 Kaliszkowice Ołobockie, gmina Mikstat.

orzekam odmówić

ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla przedsięwzięcia pn: „Budowie budynku inwentarskiego wraz z infrastrukturą towarzyszącą dla obsady zwierząt 1996 sztuk tucznika (279,44 DJP), na działce o nr ewid. 346/6, obręb Kaliszkowice Ołobockie, gmina Mikstat”.

UZASADNIENIE

W dniu 22.02.2021 r. wpłynął do Burmistrza Miasta i Gminy Mikstat wniosek Pana Dariusza Działaka, zam. Kaliszkowice Ołobockie 101, 63-510 Mikstat, w sprawie wydania decyzji dla przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko pn: **„Budowie budynku inwentarskiego wraz z infrastrukturą towarzyszącą dla obsady zwierząt 1996 sztuk tucznika (279,44 DJP), na działce o nr ewid. 346/6, obręb Kaliszkowice Ołobockie, gmina Mikstat”.**

W ramach planowanego przedsięwzięcia wnioskodawca zamierza prowadzić chów trzody chlewnej (tuczników), w systemie bezściółkowym (na rusztach), obejmujący 1996 sztuk tuczników (279,44 DJP) o masie ciała do 110 kg. Budynek składać się będzie z 46 kójców hodowlanych o wymiarach 4,83 m x 7,05 m oraz z 2 kójców hodowlanych o wymiarze 3,69 m x 7,05 m, co daje powierzchnię hodowlaną ok. 1618 m². W ramach inwestycji na działce powstaną również cztery silosy magazynowe pasz, każdy o ładowności około 18 ton. Inwestor przewiduje 3 pełne cykle produkcyjne w ciągu roku. Warchlaki będą przebywały w jednym kójcu od zakupu do osiągnięcia maksymalnej wagi 110 kg. Po osiągnięciu przez tuczniki wagi 110 kg nastąpi odstawa trzody do ubojni.

Najbliższe tereny podlegające ochronie przed hałasem, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz.U. z 2014 r. poz. 112), znajdują się w odległości ok. 291 m na południowy zachód od planowanej inwestycji - tereny zabudowy zagrodowej oraz w odległości ok. 308 m na północny zachód - tereny zabudowy jednorodzinnej i zagrodowej.

Do wniosku zgodnie z art. 74 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2021 r. poz. 247 ze zm.) dołączono poświadczoną przez właściwy organ kopię mapy

ewidencyjnej obejmującej przewidywany teren, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie, raport o oddziaływaniu na środowisko wraz z jego zapisem w formie elektronicznej na informatycznych nośnikach danych. We wniosku i w raporcie o oddziaływaniu na środowisko zostały zawarte informacje charakteryzujące planowane przedsięwzięcie.

Zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem Rady Ministrów w/w inwestycja zalicza się do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 51 lit. b Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2019 r. poz. 1839).

Dnia 8 marca 2021 r. wszczęto przedmiotowe postępowanie. W związku z tym, że w przedmiotowej sprawie ustalono więcej niż 10 stron postępowania, zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy ooś zastosowano przepis art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r., i o wszczęciu postępowania strony postępowania zostały powiadomione poprzez obwieszczenie, które zostało podane do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty tj. poprzez:

- zamieszczenie w publicznie dostępnym wykazie danych na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy Mikstat <http://www.mikstat.bip.net.pl/> oraz poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń;
- w Urzędzie Miasta i Gminy Mikstat, ul. Krakowska 17, 63-510 Mikstat;
- na terenie Sołectwa Kaliszkowice Ołobockie, gmina Mikstat.

Ponadto z uwagi na zakres oddziaływania przedsięwzięcia wykraczający poza obręb ewidencyjny Kaliszkowice Ołobockie - na grunty leżące na terenie Gminy Sieroszewice - zawiadomienie o wszczęciu postępowania zostało przesłane w celu podania do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty do Urzędu Gminy Sieroszewice. Organ prowadzący postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wystąpił pismem z dnia 8 marca 2021 roku do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Poznaniu o uzgodnienie realizacji przedsięwzięcia oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Ostrzeszowie o wydanie opinii.

W przedmiotowej sprawie ustalono więcej niż 10 stron postępowania, w związku z tym, zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy ooś zastosowano przepis art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r., i o wszczęciu postępowania strony postępowania zostały powiadomione poprzez obwieszczenie, które zostało podane do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty tj. poprzez:

- zamieszczenie w publicznie dostępnym wykazie danych na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy Mikstat <http://www.mikstat.bip.net.pl/> oraz poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń;
- w Urzędzie Miasta i Gminy Mikstat, ul. Krakowska 17, 63-510 Mikstat;
- na terenie Sołectwa Kaliszkowice Ołobockie, gmina Mikstat.

