

Uchwała Nr SO - 0952/II/45/4/Ka/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 grudnia 2011 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Mikstat.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Teresa Marczak
Członkowie: Zofia Kowalska
Zofia Freitag

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Mikstat projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012-2023

opinie pozytywną z uwagami w pkt II. 1 i 9

UZASADNIENIE

I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 –2023 Miasta i Gminy Mikstat został przedłożony tutejszej Izbie dniu 16 listopada 2011 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby:

Projektem uchwały budżetowej na 2012 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2011 r., uchwałami ośrołbudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, uchwałą budżetową na 2011 rok.

II. 1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy z wyjątkiem planowanych dochodów majątkowych na 2012 rok i lata następne. W zał. nr 1 w roku 2012 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 535.120 zł, w latach 2013 do 2023 dochody te planuje się w wysokości 150.000 zł, podczas gdy przewidywane wykonanie na rok 2011 stanowi kwotę tylko 39.000 zł. Wg Rb- 27S sporządzonym na dzień 30.09.2011 wynika, iż wykonane dochody ze sprzedaży majątku w § 0770 w dziale 700 rozdział 70005 stanowią kwotę 30.600 zł. Zarówno w objaśnieniach przyjętych wartości do WPF ani w uzasadnieniu i materiałach informacyjnych do projektu budżetu na 2012 r organ wykonawczy nie wyjaśnił podstawy planowania tak wysokich dochodów. Z przepisu art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. 154.120

W kolejnych latach objętych prognozą do 2023 roku dochody ze sprzedaży majątku prognozuje się na poziomie 150.000 zł rocznie. Uwzględniając dane historyczne za poprzednie lata, to przyjęte wartości dochodów ze sprzedaży majątku i tak mogą okazać się być za wysokie.

Zakładając hipotetycznie dochody ze sprzedaży mienia w latach 2012 -2023 na poziomie 100.000 zł, to wg wyliczeń Składu Orzekającego w latach objętych prognozą nie powinno nastąpić przekroczenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

2 Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art.242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:

a) w latach 2012-2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15% dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60% dochodów), których mowa odpowiednio w art.169 ust.1, i art.170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),

b) w latach 2014-2023 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art.243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2012 rok w zakresie wymagany art. 229 ustawy o finansach publicznych.

7. Planowany deficyt na rok 2012 sfinansowany zostanie przychodami z kredytów i pożyczek oraz wolnymi środkami. Natomiast w latach 2013-2023 założono nadwyżkę dochodów nad wydatkami, która zostanie przeznaczona na rozchody. Wieloletnia prognoza finansowa Miasta i Gminy Mikstat spełnia wymogi o której mowa w art.226 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

8. Załącznik nr 2 obejmuje wykaz przedsięwzięć planowanych do realizacji w latach 2012 -2013, które są kontynuacją przedsięwzięć planowanych w obowiązującej uchwale w sprawie WPF.

W załączniku nr 2 zaplanowano przedsięwzięcia, których kwoty limitów wydatków dla roku 2012 nie pokrywają się z uchwałą WPF na 2011 rok, w następujących przedsięwzięciach:

- Budowa oczyszczalni ścieków w Kaliszkowicach Ołobockich i skanalizowanie wsi Kaliszkowice Ołobockie, Kaliszkowice Kaliskie i Biskupice Zabaryczne w uchwale WPF na 2011 rok dla roku 2012 jest kwota 3.173.217 zł, natomiast w projekcie uchwały WPF na 2012 rok jest kwota 3.880.000 zł;
- Budowa boisk wielofunkcyjnych w miejscowości Biskupice Zabaryczne, Kaliszkowice Ołobockie, i Komorów w uchwale WPF na 2011 rok dla roku 2012 jest kwota 390.000 zł, natomiast w projekcie uchwały WPF na 2012 rok jest kwota 500.000 zł;
- W wykazie przedsięwzięć nie uwzględniono zadania zadania pn. „ Rekultywacja gminnego składowiska odpadów w miejscowości Mikstat Pustkowie.

W objaśnieniach przyjętych wartości (zał. Nr 3) wymienione różnice zostały wyjaśnione.

9. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

- W zał. nr 1 do WPF w roku 2012 podano dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 535.120 zł, natomiast z załącznika nr do projektu budżetu na 2012 r. wynika, że w/w dochody zaplanowane zostały w kwocie 534.120 zł;
- W zał. nr do WPF w roku 2012 nie wypełniono wiersza dot. nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych plus wolne środki, zgodnie z art. 217 upf, zaangażowane na pokrycie deficytu budżetu roku bieżącego;
- W § 7 projektu postanowiono, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2012 ; Zdaniem Składu Orzekającego zapis byłby poprawny gdyby podjęcie nowej uchwały miało miejsce w roku 2012 , w przeciwnym razie tj. podjęcia uchwały w 2011 roku , termin wejścia w życie uchwały należy określić z dniem 1 stycznia 2012 .

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Teresa Marczak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.