

UCHWAŁA NR XLIII/281/2023

Rady Gminy Gościeradów

z dnia 26 stycznia 2023 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Gościeradów w związku z niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40), oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.- Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), Rada Gminy Gościeradów uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 12.12.2022 roku (data wpływu do Urzędu Gminy Gościeradów 12.12.2022 r.), na działania Wójta Gminy Gościeradów, Rada Gminy Gościeradów uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Gościeradów do poinformowania Skarżącej o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy Gościeradów

Krzysztof Galant

Uzasadnienie do uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji.

Komisja skarg, wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 11 stycznia 2023 r. rozpatrzyła skargę z dnia 12 grudnia 2022 roku, złożoną przez XXXX XXX na Wójta Gminy Gościeradów, w związku z niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2022r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010r.o infrastrukturze przestrzennej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 214),
- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (EU) nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020r.
w sprawie zbiorów przestrzennych oraz meta danych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. 2020 r. poz. 1916).

Komisja zweryfikowała dokument pod względem formalno-prawnym, zgodnie z § 8. ust. 1 i 2, Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. 2002 nr 5 poz. 46). Weryfikacja dokumentu wykazała prawidłowość formalno-prawną skargi. W związku ze spełnieniem warunków formalno-prawnych, Komisja przystąpiła do rozpoznania skargi, zgodnie z przedstawionymi w niej sprawami. Rozpatrzenie skargi wymagało wyjaśnienia przez pracownika Urzędu Gminy, odpowiedzialnego za sprawy przedstawione w skardze. Precyzyjnych wyjaśnień udzieliła Komisji pani XXX, referent ds. rolnictwa i planowania przestrzennego Urzędu Gminy Gościeradów.

Z przedstawionych wyjaśnień w sprawie wynika, że Urząd Gminy Gościeradów dla spełnienia wymogów wynikających z wyżej przedstawionych ustaw i rozporządzeń, prowadzi w ramach swoich kompetencji ogólnodostępny System Informacji Przestrzennej, który znajduje się pod bezpośrednim adresem: <https://goscieradow.e-mapa.net/>

Odnosząc się bezpośrednio do spraw przedstawionych w skardze, Komisja informuje iż:

I. Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3. ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie Standardy Danych

i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych. Potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](https://geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

- Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki

to: <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- Wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP:

[https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[0607042\]&typ=1](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[0607042]&typ=1)

- Wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP:

[https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[0607042\]&typ=2](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[0607042]&typ=2)

- Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie:

[https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=\[0607042\]&temat=3.4](https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=[0607042]&temat=3.4)

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania

<https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym, co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii, poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący: Gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

II. W związku z przytaczaniem wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na beczynność Wójta jednej z gmin, konieczne będzie zapoznanie się z pisemnym uzasadnieniem, aby zrozumieć, dlaczego w obliczu bardzo bogatego orzecznictwa w zakresie tego rodzaju skarg (obecnie wiadomo już o ponad 70 odrzuconych skargach w tym zakresie), akurat krakowski sąd uznał beczynność organu.

III. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.:

- <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>

Wykonawca na bieżąco współpracuje z jednostką, w celu uzupełnienia lub poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej, zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania i są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

IV. Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń. Nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK. Jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

V. Jak wskazano w pkt. I. jednostka zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

W związku z powyższymi wyjaśnieniami złożonymi przez referenta ds. rolnictwa i planowania przestrzennego Urzędu Gminy Gościeradów, Komisja uznaje skargę za bezzasadną.

Mając powyższe na uwadze, podjęcie uchwały jest bezzasadne.

Przewodniczący Rady
Gminy Gościeradów
Krzysztof Galant