

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu
ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY W KALISZU
62-800 Kalisz, Pl. Św. Józefa 5
tel. 062-757-72-20 fax 062-757-47-79

WA. 0952/109/Ka/2017

Urząd Miasta i Gminy Mikstat

Wpłynęło

15-12-2017

Kalisz, dnia 12 grudnia 2017 r.

Ilość zał.

Podpis

p. Henryk Zieliński

Pan

Henryk Zieliński
Burmistrz Miasta i Gminy
Mikstat

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nr SO – 0952/35/4/Ka/2017 z dnia 11 grudnia 2017 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Miasta i Gminy Mikstat na 2018 rok.

Z up. Prezesa
Zofia Kowalska
Zofia Kowalska
CZŁONEK KOLEGIUM

Uchwała Nr SO- 0952/35/4/Ka/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Mikstat na 2018 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Teresa Marczak
Członkowie: Zofia Freitag
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Mikstat projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok wraz uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

opinię pozytywną

Projekt uchwały budżetowej na 2018 rok przyjęty zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Mikstat Nr 77/2017 z dnia 13 listopada 2017 r., przedłożony został tut. Izbie w dniu 15 listopada 2017 r.

Rada Miejska w Mikstacie w uchwale Nr XL/198/2010 z dnia 20 września 2010 r. określiła tryb prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Mikstat. Dołączone do projektu uzasadnienie i materiały informacyjne spełniają wymogi określone w/w uchwałą.

1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2018 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 28.376.997,00 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 27.484.095,00 zł, dochody majątkowe w kwocie 892.902,00 zł,
- b) wydatki w kwocie 27.618.937,00 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 25.453.202,00 zł, wydatki majątkowe w kwocie 2.165.735,00 zł,
- c) rozchody w wysokości 758.060,00 zł.

2. Projektowana nadwyżka budżetu ustalona w kwocie 758.060,00 zł, która zgodnie z postanowieniem § 3 projektu zostanie przeznaczona na spłatę zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów pożyczek na rynku krajowym.

3. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących co zapewnia realizację zasady określonej w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

4. Dochody i wydatki zostały zaplanowane w szczególowości działu, rozdziału i paragrafu klasyfikacji budżetowej tj. w szczególowości określonej w uchwale Nr XL/198/2010 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 20 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Mikstat.

5. Prognozowane dochody Gminy na 2018 rok są planowane na poziomie wyższym o 3,95% niż planowane dochody na 2017 rok wg stanu na koniec III kwartału 2017 r., z tego dochody bieżące planowane są na poziomie wyższym o 3,48%, a dochody majątkowe wyższe są o 21,05%.

6. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa jak wynika z materiałów informacyjnych oraz uzasadnienia zaplanowano w oparciu o zawiadomienie Wojewody Wielkopolskiego (co potwierdza informacja Wojewody Wielkopolskiego) oraz Krajowego Biura Wyborczego. Projektowane kwoty subwencji oraz wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia Ministra Rozwoju i Finansów.

Dotację w dz. 801, rozdziały: 80103, 80104, 80149 w § 203 - Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin) jak wynika z materiałów informacyjnych do projektu (str. 8) wyliczone zostały na podstawie ilości dzieci wg SIO na dzień 30.09.2017 r. i kwoty dotacji przypadającej na jedno dziecko.

7. W dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdział 75011 „Urzędy wojewódzkie”, w § 2010 zaplanowano dotację celową z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej w kwocie 58.814 zł (załącznik nr 1), natomiast z załącznika nr 2 wynika, że w rozdziale 75011 zaplanowano wydatki w wysokości 116.356 zł.

Z powyższego wynika, że część wydatków rozdziału finansowana jest ze środków własnych gminy. Z przepisów art. 8 ust. 1 i ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, art. 49 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego i art. 149 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika, iż zadania zlecone ustawami j.s.t., w tym zadania z zakresu administracji rządowej, są w całości finansowane z budżetu państwa w formie dotacji celowej.

8. W projekcie budżetu uwzględnione zostały podstawowe źródła dochodów własnych.

9. Zaplanowane wydatki na 2018 rok są niższe o 2,93% od planowanych wydatków na 2017 rok (stan na III kw. 2017 r.), z tego wydatki bieżące planowane są na poziomie wyższym o 0,24%, a wydatki majątkowe są niższe o 29,21%.

10. W projekcie uwzględniono wydatki na zadania obligatoryjne. Zaplanowano m. in. wydatki na zadania gminy wynikające z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2017 r., poz. 697 ze zm.), ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r., poz. 1769), ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r., poz. 1289), ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2017 r., poz. 1840). Wpłaty na rzecz izb rolniczych zabezpieczono w wysokości 2,03% wpływów z podatku rolnego.

Zgodnie z wymogami art. 212 ust 1 pkt 8 i art. 237 ust. 1 w projekcie wyodrębniono :

- dochody z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki finansowane z tych dochodów związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tyt. wpływów z opłat i kar, o których mowa w ustawie Prawo Ochrony Środowiska, przeznaczone zostały na wydatki w dziale 900 – gospodarka komunalna i ochrona środowiska .

Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 760.304,00 zł, które w całości przeznaczone zostały na wydatki bieżące w dz. 900, rozdz. 90002 - Gospodarka odpadami.

11. W projekcie budżetu zaplanowano rezerwę ogólną w granicach wynikających z art. 222 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe w kwocie 82.000 zł stanowi 0,52% wskaźnika wyliczonego na podstawie art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym. Suma rezerw celowych nie przekracza limitu określonego w art. 222 ust 3 up.

12. W projekcie budżetu uwzględniono wydatki na Fundusz Sołecki. Rada Gminy uchwałą VI/24/2015 z dnia 31 marca 2015 r. roku wzięła zgodę na wyodrębnienie w budżecie miasta i gminy na 2016 rok i kolejne lata budżetowe środków stanowiących fundusz sołecki.

13. Zakres upoważnień zawartych w treści projektu dla organu wykonawczego mieści się w granicach określonych przepisami art. 212 ust. 2 i art. 258 ust 1 pkt 1, pkt 3, art. 264 ust 3 ustawy o finansach publicznych.

14. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, w tym w szczególności art. 212 ust 1, art. 215.

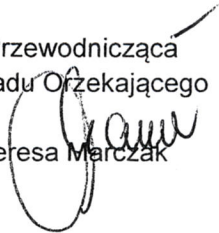
15. Jak ustalił Skład Orzekający, wydatki na rodziny zastępcze (rozdz. 85508) w kwocie 5000 zł zaplanowane zostały w paragrafie 3110 – Świadczenia społeczne. Środki te stanowią odpłatność za pobyt dzieci w rodzinach zastępczych. Zgodnie z wyjaśnieniami Ministerstwa Pracy i Polityki społecznej zawartymi w piśmie z dnia 31 sierpnia 2012 r. (znak: ST2/4833/44/BTM/2012/642) oraz w piśmie z dnia 28 kwietnia 2014 (znak: DSR-I-078-9-1-MT/14), wydatki gminy na umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej należy klasyfikować w § 433- zakup usług od innej JST , natomiast w powiecie środki te po stronie dochodów należy ujmować w paragrafie 083 – dochody z tytułu usług.

16. W podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej błędnie przytoczono publikację ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podając Dz. U. z 2016 r., poz. 1875 ze zm., zamiast: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077.

Biorąc pod uwagę całokształt dokonanych ustaleń i analiz, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Teresa Marczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.