

Uchwała Nr SO- 0952/1/55/4/Ka/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 grudnia 2013 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Mikstat na 2014 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. w składzie:

Przewodnicząca: Teresa Marczak
Członkowie: Zofia Freitag
Zofia Kowalska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz.1113) wyraża o przedłożonym w dniu 18 listopada 2013 r. przez Burmistrza Miasta i Gminy Mikstat projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok wraz uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

opinię pozytywną z uwagami w pkt II

Projekt uchwały budżetowej na 2014 rok przyjęty zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Mikstat Nr 59/2013 z dnia 13 listopada 2013 r., przedłożony został w terminie wymaganym art. 238 ust 1 ustawy o finansach publicznych. Rada Miejska w Mikstacie w uchwale Nr XL/198/2010 z dnia 20 września 2010 r określiła tryb prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Mikstat. Dołączone do projektu uzasadnienie i materiały informacyjne spełniają wymogi określone w/w uchwałą.

- I. 1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2014 zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 22.096.775 zł z tego: dochody bieżące w kwocie 18.854.357 zł, dochody majątkowe w kwocie 3.242.418 zł,
 - b) wydatki w kwocie 24.177.242 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 17.781.992 zł, wydatki majątkowe w kwocie 6.395.250 zł,
 - c) przychody w wysokości 3.057.128 zł
 - d) rozchody w wysokości 976.661 zł.
2. W projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok przewidywana nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi przewidywana jest w kwocie 1.072.365 zł, tym samym spełnione zostały wymogi art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
3. Deficyt budżetu ustalony w kwocie 2.080.467 zł zgodnie z postanowieniem § 3 zostanie sfinansowany przychodami z pożyczek i kredytów krajowych.
4. Dochody i wydatki zostały zaplanowane w szczególności działu, rozdziału i paragrafu klasyfikacji budżetowej tj. w szczególności określonej w uchwale Nr XL/198/2010 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 20 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Mikstat.
5. Prognozowane dochody Gminy na 2014 rok są planowane na poziomie niższym o 13,56% niż planowane dochody na 2013 rok wg stanu na koniec III kwartału 2013 r., z tego dochody bieżące planowane są na poziomie wyższym o 3,30% a dochody majątkowe niższe są o 55,66%.
6. Przyjęte w projekcie kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz na bieżące zadania własne, subwencji, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponentów i Ministra Finansów, za wyjątkiem dotacji § 2030 w kwocie 154.008 zł planowanej w dziale 801 rozdział 80104 – przedszkola.
7. W projekcie budżetu uwzględnione zostały podstawowe źródła dochodów własnych.
8. Zaplanowane wydatki na 2014 rok są niższe o 9,85% od planowanych wydatków na 2013 rok (stan na III kw. 2013 r.), z tego wydatki bieżące planowane są na poziomie wyższym o 4,32% a wydatki majątkowe są niższe o 34,57%.
9. W projekcie zaplanowano wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwotach odpowiadających wielkościom planowanych dotacji. Wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii zaplanowano w kwocie równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie budżetu uwzględniono wydatki wynikające z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz wydatki na przeciwdziałanie przemocy w rodzinie. Wyodrębnione dochody z tyt. wpływów z opłat i kar, o których mowa w ustawie Prawo Ochrony Środowiska, przeznaczone zostały na wydatki w dziale 900 – gospodarka komunalna i ochrona środowiska. W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Gminy, w tym zadań obligatoryjnych.
10. W projekcie budżetu zaplanowano rezerwę ogólną w granicach wynikających z art. 222 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe w kwocie 52.000 zł stanowi 0,52% wskaźnika wyliczonego na podstawie art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.
11. W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na Fundusz sołecki (Rada Gminy uchwałą XXIII/152/2013 z dnia 18 marca 2013 roku wzięła zgodę na wyodrębnienie w budżecie 2014 roku środków na fundusz sołecki w 2013 r.

12. Zakres upoważnień zawartych w treści projektu dla organu wykonawczego mieści się w granicach określonych przepisami art. 212 ust. 2 i art. 258 ust 1pkt 1, art. 264 ust 3 ustawy o finansach publicznych.

13. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej za wyjątkiem uwag w pkt II odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, w tym w szczególności art. 212 ust 1, projekt uchwały jest kompletny, zgodny rachunkowo i wewnętrznie spójny.

II. W odniesieniu do przedłożonego projektu budżetu na 2014 r., Skład Orzekający formułuje następujące uwagi:

1. W załączniku nr 4 projektu uchwały budżetowej na 2014 rok obejmującym wydatki majątkowe na 2014, przewidziano wykonanie oświetlenia Kościoła Św. Rocha w Mikstacie (dotacja celowa dla Parafii Św. Trójcy w Mikstacie), natomiast wg zał. nr 8 - dotacje udzielone z budżetu dla jednostek spoza sektora finansów publicznych przewidziano dotacje na wykonanie podświetlenia Kościoła Św. Rocha w Mikstacie w kwocie 20.000 zł. Zgodnie z art. 77 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 ze zm.) dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane może obejmować nakłady konieczne na:

- 1) sporządzenie ekspertyz technicznych i konserwatorskich;
 - 2) przeprowadzenie badań konserwatorskich lub architektonicznych;
 - 3) wykonanie dokumentacji konserwatorskiej;
 - 4) opracowanie programu prac konserwatorskich i restauratorskich;
 - 5) wykonanie projektu budowlanego zgodnie z przepisami Prawa budowlanego;
 - 6) sporządzenie projektu odtworzenia kompozycji wnętrz;
 - 7) zabezpieczenie, zachowanie i utrwalenie substancji zabytku;
 - 8) stabilizację konstrukcyjną części składowych zabytku lub ich odtworzenie w zakresie niezbędnym dla zachowania tego zabytku;
 - 9) odnowienie lub uzupełnienie tynków i okładzin architektonicznych albo ich całkowite odtworzenie, z uwzględnieniem charakterystycznej dla tego zabytku kolorystyki;
 - 10) odtworzenie zniszczonej przynależności zabytku, jeżeli odtworzenie to nie przekracza 50 % oryginalnej substancji tej przynależności;
 - 11) odnowienie lub całkowite odtworzenie okien, w tym ościeżnic i okiennic, zewnętrznych odrzwi i drzwi, więźby dachowej, pokrycia dachowego, rynien i rur spustowych;
 - 12) modernizację instalacji elektrycznej w zabytkach drewnianych lub w zabytkach, które posiadają oryginalne, wykonane z drewna części składowe i przynależności;
 - 13) wykonanie izolacji przeciwwilgociowej;
 - 14) uzupełnianie narysów ziemnych dzieł architektury obronnej oraz zabytków archeologicznych nieruchomości o własnych formach krajobrazowych;
 - 15) działania zmierzające do wyeksponowania istniejących, oryginalnych elementów zabytkowego układu parku lub ogrodu;
 - 16) zakup materiałów konserwatorskich i budowlanych, niezbędnych do wykonania prac i robót przy zabytku wpisanym do rejestru, o których mowa w pkt 7-15;
 - 17) zakup i montaż instalacji przeciwłamaniowej oraz przeciwpożarowej i odgromowej.
- Rada Miejska w Mikstacie podjęła uchwałę Nr XXI/108 2008 z dnia 19 grudnia 2008 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, w której wymieniała rodzaje prac, które mogą być finansowane z dotacji z budżetu Gminy. Wymieniona wyżej uchwała Rady Miejskiej nie przewiduje dotowania prac związanych z oświetleniem zabytków.

2. W załączniku nr 9 projektu uchwały budżetowej na 2014 obejmującym wykaz przedsięwzięć przewidzianych w ramach Funduszu Sołeckiego w Sołectwie Kotłów zaplanowano m. in. „przygotowanie pomieszczenia na zaplecze kuchennym do ustawienia chłodni” w kwocie 1.500 zł. W/w przedsięwzięcie nie zostało dookreślone. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż ze środków funduszu sołeckiego mogą być finansowane jedynie zadania z zakresu zadań własnych gminy, co wynika z przepisów art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2009r. o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 52, poz. 420 ze zm.).

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Teresa Marczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.