Ponadto z uwagi na zakres oddziaływania przedsięwzięcia wykraczający poza obręb ewidencyjny Kaliszkowice Ołobockie - na grunty leżące na terenie Gminy Sieroszewice - zawiadomienie o wszczęciu postępowania zostało przesłane w celu podania do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty do Urzędu Gminy Sieroszewice.

W tym samym obwieszczeniu poinformowano społeczeństwo o możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy tj. wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia wraz z załącznikami i raportem oddziaływania na środowisko oraz możliwością składania uwag i wniosków w terminie 30 dni tj, od 09.03.2021 r do 09.04.2021 r.

W dniu 2 kwietnia 2021 r. do organu prowadzącego postępowanie wpłynął protest mieszkańców Kaliszkowic Ołobockich oraz Namysławów, który podpisany został przez 152 osoby. Natomiast 8 kwietnia 2021 r. wpłynęły uwagi dotyczące raportu oddziaływania na środowisko.

W/w proteście mieszkańcy wnieśli sprzeciw co do realizacji planowanego przedsięwzięcia. „Jesteśmy przekonani, że realizacja inwestycji przyczyni się do pogorszenia stanu środowiska w Kaliszkowicach Ołobockich (...), uważamy, że realizacja inwestycji przyczyni się także do obniżenia wartości naszych nieruchomości. (...) Nikt przecież nie chciałby mieszkać w lokalizacji takiej inwestycji. Intensyfikacja produkcji wieprzowej wiąże się niestety z większą ilością produktów odpadowych, takich jak pomiot, obornik, odpady poubojowe, martwe półtusze oraz z emisją gazów do środowiska. Głównym źródłem substancji emitowanych do otoczenia są utrzymywane w budynkach inwentarskich świnię. W wyniku ich utrzymywania emitowane są głównie: amoniak (NH_3) i siarkowodor (H_2S) oraz powstające w wyniku spalania gazu w nagrzewnicach: dwutlenek siarki (SO_2), dwutlenek azotu (NO_2), tlenek węgla (CO). Tego rodzaju budynki inwentarskie obok wymienionych gazów wytwarzają również dwutlenek węgla, a także ketony, aldehydy, kwasy organiczne i inne związki o charakterze odorów. Dodatkowo potencjalnymi źródłami emisji zanieczyszczeń do środowiska, w instalacjach do intensywnego chowu trzody chlewnej, w postaci niezorganizowanej mogą być: ruch pojazdów po terenie fermy (przywóz paszy, zbóż i słomy, przywóz i wywóz świń, wywóz obornika), emisja gazu czy emisja pyłu w wyniku napełnienia silosów paszowych. (...) Ponadto, pojawiają się wody opadowe i roztopowe, które bez właściwego odprowadzenia będą stanowiły zagrożenie dla środowiska gruntowo-wodnego. Z uwagi na ograniczoną powierzchnię biologicznie czynną, wątpliwe staje się to, że wody opadowe i roztopowe zebrane z tak dużych ilości powierzchni utwardzonych, dachów i silosów będą zagospodarowane na działce inwestora bez szkody dla gruntów sąsiednich. Zanieczyszczenia tych wód są również szczególnie niebezpieczne ze względu na bliską odległość ujęć wód. Zgromadzone w ww. wodach substancje takie jak: zawiesiny, węglowodory, metale ciężkie, związki biogenne, a nawet skażenia bakteriologiczne są wprowadzane do gleb lub wód powierzchniowych, powodując ich skażenie (...)”.

25 maja 2021 r. wpłynęło pismo Inwestora odnoszące się do protestów mieszkańców.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu pismem z dnia 12 marca 2021 r. wezwał Inwestora o uzupełnienie raportu, zwrócił się również do organu prowadzącego postępowanie o przesłaniu informacji o zagospodarowaniu terenu w otoczeniu przedsięwzięcia, przedstawionych w raporcie o oddziaływaniu na środowisko. W dniu 6 lipca 2021 r. Regionalny Dyrektor ponownie zwrócił się do Inwestora o uzupełnienie raportu: m.in. z zakresu gospodarki odpadami, ochrony wód i hydrogeologii, ochrony przed hałasem i ochrony powietrza, a także do odniesienia się do uwag i wniosków mieszkańców. W dniu 6 września 2021 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska (data wpływu do tut. Urzędu to 07.09.2021 r.) postanowieniem znak: WOO-I.4221.55.2021.JP.9, w którym uzgadnia przedsięwzięcie i określa warunki jego realizacji, jednocześnie przesyłając organowi dokumentację uzyskaną od Inwestora w toku prowadzonego postępowania.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Ostrzeszowie opinią sanitarną znak ON-ZNS.9011.3.03.2021z dnia 28 kwietnia 2021 r. (data wpływu do tut. Urzędu to 29.04.2021 r.) stwierdził, iż opiniuje pozytywnie warunki realizacji inwestycji pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych.

