

Uchwała Nr SO - 0952/II/25/4/Ka/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2010 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Mikstat na 2011 rok.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009r. w osobach:

Przewodnicząca: Teresa Marczak

Członkowie: Zofia Kowalska
 Zofia Freitag

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity, Dz. U. z 2001r, Nr 55, poz. 577 ze zm.) opiniuje przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Mikstat projekt budżetu na 2011 rok

opinie pozytywną a pkt III uzasadnienia z zastrzeżeniem

Uzasadnienie

Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Mikstat w dniu 16 listopada 2010 r. projekt budżetu składa się z:

- projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami,
- uzasadnienia.

Szczegółowość projektu uchwały budżetowej obejmuje dane wymagane przepisem art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) .

- I. 1. W projekcie budżetu na rok 2011 zostały ustalone:
- a) dochody w wysokości 13.614.958 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 13.575.958 zł, dochody majątkowe w kwocie 39.000 zł.,
 - b) wydatki w wysokości 14.098.541 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 13.373.987 zł, wydatki majątkowe w kwocie 724.554 zł.

Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

Deficyt budżetu w kwocie 483.583 zł zostanie sfinansowany przychodami z kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym.

Dochody i wydatki zostały zaplanowane w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej tj. w szczególności określonej uchwałą Nr XL/198/2010 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 20 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Mikstat.

2. Prognozowane dochody Miasta i Gminy na 2011 rok wg projektu są o 10,11 % niższe aniżeli planowane dochody na 2010 rok (stan na III kw.), w tym znaczący spadek odnotowano w dochodach majątkowych o 95,94%.

3. W projekcie budżetu zaplanowano dotacje celowe:

- z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie oraz na zadania własne,
- z budżetu państwa na zadania bieżące własne,

4. Kwoty dotacji celowych, subwencji, planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponentów i Ministra Finansów.

II. 1. Zaplanowane wydatki na 2011 rok są niższe o 31,42 % od planowanych wydatków na 2010 rok (stan na III kw.), z tego wydatki bieżące wzrost o 0,96%, wydatki majątkowe spadek o 90,09%.

2. W projekcie zaplanowano wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwotach odpowiadających wielkościom planowanych dotacji. Wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Przeciwdziałania Narkomanii, oraz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, zaplanowano w wysokości planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Skład Orzekający podnosi, iż o ile zadanie w zakresie przeciwdziałania przemocy, będzie realizowane w ramach Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, to można je finansować z wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W przeciwnym przypadku, zadanie to należy sfinansować z własnych środków gminy.

W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Gminy, w tym zadań obligatoryjnych.

3. W projekcie budżetu zaplanowano rezerwę ogólną i celową na zarządzanie kryzysowe w granicach wynikających z art. 222 ust 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.).

4. W projekcie wyodrębniono dochody z tyt. wpływów z opłat i kar o których mowa w ustawie Prawo ochrony środowiska, które zostały przeznaczone na wydatki z zakresu ochrony środowiska.

5. Skład Orzekający przypomina, iż przy uchwalaniu budżetu na 2011rok, należy uwzględnić regulacje zawarte w art.128 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

III. 1. Dołączone do projektu uzasadnienie spełnia wymogi określone uchwałą Nr XL/198/2010 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 20 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Mikstat. Natomiast co do materiałów informacyjnych, Skład Orzekający stwierdza, że:

- część dotycząca informacji o dochodach i wydatkach stanowi integralną część uzasadnienia (wg przywołanej powyżej uchwały Rady Miejskiej winna stanowić materiały informacyjne).
- w zakresie zadłużenia miasta i gminy uzasadnienie odsyła do Wieloletniej Prognozy Finansowej,
- w zakresie przychodów i rozchodów budżetu wraz z informacją o wysokości planowanych kredytów i pożyczek, (wymóg określony w § 3 ust 6 pkt 2 lit g przywołanej uchwały) brak danych.

A więc powyższe jest niezgodne z uchwałą Rady Miejskiej Nr XL/198/2010 z dnia 20 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Mikstat.

Zgodnie z art. 238 ust 2 ustawy o finansach publicznych wraz z projektem uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedkłada organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej:

- 1) uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej;
- 2) inne materiały określone w uchwale, o której mowa w art. 234.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinie jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Teresa Marczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.