



Lublin, 19 grudnia 2025 r.

RIO.I.42.8.44.2025

UCHWAŁA

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Gościeradów w latach 2026-2040.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

- Renata Giryłuk - przewodnicząca,
- Joanna Janik - członek,
- Monika Makowska - członek,

po analizie uchwał Rady Gminy Gościeradów z dnia 11 grudnia 2025 r.: Nr XXI/127/2025 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz Nr XXI/128/2025 w sprawie uchwały budżetowej na rok 2026 - na podstawie art. 230 ust. 4, art. 296c ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) - uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Gościeradów wynikającej z zaciągniętych zobowiązań.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający, na podstawie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026-2040 (przesłanej do RIO elektronicznie 16 grudnia 2025 r.) i uchwały budżetowej na rok 2026 (wpłynęła do RIO 17 grudnia 2025 r.), zbadał pod względem formalno-prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Gościeradów, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku nr 1 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej ustalono prognozę kwoty długu na lata 2026-2040. Na koniec 2025 r. zadłużenie gminy liczone w oparciu o potencjalne wykonanie wynosić ma 14.512.000 zł. W roku budżetowym i dalszych latach objętych prognozą nie przewiduje się zaciągania nowego długu, na koniec 2026 roku dług gminy wynieść ma 14.512.000 zł. Spłata zobowiązań, planowana w latach 2029-2040 dokonana będzie z nadwyżek budżetu osiągniętych w kolejnych latach. Na koniec ostatniego roku objętego wieloletnią prognozą finansową (2040 rok) gmina nie planuje zadłużenia z tytułu kredytów, pożyczek, wyemitowanych papierów wartościowych oraz innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w przepisach art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając prawidłowość kwoty długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań Skład Orzekający dokonał analizy, czy w okresie, w którym będą one spłacane, gmina nie przekroczy dopuszczalnych prawem wskaźników spłat tych zobowiązań określonych przepisami ustawy o finansach publicznych.

Przedstawione w prognozie wielkości kwoty długu i jego spłat pozwalają na zachowanie relacji kwot obsługi zadłużenia do dochodów, o której mowa w art. 243-244 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian wprowadzonych innymi aktualnie obowiązującymi ustawami oraz zasad przejściowych obowiązujących do końca 2029 roku na mocy przepisów szczególnych.

W latach 2026, 2027 i 2028 planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu gminy są wyższe – odpowiednio o 2,26, 2,12 i 1,54 punktu procentowego – niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, a zatem gmina nie spełni relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, która wskazuje dopuszczalny poziom rocznych spłat zadłużenia wraz z kosztami obsługi.

Jednak zgodnie z art. 296c ust. 1 ustawy o finansach publicznych relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy może być niezachowana w latach 2024-2029 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Dla gminy Gościeradów prognozowana łączna kwota długu na koniec 2026, 2027 i 2028 roku, wyliczona na podstawie powyższego przepisu, stanowi odpowiednio 35,30%, 34,31% i 33,35% dochodów ogółem pomniejszonych o kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze. A zatem gmina spełnia warunek limitowania zadłużenia w powyższych latach, w związku z modyfikacją reguł fiskalnych obowiązujących samorządy w tym okresie.

Z zapisów art. 296c ust. 3 ustawy o finansach publicznych wynika, że niezachowanie relacji ograniczającej wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i w latach następnych.

W załączonych do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej objaśnieniach przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gościeradów na lata 2026-2040 wskazano, że cyt. „Niezachowanie relacji ograniczającej wysokość spłaty zobowiązań nie zagraża realizacji zadań publicznych przez naszą jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych. Gmina nieustannie podejmuje działania oszczędnościowe m. in. poprzez likwidację Publicznej Szkoły Podstawowej w Mniszku”.

W pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, tj. 2029-2040 wskaźniki spłaty zadłużenia spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych, z tym że w latach 2029-2030 różnica między tymi wskaźnikami jest na minimalnym poziomie, tj. odpowiednio 0,03 i 0,08 punktu procentowego. Konieczne jest zatem stałe aktualizowanie i monitorowanie prognozy, by zaciągnięte zobowiązania wieloletnie miały zapewnione realne źródła sfinansowania.

Należy wskazać, że spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych i przesłanek pozwalających na skorzystanie z opisanych wyżej reguł przejściowych w całym długoletnim okresie uzależnione jest od zrealizowania zaplanowanych wielkości budżetowych poszczególnych lat, mających wpływ na jej kształtowanie.

Skład Orzekający zastrzega, że opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa dotyczące finansów publicznych oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy Gościeradów. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych zobowiązań sytuacja finansowa gminy może ulec zmianie.

W tym stanie faktycznym i prawnym Skład Orzekający pozytywnie zaopiniował prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Gościeradów wynikającej z zaciągniętych zobowiązań.

Od niniejszej uchwały przysługuje Radzie Gminy Gościeradów odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Renata Giryluk

Otrzymuje:

Rada Gminy Gościeradów
Gościeradów Ukazowy 61
23-275 Gościeradów Ukazowy