W dniu 22 lipca 2021 r. do Burmistrza Miasta i Gminy Mikstat jako organu prowadzącego postępowanie wpłynęło pismo znak PO.RZŚ.4360.36.2021.AK/AO z dnia 21 lipca 2021 r. o wezwanie Inwestora do przedstawienia dodatkowych uzupełnień/wyjaśnień do raportu. Burmistrz w dniu 23 lipca 2021 r. wystosował stosowne pismo do Inwestora wyznaczając 14 dniowy termin na ich dokonanie. W dniu 3 sierpnia Inwestor przedłożył wymagane wyjaśnienie, które zostało przesłane przez Burmistrza do PGW Wody Polskie w dniu 10 sierpnia 2021 r. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Poznaniu wydał postanowienie znak PO.RZŚ.4360.36.2021.AK/BJ, w którym uzgadnia przedsięwzięcia i określa warunki jego realizacji.

Po zebraniu materiału dowodowego - na podstawie art. 10 § 1 k.p.a oraz art. 74 ust. 3 ustawy ooś na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy w Mikstacie, Urzędu Gminy Sieroszewice, na tablicy ogłoszeń

sołectwa Kaliszkowice Ołobockie, a także stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy Mikstat - bip.mikstat.pl wywieszono na okres 14 dni zawiadomienie Burmistrza Miasta i Gminy Mikstat z dnia 17 września 2021 roku o możliwości zapoznania się i wypowiedzenia co do zebranych dowodów i materiałów w sprawie, przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. We wskazanym w zawiadomieniu terminie, do tut. Urzędu nie wpłynęły żadne uwagi stron postępowania w przedmiotowej sprawie.

W związku z planowaną budową budynku inwentarskiego mieszkańcy w swoim proteście zwracali uwagę, co podziela organ, na uciążliwości odorowe. Odory mogą mieć negatywny wpływ na zdrowie człowieka. Wynika to przede wszystkim z destruktywnego oddziaływania na psychikę człowieka. Długotrwałe narażenie na uciążliwość zapachową może oprócz chorób bakteriologicznych, wirusowych czy grzybowych, przyczyniać się do uczucia znużenia, problemów oddechowych, bóli głowy, nudności, podrażnienie oczu i gardła, a także oddziaływać niekorzystnie na zdrowie psychiczne tj. wywoływać depresję.

Odczucia zapachowe są bardzo często subiektywne. Takie samo stężenie zapachu może wywołać u różnych odbiorców odmienne wrażenie dyskomfortu z powodu różnej oceny źródła zapachu, wrażliwości oraz stopnia aktywności. Odbieranie bodźców zapachowych związane jest także z innymi czynnikami. Wpływ na ocenę zapachu ma również długość snu, zmęczenie, czas pracy w uciążliwym otoczeniu oraz stan środowiska, w tym zwłaszcza zagospodarowanie przestrzenne na obszarze występowania uciążliwości zapachowej, poziom hałasu, wibracje czy poziom zapylenia.

Jak słusznie zauważa Rzecznik Praw Obywatelskich w wielu opracowaniach m.in. w publikacji „Uciążliwości Inwestycyjne - działania Rzecznika Praw Obywatelskich w sprawach ochrony środowiska, w Polsce nie ma przepisów pozwalających na przeciwdziałaniu uciążliwości zapachowych, a problemu odoru nie da się rozwiązać lokalnie. Natomiast powyższa kwestia winna być wartością nadrzędną dla organów ustawodawczych, gdyż zgodnie z art. 74 ust. 2 Konstytucji RP środowisko stanowi dobro publiczne, i jego ochrona jest obowiązkiem władz publicznych. RPO zabiega o to od lat. Ministerstwo Środowiska mimo podjętych w 2017 r. prac nad ustawą o przeciwdziałaniu uciążliwości zapachowej i opracowaniu „Kodeksu przeciwdziałania uciążliwości zapachowej” tj. materiału informacyjno-edukacyjnego w postaci wytycznych nie zakończyło prac nad projektem. Kodeks zestawiał przepisy, które w sposób bezpośredni lub pośredni dotyczą problematyki uciążliwości zapachowej, a także zidentyfikował źródła emisji substancji zapachowo czynnych. Wyliczał też działania zaradcze dla głównych form działalności uciążliwych zapachowo, w tym przede wszystkim obiektów gospodarki odpadami, gospodarki wodno-ściekowej oraz obiektów hodowlanych. W kolejnym etapie powstała „Lista substancji i związków chemicznych, które są przyczyną uciążliwości zapachowej”.

