

Uchwała Nr SO - 0952/II/21/4/Ka/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2010 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Mikstat.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Teresa Marczak
Członkowie: Zofia Kowalska
Zofia Freitag

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Mikstat projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2018

opinie pozytywną z uwagami

UZASADNIENIE

I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 –2018 Miasta i Gminy Mikstat został przedłożony tutejszej Izbie dniu 16 listopada 2010 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby:

Projektem uchwały budżetowej na 2011 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2010r., uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, uchwałą budżetową na 2010 rok.

II. 1. Projekt uchwały w sprawie WPF obejmuje zakres określony art. 226 ustawy o finansach publicznych za wyjątkiem nie wykazania w załączniku nr 2 (wykaz przedsięwzięć) limitów zobowiązań (art. 226 ust. 3 pkt 5). Zamiast tego wykazano limit wydatków ogółem, który pokrywa się z kwotą łącznych nakładów finansowych. Nadto Skład Orzekający podnosi, iż sposób prezentacji danych w zał. nr 1 projektu uchwały jest mało czytelny (poszczególne wiersze nie zawierają opisu), a zawarte dane historyczne winny być uwzględnione w części dotyczącej objaśnień przyjętych wartości. Należy mieć na uwadze, iż jedną z podstawowych zasad finansów publicznych jest zasada przejrzystości.

Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art.242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:

a) w latach 2011-2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15% dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60% dochodów), których mowa odpowiednio w art.169 ust.1, i art.170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),

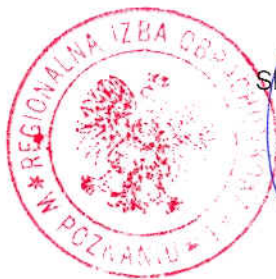
b) w latach 2014-2018 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art.243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2011 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem wykazania wielkości zadłużenia na koniec 2011 r. w wielkości innej, aniżeli to wynika z dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby, na dzień opracowania WPF. I tak według wyliczeń Składu Orzekającego, prognozowane zadłużenie Miasta i Gminy na koniec roku 2011 wynosić będzie 5.414.374 zł, co stanowi 39,77 % planowanych dochodów. Wg danych przedstawionych w WPF, zadłużenie Miasta i Gminy na koniec 2011 roku będzie niższe i wyniesie 5.010.384 zł, co stanowi 36,80% planowanych dochodów. Powyższe nie znajduje wyjaśnienia w przedstawionych dokumentach. Podanie niewłaściwej kwoty długu na koniec 2011 roku skutkuje wykazaniem w kolejnych latach zaniżonej kwoty długu oraz wskaźników zadłużenia. Niewłaściwe mogą być również przyjęte wartości dotyczące spłaty zadłużenia w tych latach. Skład Orzekający wskazuje, aby przed uchwaleniem WPF, kwotę długu przedstawić na podstawie dokumentów obowiązujących w dacie podjęcia uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, lub należycie uzasadnić występujące rozbieżności.

7. W wykazie przedsięwzięć do WPF, zaplanowano wydatki na zadanie pn. „Budowa Oczyszczalni ścieków i kanalizacji (...)” w wysokości 12.311.400 zł z tego w 2011 r. w kwocie 724.544 zł, natomiast z dołączonego do budżetu na 2010 r. Wieloletniego Programu Inwestycyjnego na 2011 r. wynikają wydatki w kwocie 3.603.627 zł. Powyższe nie znajduje wyjaśnienia w przedłożonych dokumentach

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Teresa Marczak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.