

Uchwała Nr SO- 0952/17/3/Ka/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Mikstat na 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku, z późn. zm., w osobach:

Przewodnicząca: Teresa Marczak
Członkowie: Jolanta Nowak
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz.2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Mikstat projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok wraz uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

opinię pozytywną

Projekt uchwały budżetowej na 2020 rok przyjęty zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Mikstat Nr 75/2019 z dnia 12 listopada 2019 r., przedłożony został tutaj Izbie w dniu 15 listopada 2019 r. tj. w terminie wymaganym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

Rada Miejska w Mikstacie w uchwale Nr XL/198/2010 z dnia 20 września 2010 r. określiła tryb prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Mikstat. Dołączone do projektu uzasadnienie i materiały informacyjne spełniają wymogi określone w/w uchwałą.

I. 1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2020 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 37.015.245,00 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 36.602.910,00 zł, dochody majątkowe w kwocie 412.335,00 zł,
- b) wydatki w kwocie 36.257.185,00 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 33.434.007,00 zł, wydatki majątkowe w kwocie 2.823.178,00 zł,
- c) rozchody w wysokości 758.060,00 zł.

2. Projektowana nadwyżka budżetu ustalona w kwocie 758.060,00 zł, która zgodnie z postanowieniem § 3 projektu zostanie przeznaczona na spłatę zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów pożyczek na rynku krajowym.

3. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących co zapewnia realizację zasady określonej w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

4. Dochody i wydatki zostały zaplanowane w szczególowości działu, rozdziału i paragrafu klasyfikacji budżetowej tj. w szczególowości określonej w uchwale Nr XL/198/2010 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 20 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Mikstat.

5. Prognozowane dochody Gminy na 2020 rok są planowane na poziomie wyższym o 13,47% niż planowane dochody na 2019 rok wg stanu na koniec III kwartału 2019 r., z tego dochody bieżące planowane są na poziomie wyższym o 16,25%, a dochody majątkowe niższe są o 63,64%.

6. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa jak wynika z materiałów informacyjnych oraz uzasadnienia zaplanowano w oparciu o zawiadomienie Wojewody Wielkopolskiego oraz Krajowego Biura Wyborczego. Natomiast dotację w dz. 801, rozdziały: 80103, 80104 w § 2030 - Dotacje celowe otrzymane z budżetu

państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin) jak wynika z materiałów informacyjnych do projektu (str. 8) wyliczone zostały na podstawie ilości dzieci wg SIO na dzień 30.09.2019 r. i kwoty dotacji przypadającej na jedno dziecko.

7. Projektowane kwoty subwencji oraz wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia Ministra Finansów.

8. W projekcie budżetu uwzględnione zostały podstawowe źródła dochodów własnych.

9. Zaplanowane wydatki na 2020 rok są wyższe o 5,37% od planowanych wydatków na 2019 rok (stan na III kw. 2019 r.), z tego wydatki bieżące planowane są na poziomie wyższym o 18,67%, a wydatki majątkowe są niższe o 54,72%.

10. W projekcie uwzględniono wydatki na zadania własne Gminy, w tym zadania obligatoryjne i obligatoryjne. Zaplanowano m. in. wydatki na zadania gminy wynikające z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1111 po zm.), ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1507 po zm.), ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010), ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2019 r., poz. 122 po zm.). Wpłaty na rzecz izb rolniczych zabezpieczono w wysokości 2,02% wpływów z podatku rolnego.

Zgodnie z wymogami art. 212 ust. 1 pkt 8 i art. 237 ust. 1 w projekcie wyodrębniono:

- dochody z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki finansowane z tych dochodów związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tyt. wpływów z opłat i kar, o których mowa w ustawie Prawo Ochrony Środowiska, przeznaczone zostały na wydatki w dziale 900 – gospodarka komunalna i ochrona środowiska.

Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi projektowane są w kwocie 1.089.437 zł a wydatki w kwocie 1.418.079 zł (różnica stanowi 328.642 zł). Wynika z tego, że planowane dochody tyt. opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają w całości wydatków Gminy związanych z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

11. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową, których wielkość zgodna jest z postanowieniami art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została zaplanowana w wysokości 112.000,00 zł i mieści się w granicach wymaganych przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2019, poz. 1398).

12. W projekcie budżetu uwzględniono wydatki na Fundusz Sołecki. Rada Miejska w Mikstacie uchwałą Nr VI/24/2015 z dnia 31 marca 2015 r. roku wzięła zgodę na wyodrębnienie w budżecie miasta i gminy na 2016 rok i kolejne lata budżetowe środków stanowiących Fundusz Sołecki.

13. Projektowane w dziale 801 rozdz. 80146 wydatki na doskonalenie i kształcenie nauczycieli w wysokości 28.810,00 zł, stanowią 0,53% planowanych w dz. 801 wydatków na wynagrodzenia osobowe oraz w rozdz. 85446 w wysokości 1.803,00 zł, 0,77 % planowanych wynagrodzeń osobowych w dz. 854. W materiałach informacyjnych dot. planowanych wydatków budżetowych na 2020 rok na str. 13 podano, iż: „Na doskonalenie nauczycieli zabezpieczono środki w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków na wynagrodzenia osobowe pracowników”.

14. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

15. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

16. W projekcie wydatków budżetowych na rok 2020 (zał. nr 2 i 8) w dziale 926– Kultura fizyczna, rozdz. 92605 – Zadania w zakresie kultury fizycznej, § 2820 – dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom zaplanowano kwotę 64.000,00 zł. Dotacje celowe z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. 2014 r. poz. 1053 ze zm.), ujmowane są w paragrafie 2360. Dotacje w tym paragrafie udzielane są na podstawie art. 11 - 19a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz.688). Z kolei dotację udzielaną w oparciu o uchwałę organu stanowiącego, podjętą na podstawie art. 27 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. w zw. z art. 221 ust. 4 ufp, należy ujmować w § 2820.

Z posiadanych w tut. Izbie dokumentów, wynika, że Rada Gminy nie podjęła uchwały w oparciu o przepisy art. 27 ust 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie.

Biorąc pod uwagę całokształt dokonanych ustaleń i analiz, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Teresa Marczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

