

Uchwała Nr SO – 0952/III/53/4/Ka/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 grudnia 2013 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Mikstat na lata 2014-2025

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. w składzie:

Przewodnicząca: Teresa Marczak

Członkowie: Zofia Freitag
Zofia Kowalska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz.1113) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Mikstat projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2025

opinie pozytywną z uwagą w pkt 1

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014 – 2025 Miasta i Gminy Mikstat przyjęty Zarządzeniem Nr 58/2013 Burmistrza Miasta i Gminy Mikstat z dnia 13 listopada 2013 r. został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tutejszej Izbie dnia 15 listopada 2013 roku tj. w terminie wymaganym art. 238 ust 1 w związku z art. 230 ust 2 ustawy o finansach publicznych.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2014 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2013 r., uchwałą budżetową na 2013 rok oraz obowiązującą WPF na lata 2013-2024.

1. Projekt WPF obejmuje: dochody, wydatki z tego dochody i wydatki bieżące oraz majątkowe, wynik budżetu, sfinansowanie deficytu, przychody i rozchody budżetu (zał. nr 1) i wykaz przedsięwzięć (zał. nr 2). Wraz z projektem przedłożono objaśnienia przyjętych wartości. W roku 2014 przewidywany jest deficyt budżetu, a w latach 2015- 2025 nadwyżka budżetowa .

Projekt uchwały w sprawie WPF za wyjątkiem zaniechania wypełnienia w latach 2015- 2025 przeznaczenia prognozowanej nadwyżki budżetowej - na spłaty kredytów i pożyczek (w.10.1) obejmuje dane wymagane przepisem art. 226 ust 1 ustawy o finansach publicznych .

2. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodabniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.

3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

4. Z projektu wynika, iż:

- okres objęty wieloletnią prognozą finansową spełnia wymogi określone w art. 227 ust 1 ustawy o finansach publicznych,
- prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art.227 ust 2 ustawy o finansach publicznych.

5. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2014-2025 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Przy czym relacja ta dla roku 2015 uwzględnia wyłączenia z tytułu spłat pożyczek i kredytów w kwocie 1.678.256 zł w związku z umową zawartą na realizację zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 ustawy. Z analizy posiadanych w tut. Izbie dokumentów (projektu uchwały budżetowej na 2014 i przedmiotowego projektu WPF) wynika, że jednostka zawarła

umowę na dofinansowanie budowy kanalizacji sanitarnej w Komorowie ze środków UE w ramach programu PROW na taką wartość.

Z analizy załącznika nr 1 wynika, iż wskaźnik planowanej łącznej spłaty zobowiązań w roku 2016 wprowadzie nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych ale jest od niego wyższy o 0,62%. Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz każdym roku następującym po roku budżetowym nastąpi przekroczenie relacji łącznej kwoty spłat zobowiązań do planowanych dochodów ogółem budżetu. Z powyższego wynika, że w roku 2016 tzw. „margines bezpieczeństwa” w zakresie spłat zadłużenia, tj. spełnienia wymogu określonego przez art. 243 ustawy o finansach publicznych jest niewielki.

Zatem Skład Orzekający zwraca uwagę, by organ wykonawczy monitorował na bieżąco wielkości mające wpływ na zachowanie relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zwłaszcza pozyskiwanie planowanych dochodów.

6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

7. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2014 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych. Nieśpójność pomiędzy projektem WPF a projektem uchwały budżetowej dotyczy informacji uzupełniających w zakresie wydatków inwestycyjnych kontynuowanych (wiersz 11.4) i nowych wydatków inwestycyjnych (wiersz 11.5), które wykazano na łączną kwotę 6.220.250 zł, natomiast z projektu uchwały budżetowej wynika kwota 6.205.250 zł. Różnica w kwocie 15.000 zł dotyczy wydatku sklasyfikowanego w paragrafie 6017 (wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy z przeznaczeniem na dofinansowanie zakupu samochodu rozpoznawczo-ratowniczego (PSP Ostrzeszów).

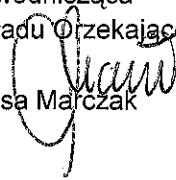
8. W wykazie przedsięwzięć zamieszczone zostały przedsięwzięcia dotychczas realizowane jak i przedsięwzięcia nowe, z tym, że wprowadzone do wykazu zadanie pn „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Komorów”, rozpoczęte zostało w roku 2012 i w budżecie na 2012 i 2013 rok były planowane wydatki odpowiednio w kwotach: 60.000 zł i 48.000 zł.

Załącznik nr 2 obejmujący „Wykaz przedsięwzięć” obejmuje dane wymagane przepisem art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Teresa Marczak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.