W związku z brakiem regulacji prawnych w zakresie dopuszczalnych norm substancji odorotwórczych w powietrzu atmosferycznym dokonane obliczenia w raporcie są teoretyczne. Nie oznacza to jednak - wbrew stanowisku Inwestora, że oddziaływanie budynku inwentarskiego na jakość powietrza w rejonie zabudowań mieszkalnych nie będzie miało istotnego wpływu i nie wpłynie znacząco na jakość życia. Kierując się zasadą przezorności stanowiącą zasadę prawa unijnego art. 191 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony Środowiska (Dz. U z 2021 r. poz. 1973) należy wszelkie prawdopodobieństwa wystąpienia negatywnych skutków traktować tak, jak pewność ich wystąpienia. Zasada przezorności obowiązuje instytucje lub osobę, która zamierza podjąć określone działania do udowodnienia, że jej działalność nie spowoduje zagrożenia dla środowiska. Na płaszczyźnie ocen środowiskowych, i w niniejszym postępowaniu praktycznym wymiarem zastosowania zasady przezorności powinna być odmowa wyrażenia zgody na realizację działań, których skutki są niepewne, niejasne, wątpliwe lub ryzykowne. Kierując się zasadą przezorności wątpliwość, czy dane negatywne oddziaływanie należy uznać za

znaczące, rozstrzygnąć należy na korzyść środowiska przyjmując, że będzie ono znaczące. Zasada wymaga, aby wszelkie prawdopodobieństwo wystąpienia skutków traktować tak, jak pewność ich wystąpienia.

Brak możliwości miarodajnej analizy emisji odorów ze względu na brak uregulowań prawnych, powoduje, że realizacja planowanego przedsięwzięcia narusza również zasadę zrównoważonego rozwoju, o której mowa w art. 5 Konstytucji RP oraz art. 3 pkt 50 ustawy Prawo ochrony środowiska, które formułują (art. 5 Konstytucji) i definiują (art. 3 pkt 50 ustawy Prawo ochrony środowiska) zasadę zrównoważonego rozwoju. A mianowicie, art. 5 Konstytucji - Rzeczpospolita Polska strzeże niepodległości i nienaruszalności swojego terytorium, zapewnia wolność i prawa człowieka i obywatela oraz bezpieczeństwo obywateli, strzeże dziedzictwa narodowego oraz zapewnia ochronę środowiska - kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju.

Biorąc za przedmiot definicję zawartą w Prawie ochrony środowiska do realiów niniejszej sprawy - można wyprowadzić następujący wniosek; zasada zrównoważonego rozwoju służy do rozwiązywania konfliktów między wartościami konkurującymi za sobą, przy czym jedną z tych wartości jest ochrona środowiska, a drugą wolność gospodarcza oparta na własności prawnej, o której mowa w art. 20 Konstytucji RP. Nie można zatem w przedmiotowym przypadku stwierdzić, że dobro ogółu i wartość jaką niesie za sobą czyste powietrze i nie skażone środowisko jest wartością pomijalną i mniej ważną niż korzyść jednostki.

Biorąc pod uwagę powyższe organ uznał, iż realizacja przedsięwzięcia w sposób znaczący wpłynie negatywnie na jakość w bezpośrednim i dalszym otoczeniu obiektów, przyczyniając się jednocześnie do wyhamowania rozwoju wsi, a także do spadku wartości nieruchomości w tym obszarze.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kaliszu za pośrednictwem Burmistrza Miasta i Gminy Mikstat w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, tj. nie jest możliwe wniesienie od niej odwołania ani zaskarżenia jej do sądu. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania.



Henryk Zieliński
BURMISTRZ
MIASTA I GMINY

**Otrzymują za dowodem doręczenia strony postępowania według rozdzielnika.
Rozdzielnik znajduje się w aktach sprawy.**

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu, ul. J.H. Dąbrowskiego 79, 60-529 Poznań
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Ostrzeszowie, ul. Gen. Sikorskiego 58, 63-500 Ostrzeszów
3. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu, ul. Chlebowa 4/8, 61-003 Poznań
4. Starostwo Powiatowe w Ostrzeszowie, ul. Zamkowa 31, 63-500 Ostrzeszów