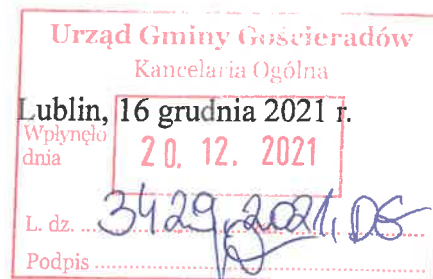


E. N. W. / 11
Bartos

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Lublinie
ul. Karłowicza 4, 20-027 Lublin

RIO – I – 0037/44/21



Pan Mariusz Szczepanik
Wójt Gminy Gościeradów
Gościeradów Ukazowy 61
23-275 Gościeradów Ukazowy

UCHWAŁA

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Gminy Gościeradów w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

- Renata Giryłuk - przewodnicząca,
- Joanna Janik - członek,
- Dorota Cichoń - członek,

po analizie projektu uchwały Rady Gminy Gościeradów w sprawie wieloletniej prognozy finansowej - na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - uchwala, co następuje:

opiniuje się pozytywnie przedłożony projekt uchwały Rady Gminy Gościeradów w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, z uwagami dotyczącymi planowania na lata 2023-2031 nieuzasadnionego wzrostu dochodów bieżących, czego skutkiem jest nierealistyczność wieloletniej prognozy finansowej.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony - przepisami ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych - do wydawania opinii o przedkładanych, przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego, projektach uchwał w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Przedłożony zarządzeniem Nr 165/2021 Wójta Gminy Gościeradów z dnia 15 listopada 2021 r. projekt uchwały Rady Gminy Gościeradów w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wraz z dołączonymi objaśnieniami, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 22 listopada 2021 r. (elektronicznie).

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały, biorąc pod uwagę jego zgodność z prawem, w szczególności z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), zapoznał się też z oceną projektu dokonaną przez Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń RIO.

Zgodnie z przepisami art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalenia i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie analizy danych wykazanych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Projekt wpf opracowano na lata 2022-2031. Integralną część prognozy finansowej stanowi prognoza kwoty długu, którą opracowano dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2022 rok dochody i wydatki oraz przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok. Zweryfikowania - pod kątem zgodności z projektem uchwały budżetowej - wymagają jednak dane dotyczące 2022 roku, wykazane w poz. 1.1.4, 2.1.1, 9.3, 9.3.1, 9.3.1.1.
3. Zweryfikowania wymagają także dane dotyczące kwoty długu, ujęte w poz. 6, w zakresie (przewidywanego) wykonania 2021 r. oraz w latach 2022-2031, a także kwoty wykazane w poz. 10.6, w której wykazuje się spłaty wynikające z tytułu zobowiązań już zaciągniętych.
4. Według projektu wpf kwota długu na koniec 2022 roku wyniesie 6.042.625 zł. Począwszy od 2023 zadłużenie gminy ma się zmniejszać, a źródłem jego spłaty będą nadwyżki budżetu zaplanowane w wielkościach równych rozchodom. Na koniec 2031 roku gmina planuje spłatę całości posiadanego zadłużenia.

Skład Orzekający stwierdza, że w latach objętych wieloletnią prognozą finansową (2022-2031):

- zachowana zostanie relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, także po uwzględnieniu zmian wprowadzonych innymi aktualnie obowiązującymi przepisami,
 - gmina nie przekroczy dopuszczalnych prawem wskaźników spłat zaciągniętych zobowiązań określonych przepisami art. 243-244 ustawy o finansach publicznych, również po uwzględnieniu zmian wprowadzonych innymi aktualnie obowiązującymi ustawami.
- Według dostępnych na dzień wydania opinii danych różnica między planowanym wskaźnikiem zadłużenia a wskaźnikiem dopuszczalnym wynosi w prognozowanym okresie od 0,94 (w 2022 r.) do 13,96 (w 2025 r.) punktu procentowego.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z przepisami art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. By spełniać ustawowy wymóg realności wpf powinna być weryfikowalna i przygotowana w oparciu o prawidłowe założenia metodologiczne, bez zaniżania lub zawyżania prognozowanych wartości.

Podkreślenia wymaga, że wskaźniki spłaty zadłużenia w poszczególnych latach formalnie spełniają wymogi określone w przepisach art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jednak o możliwości utrzymania tej relacji na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wpf zadecyduje wykonanie wielkości budżetowych na zaplanowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi).

W opiniowanym projekcie uchwały w sprawie wpf założono, że w latach 2023-2031 nastąpi istotny wzrost nadwyżek operacyjnych (w latach 2025 i 2028 odpowiednio w wysokości 560.000 zł i 650.000 zł, a w pozostałych latach od 2.246.250 zł do 7.839.649 zł - w 2024 roku), głównie wskutek planowanego zdecydowanie wyższego wzrostu dochodów bieżących od wydatków bieżących gminy. Tak istotny wzrost nadwyżki operacyjnej winien być szczegółowo uzasadniony, zwłaszcza w sytuacji, gdy w 2020 roku nadwyżka operacyjna wyniosła zaledwie 65.423,70 zł, a według sprawozdania Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 30 września 2021 roku planowany jest deficyt operacyjny w wysokości 1.224.076,36 zł, natomiast w 2022 roku planuje się nadwyżkę operacyjną w kwocie 839.330,04 zł.

W załączonych do projektu uchwały w sprawie wpf objaśnieniach, które - zgodnie z art. 226 ust. 2a ww. ustawy - winny zawierać także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1 - nie uzasadniono realności prognozy planowanych wielkości dochodów oraz wydatków bieżących. W objaśnieniach ogólnie wskazano, że "gmina musi podjąć działania mające na celu wzrost dochodów bieżących lub spadek wydatków bieżących, celem zapewnienia stabilizacji finansowej i bezpiecznego realizowania planowanych zadań" oraz że "planowane jest ograniczanie wydatków bieżących w związku z dużym spadkiem dochodów bieżących w 2020 r. i w 2021 r. co wpływa na zachwianie równowagi budżetu, ponieważ znacznie rosną wydatki bieżące głównie na oświatę, gospodarkę odpadami komunalnymi oraz pracami remontowymi związanymi z naprawą stanu dróg gminnych i wewnętrznych i ich utrzymaniem. Podjęcie tych działań jest niezbędne celem ustabilizowania sytuacji finansowej gminy".

Należy zauważyć, że wykonanie nadwyżki operacyjnej na poziomie niższym od planowanego będzie miało niekorzystny wpływ na kształtowanie się w kolejnych latach dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje na potrzebę przeanalizowania prognozowanych w latach 2023-2031 wielkości dochodów i wydatków bieżących, mających bezpośrednie przełożenie na spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niezachowanie bowiem tej relacji skutkuje brakiem możliwości uchwalania budżetów w latach przyszłych.

W tym stanie faktycznym i prawnym Skład Orzekający zaopiniował projekt uchwały Rady Gminy Gościeradów w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje Wójtowi Gminy Gościeradów odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Renata Giryłuk