

Uchwała Nr 21/1223/2019

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 23 października 2019 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XI/68/2019 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 26 września 2019 r. w sprawie zmian w uchwalonej Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta i Gminy Mikstat na lata 2019 – 2032, została podjęta z naruszeniem przepisów przytoczonych w uzasadnieniu.
- II. Uznaje, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tut. Izbie w formie elektronicznej w dniu 2 października 2019 r. Rada Miejska w Mikstacie powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych, dokonała zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2032.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 23 października 2019 r.

Rozpatrując sprawę w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

W zał. nr 2 obejmującym wykaz przedsięwzięć w części 1.3.2 w wierszu 1.3.2.7 wprowadzone zostało nowe przedsięwzięcie pn. „Budowa sieci wodociągowej. Kanalizacji sanitarnej i deszczowej wraz z urządzeniem drogi od ul. Brzozowej do ul. Okrężnej w Mikstacie”, dla którego ustalono: okres realizacji 2019- 2021, łączne nakłady w kwocie 1.145.000 zł, limit wydatków na 2019 rok zaplanowano w kwocie 340.000 zł, na rok 2020 w kwocie 200.000 zł i na rok 2021 w kwocie 580.000 zł, limit zobowiązań ustalony został w kwocie 126.918 zł. Jednocześnie w objaśnieniach przyjętych wartości poinformowano, że łączne nakłady w kwocie 1.145.000 zł obejmują wartość dokumentacji projektowej z roku 2018. Analiza łącznych nakładów

i prognozowanych wydatków na lata 2019 – 2021 w kontekście podanej informacji o poniesionych nakładach w roku 2018 na dokumentację projektową wykazuje, że poniesione wydatki na ten cel w roku 2018 stanowią kwotę 25.000 zł.

Zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

W tej sytuacji, zadaniem Kolegium Izby, okres realizacji przedsięwzięcia winien obejmować lata 2018-2021. Dane wynikające z art. 226 ust. 3 pkt 3, 4 i 5 w zakresie okresu realizacji, łącznych nakładów finansowych, limitów wydatków w poszczególnych latach oraz limitu zobowiązań winny być ze sobą spójne.

Wątpliwości wg oceny Kolegium Izby budzi wysokość limitu zobowiązań, ustalonego w kwocie 126.918 zł, wobec prognozowanych do poniesienia nakładów w latach 2019-2021 w wysokości 1.120.000 zł oraz informacji zawartej w objaśnieniach przyjętych wartości o treści: „Na realizację niniejszego zadania zawarto umowę z wyłonionym w postępowaniu przetargowym wykonawcą”. W związku z tym, że jako jednostka odpowiedzialna za realizację przedsięwzięcia wskazany został Urząd Miejski w Mikstacie, to za zawarcie umowy na jego realizację odpowiedzialny jest Burmistrz. Rada Miejska w Mikstacie uchwalając na 2019-2032 Wieloletnią Prognozę Finansową uchwałą Nr III/19/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r., postanowieniem § 4 pkt 1 udzieliła Burmistrzowi Miasta i Gminy Mikstat upoważnienia do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć. Jednak zawarcie umowy przez Burmistrza przed wprowadzeniem przedsięwzięcia do Wieloletniej Prognozy Finansowej oznaczałoby zaciągnięcie zobowiązania związanego z realizacją przedmiotowego przedsięwzięcia bez podstawy prawnej.

Zgodnie z art. 228 ust. 1 ustawy o finansach publicznych uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań:

- 1) związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć;
- 2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Zgodnie z art. 60 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, wójtowi przysługuje wyłączne prawo do: zaciągania zobowiązań mających pokrycie w ustalonych w uchwale budżetowej kwotach wydatków, w ramach upoważnień udzielonych przez radę gminy.

Zasady zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego określają przepisy ustawy o finansach publicznych. W myśl art. 261 ustawy kierownik samorządowej jednostki budżetowej może, w celu realizacji zadań, zaciągać zobowiązania pieniężne, w tym zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, inne niż kredyt i pożyczka, do wysokości kwot wydatków określonych w zatwierdzonym planie finansowym jednostki. Skoro zatem Rada Miejska w Mikstacie w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej upoważniła Burmistrza do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, to organ wykonawczy wykonując w tym zakresie swoje uprawnienia może zaciągać zobowiązania (zawierać umowy) do wysokości limitu zobowiązań przedsięwzięcia zamieszczonego w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Zakres oraz rodzaj stwierdzonych nieprawidłowości pozwoliły uznać, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Wskazane w uchwale nieprawidłowości winny zostać wyeliminowane poprzez stosowną zmianę Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska