



WIG.7210.2.2025

Pan Marek Chojnowski
Starosta Ełcki

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224, zwanej dalej ustawą o kontroli w administracji rządowej) przekazuję Panu Staroście treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę zdalną, z wykorzystaniem narzędzi informatycznych, przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Ełku, ul. Piłsudskiego 4, 19-300 Ełk, NIP 848-18-27-319, REGON 790671053.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Marek Chojnowski – Starosta Ełcki,
2. Aneta Łałak – Geodeta Powiatowy wykonujący jednocześnie obowiązki Naczelnika Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami,
3. Janina Eberhardt – Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

Dowód: Uchwała Nr_I.3.2018.pdf, załączniki nr 1, 3 i 11
do pisma Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Olsztynie, w składzie:

1. Jarosław Krupiński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 44/2023, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,
2. Weronika Nowicka – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 3/2025, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,
3. Tadeusz Wierciński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 8/2023, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolnego,

na podstawie pisemnych imiennych upoważnień do kontroli z 18 lutego 2025 r.
odpowiednio nr: WK-I.0030.125.2025, WK-I.0030.126.2025 i WK-I.0030.127.2025, wydanych
przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

Dowód: Upowaznienie do kontroli-Krupinski.pdf, Upowaznienie
do kontroli-Nowicka.pdf, Upowaznienie do kontroli-Wiercinski.pdf

Termin kontroli: 24 lutego – 16 maja 2025 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją
nr 1/2025.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli:

1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków, jako podstawa do udostępniania danych
(art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy Pgik – wykaz skrótów zamieszczono na ostatniej stronie
niniejszego wystąpienia).
2. Proces cyfryzacji zbiorów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego
i automatyzacja jego funkcjonowania:
 - a) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik),
 - b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53b ust. 1 i 2 ustawy Pgik),
 - c) stan cyfryzacji operatów (§ 19 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - d) stan systemu do prowadzenia zasobu (§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - e) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie
zasobu),
 - f) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 rozporządzenia
w sprawie zasobu),
 - g) stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 ustawy Pgik),
 - h) struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT; § 11
ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500),
 - i) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia w sprawie standardów).
3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia
w sprawie odniesień).
4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4
rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów).
5. Poprawność prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawie aktualizacji ewidencji
gruntów i budynków (art. 22 i 24 ust. 2a ustawy Pgik).
6. Sprawdzenie realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Ełckiego
w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 26 marca 2021 r., znak: WIG.7210.1.1.2021.

- okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2024 r. do 31 stycznia 2025 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 9 ust. 2 w związku z art. 6a ust. 2 ustawy Pgik.

W odpowiedzi na pismo WINGiK z 24 lutego 2025 r. Starosta Ełcki pismami z 21 marca 2025 r. i 4 kwietnia 2025 r. przekazał wyjaśnienia, dokumenty i materiały dotyczące przedmiotu kontroli. W dniach 21 marca – 15 kwietnia 2025 r. czynności kontrolne przeprowadzono w siedzibie Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie poprzez analizę otrzymanych dokumentów.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność jednostki kontrolowanej ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

Informacje wstępne:

Stosownie do postanowień Statutu Powiatu Ełckiego, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XX.149.2016 Rady Powiatu Ełckiego z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie Statutu Powiatu Ełckiego, której tekst jednolity ogłoszono obwieszczeniem Nr 01.2019 Rady Powiatu Ełckiego z dnia 28 marca 2019 r., obszar powiatu obejmuje gminy: Ełk, Kalinowo, Prostki i Stare Juchy oraz miasto Ełk. Siedzibą władz Powiatu jest Ełk.

Dowód: Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2019 r. poz. 1799

Osobą upoważnioną do składania wyjaśnień w zakresie przedmiotowej kontroli przeprowadzonej przez WINGiK była Pani Aneta Łańak – Geodeta Powiatowy.

Opis i ocena stanu faktycznego ustalonego w trakcie kontroli

I. Ustalenia formalno-organizacyjne

I.1 Kierownik jednostki kontrolowanej

Marek Chojnowski - pełniący funkcję Starosty Ełckiego, w okresie od 6 grudnia 2018 r. do dzisiaj, na mocy uchwały Nr I.3.2018 Rady Powiatu Ełckiego z dnia 6 grudnia 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Ełckiego i uchwały Nr I.3.2024 Rady Powiatu Ełckiego z dnia 20 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Ełckiego

Dowód: Uchwała Nr_I.3.2018.pdf, załącznik nr 1
do pisma Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r.

I.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej

Przepis art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik stanowi, iż starosta jest organem administracji geodezyjnej i kartograficznej wykonującym zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego. Zadania starosty w zakresie geodezji i kartografii są wprost wskazane w art. 7d ustawy Pgik.

Szczegółową organizację i zasady funkcjonowania Starostwa Powiatowego w Ełku określa RO. Zadania Starosty Ełckiego wynikające z art. 7d ustawy Pgik – zgodnie z § 38 ust. 1-4 i 6 RO – realizuje Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami, w skład którego wchodzi PODGiK. Zapisy RO dotyczące realizacji zadań administracji rządowej z zakresu geodezji i kartografii – obowiązujące od 1 czerwca 2023 r. – są zgodne z aktualnymi przepisami prawa, a zadania przypisane Geodecie Powiatowemu obejmują wszystkie zadania wymienione w art. 7d ustawy Pgik.

Stosownie do § 21 ust. 2 RO Geodeta Powiatowy wykonuje jednocześnie obowiązki Naczelnika Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami i nadzoruje pracę PODGiK. Zgodnie z § 21 ust. 3 RO Naczelnicy Wydziałów zapewniają zgodne z prawem wykonywanie przypisanych Wydziałom zadań i w tym zakresie ponoszą odpowiedzialność przed Starostą. Stanowisko Geodety Powiatowego od 1 sierpnia 2018 r. powierzono Pani Anecie Łańak. Stosownie do § 38 ust. 3 RO PODGiK kieruje Kierownik, którym od 1 stycznia 2019 r. jest Pani Janina Eberhardt.

Dowód: załączniki nr 3, 9 i 11 do pisma Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r.

Wymagania jakie musi spełniać osoba ubiegająca się o stanowisko geodety powiatowego wskazane są w § 4 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych. Zgodnie ze wskazanym przepisem geodetą powiatowym może zostać osoba, która:

- korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich,
- posiada dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym,
- posiada uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik oraz posiada 2-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższy przepis prawa kontrolujący stwierdzają, iż Pani Aneta Łańak spełnia wszystkie powyższe wymagania niezbędne do pełnienia funkcji geodety powiatowego.

Dowód: Dyplom GP inż.pdf, pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r.
wraz z załącznikami nr 3 i 4

Minimalne wymagania kwalifikacyjne niezbędne do wykonywania pracy na stanowisku Kierownika Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej określa rozporządzenie o wynagrodzeniach. Zgodnie z załącznikiem nr 3 wskazanego rozporządzenia w związku z § 3 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych stanowisko to może objąć osoba, która:

- korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich,
- posiada:
 - dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym,
 - uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik,
 - 3-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego.

W toku kontroli ustalono, że Pani Janina Eberhardt spełnia ww. wymagania formalne do pełnienia funkcji Kierownika PODGiK.

Dowód: pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r. wraz z załącznikami nr 11 i 12,
załącznik nr 2 do pisma Starosty Ełckiego z 4 kwietnia 2025 r.

W oparciu o zebrany materiał dowodowy struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej została przez kontrolujących oceniona **pozytywnie**.

I.3 Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii

Na podstawie dokumentacji zebranej w trakcie kontroli ustalono, że w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami według stanu na dzień rozpoczęcia kontroli pracowało 12 osób, które bezpośrednio realizowały zadania z zakresu geodezji i kartografii.

Wykształcenie wyższe geodezyjne posiada 6 osób, a średnie geodezyjne – 1. Geodeta Powiatowy, Kierownik PODGiK i 1 główny specjalista posiadają 2 zakresy uprawnień zawodowych (1 i 2), o których mowa w art. 43 ustawy Pgik.

W kontrolowanej jednostce pracownicy mają możliwość uczestniczenia w szkoleniach, które pozwalają na uzupełnianie wiedzy i uzyskanie umiejętności zapewniających prawidłowe wykonywanie zadań i obowiązków służbowych. W Starostwie Powiatowym w Ełku zatrudnione są osoby z wieloletnim doświadczeniem (5 osób z ponad 15-letnim stażem pracy) oraz osoby, które stosunkowo niedawno podjęły pracę na stanowiskach realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii (5 osób ze stażem pracy krótszym niż 5 lat).

Dowód: pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r. wraz z załącznikami nr 4, 12, 48 i 52-54

Biorąc pod uwagę zebrany w trakcie kontroli materiał dowodowy, posiadane kwalifikacje oraz doświadczenie zawodowe pracowników realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii oceniono **pozytywnie**.

I.4 Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu

Stosownie do art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie starosta może upoważnić pracowników starostwa do wydawania w jego imieniu decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu. Zgodnie z art. 268a ustawy Kpa organ administracji publicznej może upoważniać, na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej, pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń, a także do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań. Nadto, stosownie do art. 6a ust. 3a ustawy Pgik, starosta jako organ prowadzący zasób może upoważnić pracowników do załatwiania spraw, do których nie stosuje się przepisów ustawy Kpa, w jego imieniu w ustalonym zakresie.

Geodeta Powiatowy, Kierownik PODGiK i pozostali pracownicy Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami załatwiają sprawy w imieniu Starosty Ełckiego w oparciu o upoważnienia wydane 25 czerwca 2021 r. – na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie i art. 268a ustawy Kpa oraz 30 listopada 2021 r., 24 grudnia 2024 r. i 24 lutego 2025 r. – na podstawie art. 6a ust. 3a ustawy Pgik. Zadania wskazane w ww. dokumentach – z uwzględnieniem zaleceń WINGiK zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z 26 marca 2021 r. znak: WIG.7210.1.1.2021 – są zgodne z aktualnie obowiązującym regulacjami. W ocenianych upoważnieniach precyzyjnie wymieniono przepisy prawa uzasadniające ustalony zakres załatwianych spraw. Z dokumentacji zebranej w trakcie niniejszej kontroli wynika ponadto, że indywidualne zakresy czynności pracowników Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami są wolne od uchybień wskazanych w wyniku kontroli przeprowadzonej w 2021 r.

Dowód: załączniki nr 5-7 i 13-35 do pisma Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r.

Wszystkie osoby realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii w dniach 2 sierpnia 2018 r., 7 stycznia 2019 r., 8 lipca 2019 r., 18 lutego 2021 r., 27 grudnia 2022 r., 4 czerwca 2024 r., 2 września 2024 r. i 3 lutego 2025 r. zostały upoważnione – bez wskazania podstawy

prawnej – do przetwarzania danych osobowych zbiorów w Starostwie Powiatowym w Ełku. W związku z długotrwałą nieobecnością w pracy anulowano upoważnia dwóch pracowników.

Dowód: załączniki nr 36-47 do pisma Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r.,
załącznik nr 3 do pisma Starosty Ełckiego z 4 kwietnia 2025 r.

Z dokumentacji przekazanej przez kontrolowaną jednostkę wynika, że Starosta Ełcki składał wnioski o przyznanie pracownikom uprawnień dostępu do portalu ZSIN (9 osób) oraz o odebranie stosownych uprawnień (2 osoby). Na dzień rozpoczęcia kontroli dostęp do portalu ZSIN posiadało 7 osób zatrudnionych w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami. W okresie prowadzenia kontroli 4 kwietnia 2025 r. Starosta Ełcki złożył kolejne wnioski dotyczące 3 pracowników: 1 o przyznanie i 2 o odebranie uprawnień dostępu do portalu ZSIN.

Dowód: pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r. wraz z załącznikami nr 49-51,
pismo Starosty Ełckiego z 4 kwietnia 2025 r. wraz z załącznikami nr 5-7

W związku z powyższymi ustaleniami zakres upoważnień wydanych przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do załatwiania spraw w jego imieniu zespół kontrolujący ocenił **pozytywnie**.

I.5 Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu

Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami nie posiada wewnętrznych regulaminów opisujących obieg dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu. Wszystkie czynności realizowane są w oparciu o obowiązujące przepisy prawa oraz RO i zarządzenie Starosty Ełckiego nr 22.2024 z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie wprowadzenia w Starostwie Powiatowym w Ełku elektronicznego obiegu dokumentów.

W kontrolowanej jednostce obsługa prac geodezyjnych, narad koordynacyjnych oraz zamówień na wypisy, wyrisy i materiały zasobu – w tym automatyczne wniesienie opłaty i automatyczne udostępnienie materiałów zasobu – odbywa się z wykorzystaniem e-usług dostępnych pod adresem: <https://powiatelk.geoportal2.pl>. Pisma można również składać w Biurze Starosty Ełckiego, w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami oraz za pomocą platformy ePUAP i operatora pocztowego. Opłaty za powyższe usługi można dokonać z wykorzystaniem usługi PayByNet, przelewem na numer konta bankowego wskazany w Dokumencie Obliczenia Opłaty, a także kartą płatniczą w PODGiK i w Wydziale. Zamówione dokumenty i materiały zasobu – w zależności od sposobu złożenia wniosku i jego treści – przesyłane są za pomocą środków komunikacji elektronicznej lub za pośrednictwem

operatora pocztowego albo wydawane w komórce organizacyjnej załatwiającej sprawę.
Dane zwolnione z opłat na podstawie art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g, i, j ustawy Pgik są udostępniane poprzez e-usługę dostępną pod adresem: <https://powiatelk.geoportal2.pl> lub oprogramowanie wspierające obsługę WFS.

Dowód: pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r. wraz z załącznikami nr 9 i 10

Wobec powyższego sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie zasobu kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

I.6 Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej

Dane zasobu wykorzystywane są w kontrolowanej jednostce przez Wydział Budownictwa oraz Wydział Rolnictwa i Ochrony Środowiska. W Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami dane EGiB są wykorzystywane w programie MIENIE – służącym do zadań związanych z ewidencjonowaniem nieruchomości Skarbu Państwa i Powiatu Ełckiego.

Dowód: pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r.

Wobec powyższego niniejsze zagadnienie oceniono **pozytywnie**.

II.1. Jakość danych EGiB, jako podstawa do udostępniania danych

II.1.1 Forma udostępniania danych z EGiB

Zgodnie z art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy Pgik starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie plików komputerowych, sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych. Tym standardem, w myśl § 39 ust. 3 rozporządzenia w sprawie egib, jest format GML, tworzony zgodnie ze schematem aplikacyjnym GML, zawartym w załączniku nr 6 do rozporządzenia w sprawie egib. Kontrolujący ustalili, że dane ze wszystkich baz danych EGiB z powiatu ełckiego są udostępniane za pomocą formatu GML w pełnym zakresie:

Jednostka ewidencyjna	Nazwa zbioru			Format GML dostępny/niedostępny
	Dane opisowe EGiB	Dane graficzne EGiB	Dane zintegrowane EGiB	
280501_1 Miasto Ełk	-	-	280501_1.fdb	dostępny
280502_2 Ełk	-	-	280502_2.fdb	dostępny
280503_2 Kalinowo	-	-	280503_2.fdb	dostępny

280504_2 Prostki	-	-	280504_2.fdb	dostępny
280505_2 Stare Juchy	-	-	280505_2.fdb	dostępny

Dowód: pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r.

Art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik określa, że dane EGiB udostępniane są również w formie usług, o których mowa w art. 9 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej (usługi **wyszukiwania** zbiorów i usług danych przestrzennych, **przeglądania** zbiorów, **pobierania** zbiorów, **przekształcania** zbiorów oraz usługi **uruchamiania** usług danych przestrzennych).

Kontrolujący ustalili, że dane zawarte w zbiorach EGiB w powiecie ełckim udostępniane są w postaci usług danych przestrzennych. Potwierdzeniem tego faktu są dane publikowane poprzez serwis www.geoportal.gov.pl – centralny punkt dostępowy do zbiorów infrastruktury informacji przestrzennej, jak również serwis: <https://powiatelk.geoportal2.pl>, a także informacja z Ewidencji zbiorów i usług przestrzennych, publikowana na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>:

Numer porządkowy	137
Data otrzymania zgłoszenia przez Głównego Geodetę Kraju	2010-12-15
Data ujawnienia zbioru danych przestrzennych w ewidencji	2010-12-15
Identyfikator zbioru danych przestrzennych	PL.PZGIK.137
Nazwa organu administracji, który zgłosił zbiór danych przestrzennych do ewidencji	Starosta Ełcki
Nazwa jednostki w której prowadzony jest zbiór	Starostwo Powiatowe w Elku
REGON jednostki w której prowadzony jest zbiór	790675677
Nazwa zbioru danych przestrzennych	Ewidencja Gruntów i Budynków (EGiB)
Kod oraz skrócona nazwa tematów danych przestrzennych, z którymi związany jest zbiór danych przestrzennych	☒ 1.6 - Działki ewidencji gruntów ☒ 3.2 - Budynki
TERYT	2805
Obszar, do którego odnosi się zbiór danych przestrzennych	powiat ełcki
Dane identyfikujące przepis prawa, na podstawie którego prowadzony jest zbiór danych przestrzennych	Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2023 r. poz. 1752), art. 7d pkt 1 lit. a tiret pierwsze
Wykaz dostępnych usług danych przestrzennych związanych ze zbiorem danych przestrzennych	wyszukiwania: https://mapy.geoportal.gov.pl/wss/service/CSW/guest/CSWStartup przeglądania: https://powiatelk.geoportal2.pl/map/geoportal/wmse.php pobierania: https://powiatelk.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php
Uwagi	

Starosta Ełcki, w piśmie GN.1710.1.1.2025 z 21 marca 2025 r. poinformował, że oprócz udostępniania danych EGiB w formach przewidzianych w art. 24 ust. 3 ustawy Pgik, w związku ze zgłaszaniem prac geodezyjnych udostępniane są również:

- pliki do modyfikacji w formacie systemu służącego do prowadzenia EGiB (oprogramowania EWMAPA),
- informacje z opisowych danych EGiB w formacie PDF zawierające dane odpowiadające treści wypisów z rejestru gruntów,
- mapa ewidencyjna w postaci wektorowej – format DXF.

Dowód: pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r.

Realizację ww. zadania kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.2 Termin ujawnienia danych w EGiB

W okresie objętym kontrolą nie były przeprowadzane modernizacje EGiB, w szczególności procedury wyłożenia projektów operatów opisowo-kartograficznych do publicznego wglądu. Wobec powyższego **odstąpiono od kontroli** tego zagadnienia.

Dowód: pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r.

II.1.3 Aktualizacja EGiB

Kontrolujący ustalili, że przy prowadzeniu EGiB Starosta Ełcki ma możliwość wykorzystywania narzędzi udostępnionych przez GUGiK do komunikacji z rejestrami EKW (Elektroniczna Księga Wieczysta), PESEL i REGON. Narzędzia te są dostępne w programie do prowadzenia EGiB EWOPIS 9.

Statystyki korzystania z usług EKW, PESEL, powiat ełcki:

Liczba odwołań do usług ZSiN (od początku uruchomienia usług)	
EKW	PESEL
11825	29682

Źródło: statystyki do kontroli EKW PESEL REGON.pdf, statystyki - warmińsko-mazurskie.xlsx

W związku z powyższym realizację zadania w zakresie wykorzystania mechanizmów do komunikacji z rejestrami EKW, PESEL oraz REGON kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

Z wyjaśnień Starosty Ełckiego wynika, że aktualizacja bazy EGiB, której źródłem są prace geodezyjne, dokonywana jest osobno w zakresie danych opisowych i geometrycznych przez różnych operatorów. Z uwagi na powyższe kontrolujący zbadali, w jakim odstępie czasu następuje „dokończenie” zmiany przez drugiego operatora: sporządzono zestawienie ukazujące daty wprowadzenia zmian związanych z powykonawczą inwentaryzacją budynków w okresie 1 stycznia 2024 r. – 31 stycznia 2025 r. w poszczególnych jednostkach ewidencyjnych. Budynki w programie EWMAPA, wprowadzane są do bazy w trybie niezatwierdzonego operatu pod numerem zgłoszenia pracy geodezyjnej, w trakcie weryfikacji operatu, przed przyjęciem operatu do zasobu. Tak wprowadzony budynek jest niewidoczny w bazie EGiB. Po pozytywnej weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych i przyjęciu operatu do zasobu, rozpoczyna się termin na wprowadzenie zmiany w bazie EGiB. W programie EWOPIS, rejestrowana jest zmiana, której podstawą jest identyfikator materiału zasobu (operatu) przyjętego do zasobu. Zatwierdzenie takiej zmiany,

w programie EWOPIS, powoduje **jednoczesne ujawnienie budynku zarówno w części opisowej jak i kartograficznej**.

Zgodnie z art. 23 ust. 7 ustawy Pgik aktualizacji operatu ewidencyjnego dokonuje się niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez starostę odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych.

Na podstawie losowo wybranych zmian (co 20-ta zmiana w jednostkach ewidencyjnych) dokonano sprawdzenia terminowości aktualizacji danych ewidencyjnych. Na **100** wybranych zmiany **wszystkie** wprowadzono w terminie.

Dowód: pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r.

W związku z powyższym realizację zadania w zakresie terminowości zmian wprowadzanych do danych graficznych i opisowych EGiB kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.4. Modernizacja EGiB

W okresie objętym kontrolą Starosta Ełcki nie planował i nie przeprowadzał modernizacji EGiB. Wobec powyższego **odstąpiono od kontroli** tego zagadnienia.

Dowód: pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r.

II.1.5. Automatyczna kontrola jakości bazy danych EGiB

Przy pomocy systemów wykorzystywanych do prowadzenia EGiB przeprowadzono automatyczną kontrolę jakości bazy danych EGiB dla wszystkich obrębów w jednostkach ewidencyjnych powiatu ełckiego w zakresie:

- a) występowania działek o obszarach niejednostopólnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- b) nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
- c) występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
- d) występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
- e) występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową,
- f) braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji),

- g) występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- h) występowanie numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- i) spójności danych na granicach powiatów,
- j) występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- k) występowania luk (szczelin) między działkami,
- l) nachodzenia działek na siebie,
- m) dublowania działek.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych ustalono, że:

- Odnośnie **zakresu a)**: w bazach danych ewidencyjnych powiatu ełckiego nie występują działki składające się z więcej niż jednego poligonu.

Kontrolę wykonano w programie EWMAPA poleceniem: działki/kontury/użytki – analizy – przylegania/analiza przecinania się połączeń oraz w programie QGIS z wykorzystaniem wtyczki „sprawdź geometrię”

- Odnośnie **zakresu b)**: działki nakładają się w **1** przypadku (**id 280505_2.0019.7/8**).

Kontrolę wykonano w QGIS z wykorzystaniem wtyczki „sprawdź geometrię”

Dowód: 2805 nałożenia.shp

- Odnośnie **zakresu c) i d)**: w bazach danych ewidencyjnych powiatu ełckiego **wszystkie** działki ewidencyjne oraz budynki wykazane są zarówno w części opisowej jak i kartograficznej.

Dowód: pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r. wraz z załącznikami nr 86-95

- Odnośnie **zakresu e)**: z porównania danych geometrycznych z danymi ujawnionymi w części opisowej EGİB wynika, że w bazach danych ewidencyjnych powiatu ełckiego występują (nieliczne) działki, których powierzchnia geometryczna odbiega od powierzchni opisowej z rejestru gruntów o więcej niż **50%**:

Jednostka ewidencyjna	działki o różnicach w powierzchni co najmniej 50%
280501_1 Miasto Ełk	0
280502_2 Ełk	8
280503_2 Kalinowo	0
280504_2 Prostki	0
280505_2 Stare Juchy	0

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS poleceniem: plik -> porównaj z EWMAPA -> porównaj działki

Dowód: pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r. wraz z załącznikami nr 96-100

W przekazanym, Głównemu Geodecie Kraju, zbiorczym zestawieniu gruntów, według stanu na dzień 1 stycznia 2025 r., stwierdzono następujące rozbieżności pomiędzy powierzchnią ewidencyjną a powierzchnią geodezyjną dla następujących jednostek ewidencyjnych:

Jednostka ewidencyjna	Powierzchnia wyrównawcza
280501_1 Miasto Ełk	0 ha
280502_2 Ełk	-29 ha
280503_2 Kalinowo	-1 ha
280504_2 Prostki	-15 ha
280505_2 Stare Juchy	1 ha

Powierzchnia wyrównawcza dla powiatu ełckiego wynosi **-44 ha**.

- Odnośnie **zakresu f)**: rozporządzenie w sprawie egib w miejsce dotychczasowego atrybutu ZRD – źródło danych o położeniu punktu granicznego wprowadziło atrybut SPD – sposób pozyskania danych o punkcie. W miejsce atrybutu BPP – błąd położenia punktu wprowadzono atrybut ISD – informację dotyczącą spełnienia standardów dokładnościowych. Wartości SPD i ISD są wyznaczone zgodnie z załącznikiem nr 4 do rozporządzenia w sprawie egib na podstawie wcześniej ustalonych wartości atrybutów ZRD i BPP.

W bazach danych ewidencyjnych powiatu ełckiego **stwierdzono następujące braki** w atrybutach opisowych punktów granicznych:

Jednostka ewidencyjna	Liczba punktów granicznych	Brak atrybutu ZRD/SPD	Brak atrybutu BPP/ISD	Brak atrybutu STB	Brak atrybutu numer operatu technicznego
280501_1 Miasto Ełk	28945	0	0	0	18152
280502_2 Ełk	99128	0	0	0	15721
280503_2 Kalinowo	54971	0	0	0	304
280504_2 Prostki	47134	0	0	0	11999
280505_2 Stare Juchy	48412	0	0	0	13405

Dowód: pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r.

- Odnośnie **zakresu g)**: **nie wszystkie** oznaczenia użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych są zgodne ze „Specyfikacją pojęciowego modelu danych EGiB”. Starosta Ełcki wyjaśnił, że w *bazach danych ewidencyjnych powiatu ełckiego występują niedozwolone oznaczenia klas i użytków, z uwagi na wszczęte i niezakończone postępowania administracyjne w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.*

Dowód: pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r. wraz z załącznikami nr 101-105

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS poleceniem: plik -> kontrola danych -> kontroluj dane wg nowego rozporządzenia -> kontrola klasoużytków.

- Odnośnie **zakresu h)**: wszystkie numery KW, wykazane w bazach EGiB powiatu ełckiego posiadają strukturę zgodną z obowiązującymi przepisami.

Dowód: pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r. wraz z załącznikami nr 106-110

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS poleceniem: plik -> kontrola danych -> kontroluj dane wg nowego rozporządzenia -> kontrola NKW

- Odnośnie **zakresu i)**: nie wszystkie dane dotyczące przebiegu granic powiatów są ze sobą spójne; w wyniku przeprowadzonych analiz stwierdzono rozbieżności na granicach z powiatami:
 - piskim,
 - giżyckim,
 - oleckim,
 - suwalskim,
 - augustowskim,
 - grajewskim.

Starosta Ełcki poinformował, że zwrócił się z prośbą o przekazanie materiałów znajdujących się w powiatowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym z obszaru wspólnej granicy do Starostwa Powiatowego w Grajewie, Starostwa Powiatowego w Suwałkach oraz Starostwa Powiatowego w Olecku. Niestety do dnia dzisiejszego nie wpłynęła kompletna dokumentacja umożliwiająca wyjaśnienie rozbieżności na granicach styków z ww. powiatami.

Dowód: pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r., Granice powiatów.zip

Kontrolę oraz raporty wykonano w programie QGIS z wykorzystaniem usługi wfs (na dzień 31 marca 2025 r.).

- Odnośnie **zakresu j)**: wszystkie identyfikatory działek w bazach EGiB powiatu ełckiego są zgodne z obecnie obowiązującą strukturą.

Dowód: pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r.

Kontrolę wykonano w programie QGIS z wykorzystaniem usługi wfs (na dzień 31 marca 2025 r.).

- Identyfikatory budynków, spełniają warunki określone w rozporządzeniu w sprawie egib. W oznaczeniach identyfikatorów nie ma niedozwolonych znaków bądź symboli.

Dowód: pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r.

Kontrolę wykonano w programie QGIS z wykorzystaniem usługi wfs (na dzień 31 marca 2025 r.).

- **Odnosnie zakresu k):** w bazach EGIB występują **3** luki (szczeliny) między działkami.

Dowód: nachodzenia luki.shp

Kontrolę wykonano w QGIS z wykorzystaniem wtyczki „sprawdź geometrię”

- **Odnosnie zakresu l):** w bazach EGIB w **3** przypadkach działki nachodzą na siebie.

Dowód: nachodzenia luki.shp

Kontrolę wykonano w QGIS z wykorzystaniem wtyczki „sprawdź geometrię”

- **Odnosnie zakresu m):** w bazach EGIB działki **nie dublują się**.

Dowód: nachodzenia luki.shp

Kontrolę wykonano w QGIS z wykorzystaniem wtyczki „sprawdź geometrię”

Biorąc pod uwagę wszystkie wykonane kontrole baz EGIB – mając na względzie możliwości automatycznej kontroli – kontrolujący ocenili jakość baz EGIB **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

II.1.6. Kontrola jakości danych EGIB w oparciu o raporty z zasilenia ZSiN

W okresie objętym kontrolą Starosta Ełcki przekazał, 26 września 2024 r., do GUGiK komplet danych do ZSiN w formacie GML. Dane umieszczono na dedykowanym udziale sieciowym pod adresem www.dysk.gugik.gov.pl. W okresie objętym kontrolą poprawne dane do zasilenia Centralnego Repozytorium ZSiN przekazano również w 2023 r.

Dowód: pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r., pismo Starosty Ełckiego z 4 kwietnia 2025 r. wraz z załącznikiem nr 9

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń jakość danych EGIB zasilających ZSiN kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania

II.2.1. Stan usług danych przestrzennych

II.2.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGiB

W kontrolowanej jednostce funkcjonuje usługa przeglądania danych przestrzennych związanych z EGiB i jest zgłoszona do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych (EZiUDP) – adres usługi: <https://powiatelk.geoportal2.pl/map/geoportal/wmse.php>. Raport walidacji zgodności usług WMS potwierdza, że dane publikowane w usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib. Aktualny stan bazy EGiB jest odzwierciedlony w usłudze i aktualizowany co 24 godziny. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

II.2.1.2. Stan usługi pobierania danych EGiB

W kontrolowanej jednostce utworzono usługę pobierania (WFS) zbiorów danych EGiB. Usługa jest zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL: <https://powiatelk.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php>. Usługa ta udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS. Dane są publikowane w podziale na warstwy i spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib. Istnieje możliwość pobrania zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i, j ustawy Pgik. Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w EGiB.

II.2.1.3. Stan usługi przeglądania dla danych BDSOG

W kontrolowanej jednostce istnieje usługa przeglądania (WMS) dla danych BDSOG i jest zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL: <https://powiatelk.geoportal2.pl/map/geoportal/wmso.php>. Dane publikowane w usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG. Aktualny stan bazy BDSOG jest odzwierciedlony w usłudze oraz jest aktualizowany co 24 godziny. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

II.2.1.4. Stan usługi pobierania danych BDSOG

W kontrolowanej jednostce utworzono usługę pobierania (WFS) dla danych BDSOG i jest ona zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL:

<https://powiatelk.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php>.

Usługa ta udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS. Dane są publikowane w podziale na warstwy informacyjne i spełniają kryteria z załącznika nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG. Istnieje możliwość pobrania zbiorów danych dotyczących punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej, o których mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy Pgik. Zakres danych udostępnianych w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych udostępnianych w usłudze WMS. Udostępniane dane bazy BDOSG w trybie publicznym nie zawierają danych osobowych podlegających ochronie. Opisy topograficzne punktów osnowy w postaci plików graficznych mogą przeglądać i pobierać tylko uprawnieni użytkownicy.

II.2.1.5. Stan usługi przeglądania dla danych GESUT

W kontrolowanej jednostce istnieje usługa przeglądania (WMS) danych GESUT, zgłoszona do EZiUDP pod adresem URL: <https://powiatelk.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsg.php>. Dane publikowane w usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie GESUT. Aktualny stan bazy GESUT został odzwierciedlony w usłudze i jest aktualizowany co 24 godziny. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

II.2.1.6. Stan usługi pobierania danych GESUT

W kontrolowanej jednostce utworzono usługę pobierania (WFS) danych GESUT pod adresem URL: <http://powiatelk.geoportal2.pl/map/geoportal/wfsg.php>, odzwierciedlającą aktualny stan bazy GESUT aktualizowany co 24 godziny. W usłudze publikowane są dane niezbędne do tworzenia i aktualizacji Krajowej bazy GESUT, zgodnie z § 10 rozporządzenia w sprawie GESUT. Usługa jest zabezpieczona przed nieuprawnionym dostępem i udostępnia dane w odpowiedzi na zapytania przychodzące z IP wykorzystywanego przez GUGiK. Usługa jest zabezpieczona w sposób uniemożliwiający pobranie danych bez uiszczenia opłaty.

II.2.1.7. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500

W kontrolowanej jednostce istnieje usługa przeglądania (WMS) dla danych BDOT500 pod adresem URL: <https://powiatelk.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsb.php>, która jest zgłoszona do EZiUDP. Dane publikowane w usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie BDOT500. Aktualny stan bazy BDOT500 jest odzwierciedlony w usłudze i jest aktualizowany co 24 godziny. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

Dowód: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp>, Raport egib wms.pdf, Raport egib wfs.pdf,
pismo Starosty Łęckiego z 21 marca 2025 r. wraz z załącznikami nr 61-64,
pismo Starosty Łęckiego z 4 kwietnia 2025 r. wraz z załącznikiem nr 11

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu usług danych przestrzennych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map)

Starosta Łęcki nie prowadzi mapy zasadniczej w postaci analogowej ani rastrowej oraz nie prowadzi mapy ewidencyjnej w postaci analogowej ani rastrowej. Na całym obszarze (100 %) powiatu łęckiego zostały utworzone i są prowadzone bazy danych EGIB, GESUT, BDOT500 i BDSOG oraz są one dostosowane do modelu pojęciowego wymaganego przepisami prawa.

II.2.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map zasadniczych

Nie kontrolowano.

II.2.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map ewidencyjnych

Nie kontrolowano.

II.2.2.3. Stopień wykorzystywania map rastrowych.

Nie kontrolowano.

Dowód: pismo Starosty Łęckiego z 21 marca 2025 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu cyfryzacji kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.3. Stan cyfryzacji operatów

II.2.3.1. Stopień cyfryzacji operatów przyjętych do zasobu

Cyfryzacja zasobu w zakresie operatów technicznych wykonana jest w 95 %. Obecnie jest przygotowywany opis przedmiotu do zamówienia publicznego dotyczącego cyfryzacji dokumentów części powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego powiatu łęckiego. Termin dokonania pełnej cyfryzacji operatów technicznych zasobu planowany jest na koniec 2025 r.

Dowód: pismo Starosty Łęckiego z 21 marca 2025 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu cyfryzacji operatów kontrolujący ocenili **pozytywnie z uchybieniami**.

Brak pełnego przetworzenia materiałów zasobu w postaci nieelektronicznej do dokumentów elektronicznych zapisanych w formacie PDF, stanowi naruszenie § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu. Skutkiem wskazanej nieprawidłowości jest niepełna dostępność zasobu dla obywateli i przedsiębiorców (w tym wykonawców prac geodezyjnych), w szczególności w zakresie udostępniania zasobu za pomocą systemów teleinformatycznych. Ponadto, wskutek bezpośredniego naruszania ww. przepisów prawa, Starosta może podlegać zobowiązaniom prawa cywilnego w przypadku powstania szkód, w tym wynikających z dodatkowych kosztów dla obywateli i przedsiębiorców (wykonawców prac geodezyjnych) spowodowanych brakiem możliwości lub nieterminowością udostępniania za pomocą systemów teleinformatycznych danych, które nadal mają postać nieelektroniczną. Osobą odpowiedzialną za naruszenie ww. przepisu prawa jest Geodeta Powiatowy, przy pomocy którego Starosta wykonuje zadania organu administracji geodezyjnej i kartograficznej, jako zadania z zakresu administracji rządowej.

II.2.4. Stan systemu do prowadzenia zasobu

II.2.4.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu

W kontrolowanej jednostce wdrożono system teleinformatyczny do prowadzenia zasobu, zgodnie z § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu oraz art. 3 pkt 3 i 9 ustawy o informatyzacji. System informatyczny wykorzystywany do prowadzenia zasobu w tym baz danych i świadczenia e-usług dotyczących EGİB oparty jest na jednej zintegrowanej bazie (z podziałem na jednostki ewidencyjne). System w jakim funkcjonują bazy spełnia minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych określone w rozporządzeniach, w szczególności w § 11 rozporządzenia w sprawie zasobu. Do zadań związanych z prowadzeniem zasobu w Starostwie Powiatowym w Ełku wykorzystana jest następująca infrastruktura programowa firmy GEOBID:

- EWMAPA FB wersja 15.02 - do danych geometrycznych baz: EGİB, GESUT i BDOT,
- EWOPIS wersja 9.08 - do danych opisowych bazy EGİB,
- OŚRODEK wersja 10.20 - do obsługi i prowadzenia zasobu,
- REJCEN wersja 4.14 - do bazy danych rejestru cen nieruchomości,
- BANK OSNÓW wersja 4.02 - do bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych.

II.2.4.2. Portal do udostępnienia danych

Jednostka kontrolowana posiada swój własny portal internetowy, pod adresem:

<https://powiatelk.geoportal2.pl>, który wykorzystuje m. in. do udostępniania danych dotyczących materiałów zasobu w postaci e-usług.

II.2.4.3. Bezpieczeństwo danych

Materiały zasobu w postaci baz danych przechowywane są na serwerach Starostwa Powiatowego w Ełku w wydzielonym pomieszczeniu serwerowni, do którego dostęp mają tylko upoważnione osoby. Dostęp do pomieszczenia serwerowni, gdzie dane są przechowywane mają wyłącznie pracownicy obsługi informatycznej. Prace wykonywane w serwerowni przez osoby trzecie odbywają się pod nadzorem obsługi informatycznej. Serwerownia zlokalizowana jest na II piętrze budynku tut. urzędu, co zmniejsza zagrożenia na wypadek powodzi. Ochronę przed pożarem stanowią: drzwi przeciwpożarowe, wyposażenie w gaśnicę i system ostrzegania przed pożarem. Kopie zapasowe systemów, serwerów aplikacji, serwerów baz danych i serwerów plików przetwarzających materiały zasobu wykonywane są codziennie. Wyżej wymienione kopie przechowywane są na wydzielonej macierzy podłączonej do serwera kopii zapasowych, odseparowanym od sieci LAN, w której działają kopiowane serwery.

Dodatkowa kopia zapasowa przechowywana jest na oddzielnej bibliotece taśmowej, która w grudniu 2024 r. została zainstalowana w zabezpieczonej lokalizacji poza budynkiem, w którym znajduje się serwerownia, a kopie zapasowe są przesyłane na to urządzenie za pośrednictwem zabezpieczonego łącza transmisji danych. Dostęp do danych mają tylko upoważnione osoby, wyłącznie po uwierzytelnieniu w systemie informatycznym oraz dodatkowo w programach służących do ich przetwarzania. Dwie pełne kopie zapasowe serwerów, systemów, baz danych oraz plików wykonywane są codziennie i przechowywane na oddzielnych urządzeniach, co chroni przed utratą kopii w wyniku awarii jednego urządzenia. Systemy przetwarzające dane zasobu uruchomione są w klastrze wysokiej dostępności, co zapewnia dodatkową ochronę na wypadek awarii jednego z serwerów.

Wszystkie procedury obejmujące swoim zakresem zapewnienie bezpieczeństwa prowadzonych baz danych i wykonywania ich kopii opisane są w dokumentach: Polityka Bezpieczeństwa Informacji i Instrukcja Zarządzania Systemem Informatycznym w Starostwie Powiatowym w Ełku wprowadzona zarządzeniem nr 11.2019 Starosty Ełckiego z dnia 10 kwietnia 2019 r. Osobami odpowiedzialnymi za wykonywanie kopii bezpieczeństwa w ramach obowiązków służbowych są trzej informatycy. Testy odtworzeniowe kopii bezpieczeństwa wykonywane są przynajmniej dwa razy w roku.

II.2.4.5. Archiwizacja danych

W kontrolowanej jednostce powołano komisję przeprowadzającą ocenę przydatności materiałów zasobu na podstawie zarządzenia nr 11.2025 Starosty Ełckiego z dnia 25 lutego 2025 r. w sprawie powołania komisji do spraw oceny przydatności użytkowej materiałów gromadzonych w powiatowej części państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz ich wyłączenia. W okresie kontrolowanym komisja nie przeprowadziła oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu. Ocenę przeprowadzono 27 lutego 2025 r. Z treści protokołu sporządzonego przez ww. komisję, wynika, że oceniane materiały zasobu nie utraciły przydatności użytkowej.

Dowód: <https://powiatelk.geoportal2.pl>, pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r. wraz z załącznikami nr 57, 81-83, 85 i 112

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu systemu do prowadzenia zasobu kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych

II.2.5.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie

W kontrolowanej jednostce możliwe jest zgłaszanie prac geodezyjnych z wykorzystaniem portalu mapowego. Istnieje także możliwość automatycznego dokonania opłaty (usługa PayByNet) i automatycznego udostępnienia danych do zgłoszenia.

II.2.5.2. Udział zgłoszeń elektronicznych

W jednostce kontrolowanej w okresie objętym kontrolą 100 % zgłoszeń prac geodezyjnych (2607 zgłoszeń) dokonano za pomocą e-usług portalu urzędu albo e-PUAP (2 zgłoszenia).

II.2.5.3. Przekazywanie wyników prac geodezyjnych elektronicznie

W kontrolowanej jednostce istnieje możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych z wykorzystaniem dedykowanego serwisu internetowego. Wynik weryfikacji prac geodezyjnych jest dostępny w serwisie dla wykonawcy prac. Informację o wyniku weryfikacji wykonawca prac geodezyjnych otrzymuje w formie powiadomienia (zmiany statusu zgłoszenia) oraz dołączonego elektronicznego protokołu weryfikacji w portalu wykonawcy prac geodezyjnych. Data zmiany statusu jest uzupełniana automatycznie i widoczna dla wykonawcy pracy geodezyjnej w momencie zatwierdzenia odpowiedniego statusu przez osobę weryfikującą wyniki pracy geodezyjnej. Wykonawcy prac geodezyjnych, w dniu wystawienia protokołu weryfikacji, otrzymują informacje o wynikach weryfikacji pracy

geodezyjnej w formacie PDF.

II.2.5.4. Przyjmowanie operatu do zasobu

W kontrolowanej jednostce operaty techniczne przyjęte do zasobu uzyskiwały pozytywny wynik weryfikacji oraz zostały wpisane do ewidencji materiałów zasobu.

Dowód: <https://powiatelk.geoportal2.pl>, pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r. wraz z załącznikami nr 65 i 66

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.6. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli

II.2.6.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie

W kontrolowanej jednostce portal internetowy umożliwia: złożenie wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej, wniesienie opłaty drogą elektroniczną (usługa PayByNet) oraz automatyczne udostępnianie materiałów zasobu za pomocą e-usług. Automatyczne udostępnianie dotyczy wniosków o udostępnienie mapy zasadniczej i ewidencyjnej w postaci wektorowej oraz udostępniania danych z rejestru cen nieruchomości.

Dowód: <https://powiatelk.geoportal2.pl>, pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność e-usług dotyczących udostępniania materiałów zasobu dla obywateli kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.7. Stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych

II.2.7.1. Wdrożenie obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Narady koordynacyjne prowadzone są w sposób hybrydowy, tzn. wnioski o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu na naradzie koordynacyjnej można składać w formie papierowej oraz istnieje również możliwość złożenia przedmiotowego wniosku poprzez e-usługi pod adresem: <https://powiatelk.geoportal2.pl/>.

Po zarejestrowaniu wniosku w programie OŚRODEK zostaje wystawiony dokument obliczenia opłaty. Wnioskodawcom, którzy złożyli wniosek w sposób tradycyjny, dokument obliczenia opłaty przekazywany jest drogą mailową lub przez operatora pocztowego.

Natomiast wnioskodawcy korzystający z geoportalu powiatu etckiego po zaewidencjonowaniu wniosku mogą automatycznie wygenerować dokument obliczenia opłaty i uiścić należną opłatę korzystając z automatycznej płatności elektronicznej (usługa PayByNet). Do gestorów (20 podmiotów), na ich adresy poczty elektronicznej wysyłane są wnioski o wyrażenie opinii na temat przesłanych projektów (format PDF i DXF).

Po przeprowadzeniu narady koordynacyjnej i otrzymaniu opinii od gestorów (za pośrednictwem poczty elektronicznej), sporządzany zostaje papierowy protokół, w którym umieszczane są otrzymane uwagi. W protokole umieszczona jest informacja, że przedmiotowy projekt został uzgodniony bez uwag lub z opiniami gestorów (uwagi gestorów są załącznikami do protokołów z narad koordynacyjnych). Także w protokole zamieszcza się informację, iż gestor został „zawiadomiony prawidłowo, w naradzie nie uczestniczył”. Protokoły z narad koordynacyjnych zawierają jedynie podpis przewodniczącego narady koordynacyjnej. W okresie objętym kontrolą przeprowadzono 29 narad koordynacyjnych, w tym 27 narad w 2024 r. oraz 2 narady w styczniu 2025 r. W oprogramowaniu do prowadzenia narad koordynacyjnych istnieje możliwość prezentowania danych dotyczących obiektów projektowanych i przeglądania projektu na tle danych zasobu oraz dokonywania niezbędnych sprawdzeń zachowania odległości pomiędzy istniejącymi i projektowanymi obiektami. Wczytywanie obiektów projektowanych do systemu możliwe jest w formacie DXF. Projektant ma wgląd w przebieg procesu uzgodnień oraz ma możliwość wnoszenia korekt wynikających z uwag gestorów sieci. Uwagi przesyłane przez gestorów za pomocą poczty elektronicznej do przedmiotowych wniosków z narady koordynacyjnej, są na bieżąco wprowadzane do oprogramowania do prowadzenia narad koordynacyjnych. Protokół z narady nie jest generowany automatycznie po jej zakończeniu. Po zakończeniu narady, zbiory danych zasobu nie są aktualizowane automatycznie.

II.2.7.2. Poprawność prowadzenia narad

W kontrolowanej jednostce od złożenia wniosku do narady upływało średnio 6 dni roboczych. Utrzymane zostały wymagane terminy. W protokołach z narady nie występują uwagi niezwiązane z projektowanym przebiegiem sieci i niewynikające z przepisów, np. związane z wymaganiem dodatkowych uzgodnień warunkujących uzgodnienie projektu.

Dowód: <https://powiatelk.geoportal2.pl>, pismo Starosty Etckiego z 21 marca 2025 r. wraz z załącznikiem nr 84

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych

II.2.8.1. Struktura i dostosowanie bazy danych GESUT

W kontrolowanej jednostce bazę danych GESUT dostosowano do przepisów rozporządzenia w sprawie GESUT (§ 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT) oraz wdrożono w niej układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH.

II.2.8.2. Struktura i dostosowanie bazy danych BDOT500

W kontrolowanej jednostce organ prowadzący dostosował bazę danych BDOT500 do przepisów rozporządzenia w sprawie BDOT500 (§ 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500) i wdrożył w niej układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH.

Dowód: <https://powiatelk.geoportal2.pl>, pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r. wraz z załącznikami nr 67 i 68

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą struktury i dostosowania baz danych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.9. Format wymiany danych

II.2.9.1. Format wymiany danych pomiędzy ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych

W kontrolowanej jednostce dane do aktualizacji danych zasobu przekazywane były przez wykonawców prac geodezyjnych w postaci plików GML.

Dowód: pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r. wraz z załącznikiem nr 69

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność w zakresie formatu wymiany danych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH

II.3.1. Aktualny stan prac wdrożenia układu

Osnowa szczegółowa oraz GESUT są prowadzone w układzie PL-EVRF2007-NH od 2018 r., natomiast BDOT500 od 2019 r.

II.3.2. Termin zakończenia prac dotyczących osnowy

Prace wdrożeniowe zostały zakończone.

II.3.3. Termin zakończenia prac dotyczących baz danych

Prace wdrożeniowe zostały zakończone.

Dowód: <https://powiatelk.geoportal2.pl>, pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów

W kontrolowanej jednostce stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą Starosta wydał 10 decyzji i 2 postanowienia – dotyczące przeprowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Nie wystąpił przypadek postępowania wszczętego z urzędu. We wszczętych postępowaniach, do czynności klasyfikacji gruntów upoważniano klasyfikatora na podstawie § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Dowód: pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r. wraz z załącznikami nr 72-76

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.5. Poprawność prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawie aktualizacji EGiB

W kontrolowanej jednostce stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą, Starosta Ełcki procedował trzy sprawy dotyczące aktualizacji EGiB zakończone wydaniem decyzji administracyjnej. Trzy postępowania były wszczynane z urzędu, o czym prawidłowo zawiadamiano podmioty będące stronami w sprawie.

Dowód: pismo Starosty Ełckiego z 21 marca 2025 r. wraz z załącznikami nr 78-80

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność w zakresie postępowań w sprawie aktualizacji EGiB kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.6 Sprawdzenie realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Ełckiego w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 26 marca 2021 r., znak: WIG.7210.1.1.2021.

W wystąpieniu pokontrolnym z 26 marca 2021 r. znak: WIG.7210.1.1.2021, przekazany Staroście Ełckiemu na elektroniczną skrzynkę podawczą ePUAP 26 marca 2021 r., WINGiK wniósł o:

- 1) korektę zapisów RO dotyczących realizacji zadań administracji rządowej z zakresu geodezji i kartografii poprzez wskazanie wszystkich zadań Starosty wymienionych wprost w art. 7d ustawy Pgik oraz uwzględnienie zmian wynikających z nowelizacji ustawy Pgik, która weszła w życie 31 lipca 2020 r.,
- 2) dostosowanie indywidualnych zakresów czynności osób realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii do faktycznie wykonywanych czynności oraz przepisów prawa aktualnie obowiązujących w geodezji i kartografii,
- 3) wydanie Geodecie Powiatowemu oraz pozostałym pracownikom Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami upoważnień do załatwiania spraw w imieniu Starosty w ustalonym zakresie – adekwatnym do faktycznie wykonywanych czynności – w oparciu o obowiązujący system prawny (art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie, art. 268a ustawy Kpa, ustawa Pgik i przepisy wykonawcze),
- 4) naprawę błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGIB:
 - usunięcie rozbieżności w liczbie działek i budynków ujawnionych w danych opisowych i graficznych EGIB jak również związanych z niewłaściwymi oznaczeniami użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych – do 30 czerwca 2021 r.; zalecenie nie dotyczy budynków projektowanych,
 - opracowanie i przedstawienie WINGiK, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszych zaleceń, harmonogramu działań naprawczych mających na celu naprawę błędów związanych z rozbieżnościami dotyczącymi braku atrybutów opisowych punktów granicznych ZRD i BPP jak również rozbieżnościami w powierzchniach działek ewidencyjnych – terminy ujęte w harmonogramie – do 31 grudnia 2022 r.,
- 5) systematyczną realizację zadań ujętych w harmonogramie działań naprawczych,
- 6) niezwłoczną realizację wynikającego z § 32 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu 2013 obowiązku przetworzenia wszystkich dokumentów w postaci nieelektronicznej, wchodzących w skład operatów technicznych, do postaci dokumentów elektronicznych
- 7) bieżące przetwarzanie przyjmowanych do zasobu dokumentów, wchodzących w skład operatów technicznych, z postaci nieelektronicznej do postaci dokumentów elektronicznych, zgodnie z przepisami § 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu 2013.

Pismem z 26 kwietnia 2021 r. znak: GN.1710.1.8.2021 Starosta Ełcki poinformował WINGiK o podjętych działaniach mających na celu usunięcie wykazanych uchybień i nieprawidłowości.

II.6.1 Realizacja zaleceń dotyczących zapisów RO oraz indywidualnych zakresów czynności i upoważnień pracowników Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami, tj. zaleceń zawartych w ww. punktach 1 – 3

W piśmie z 26 kwietnia 2021 r. znak: GN.1710.1.8.2021 Starosta Ełcki wskazał, że zalecenia zawarte w punkcie 1 planuje zrealizować do 31 sierpnia 2021 r., zaś zalecenia z punktów 2 i 3 – do 30 czerwca 2021 r. Dokumenty przedłożone w toku kontroli potwierdzają wykonanie ww. zaleceń odpowiednio 11 maja 2023 r. i 25 czerwca 2021 r. Realizację zaleceń z punktu 1 omówiono szczegółowo w punkcie I.2 niniejszego wystąpienia, zaś zaleceń z punktów 2 i 3 – w punkcie I.4.

Wypełnienie zaleceń pokontrolnych wskazanych w punkcie 1 – mając na względzie również termin ich realizacji – należy ocenić **pozytywnie z uchybieniami**, a zaleceń zawartych w punktach 2 i 3 – **pozytywnie**.

II.6.2 Realizacja zaleceń dotyczących naprawy błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGiB, tj. zaleceń zawartych w ww. punktach 4 i 5

Rozbieżności w liczbie działek:

Jednostka ewidencyjna	Kontrola 2021		Kontrola 2025	
	Rozbieżność działek EWOPIS	Rozbieżność działek EWMAPA	Rozbieżność działek EWOPIS	Rozbieżność działek EWMAPA
280501_1 Miasto Ełk	0	0	0	0
280502_2 Ełk	3	2	0	0
280503_2 Kalinowo	0	0	0	0
280504_2 Prostki	0	0	0	0
280505_2 Stare Juchy	0	0	0	0
Razem:	3	2	0	0
Ogółem działek:	5		0	

Rozbieżności usunięto.

Rozbieżności w liczbie budynków:

Jednostka ewidencyjna	Niezgodności w liczbie budynków – kontrola 2021	Niezgodności w liczbie budynków – kontrola 2025	powtarzające się niezgodności 2021 i 2025
280501_1 Miasto Ełk	0	0	0
280502_2 Ełk	35	0	0
280503_2 Kalinowo	4	0	0
280504_2 Prostki	6	0	0
280505_2 Stare Juchy	4	0	0
Ogółem budynków:	49	0	0

Rozbieżności usunięto.

Rozbieżności dotyczące braku atrybutów opisowych punktów granicznych ZRD i BPP:

Jednostka ewidencyjna	Brak atrybutu ZRD 2021	Brak atrybutu ZRD/SPD 2025	Brak atrybutu BPP 2021	Brak atrybutu BPP/ISD 2025
280501_1 Miasto Ełk	24570	0	25871	0
280502_2 Ełk	57657	0	57690	0
280503_2 Kalinowo	10838	0	11188	0
280504_2 Prostki	31350	0	33728	0
280505_2 Stare Juchy	40434	0	42126	0

Rozbieżności usunięto.

Rozbieżności dotyczące powierzchni co najmniej 50 %:

Jednostka ewidencyjna	działki o różnicach w powierzchni co najmniej 50 % kontrola 2021	działki o różnicach w powierzchni co najmniej 50 % kontrola 2025
280501_1 Miasto Ełk	0	0
280502_2 Ełk	63	8
280503_2 Kalinowo	0	0
280504_2 Prostki	48	0
280505_2 Stare Juchy	101	0
Ogółem:	212	8

Rozbieżności w większości przypadków usunięto.

Z analizy raportów wynika, że działania Starosty Ełckiego mające na celu naprawę błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGİB i wskazanych w wystąpieniu pokontrolnym WIG.7210.1.1.2021 z 26 marca 2021 r. były **skuteczne**. W związku z powyższym realizację zaleceń należy ocenić **pozytywnie**.

II.6.3 Realizacja zaleceń dotyczących obowiązku przetworzenia wszystkich dokumentów w postaci nonelektronicznej, wchodzących w skład operatów technicznych, do postaci dokumentów elektronicznych, tj. zaleceń zawartych w ww. punktach 6 i 7

W lutym 2021 r. operaty techniczne (włączone do zasobu) w 88 % zostały przetworzone do postaci elektronicznej i zapisane w bazie systemu zasobu. Obecnie cyfryzacja operatów technicznych wykonana jest w 95 %. Nieznaczny postęp w cyfryzacji operatów technicznych nie doprowadził do spełnienia wymagań przewidzianych przepisami prawa. Szczegóły realizacji obowiązku cyfryzacji operatów technicznych omówiono w punkcie II.2.3 niniejszego wystąpienia.

Wypełnienie zaleceń pokontrolnych wskazanych w punktach 6 i 7 należy ocenić **pozytywnie z uchybieniami**.

III. Ocena realizacji zadań objętych kontrolą

Dokonując powyższych ocen działalności jednostki kontrolowanej przyjęto skalę ocen wynikającą z wytycznych Głównego Geodety Kraju zawartych w Metodyce kontroli przekazanej do stosowania przy piśmie NK-NiK.920.12.2025 z 4 lutego 2025 r.:

- **ocena pozytywna** lub **pozytywna z uchybieniami** w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości, przy czym w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50% czynników podlegających ocenie, traktuje się je jako nieprawidłowość;
- **ocena pozytywna z nieprawidłowościami**, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50%, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;
- **ocena negatywna**, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50% lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.

Zgodnie z definicją nieprawidłowości i uchybień określoną w Standardach Kontroli w administracji rządowej (BIP KPRM Warszawa, 31 sierpnia 2017 r.):

- za nieprawidłowość należy uznać działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne, a w przypadku kontroli wykonania zadań – nieskuteczne, niewydajne lub nieoszczędne;
- za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

Ocena ogólna działalności kontrolowanej jednostki stanowi podsumowanie ocen częściowych przyznanych za realizację poszczególnych zadań.

Do ustaleń kontroli **nie zostały wniesione zastrzeżenia**. Pismem z 24 kwietnia 2025 r. znak GN.1710.1.2025 Starosta Ełcki złożył wyjaśnienia do punktów II.1.5.b i II.2.3.1 projektu wystąpienia pokontrolnego z 15 kwietnia 2025 r. Informacja o usunięciu nieprawidłowości wskazanych w punkcie II.1.5.b została uwzględniona przy wydawaniu zaleceń pokontrolnych.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny **wnoszę o**:

- 1) naprawę błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGİB:
 - usunięcie luk (szczelin) między działkami oraz nachodzenia działek na siebie –
do 31 grudnia 2025 r.

- dla wykazanych w raportach rozbieżności w powierzchni działek pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową (przekraczających 50 %) usunąć rozbieżności w powierzchniach, w szczególności wynikające z braku zgodności pomiędzy bazą danych EGiB a materiałami źródłowymi, zgromadzonymi w zasobie – **do 31 grudnia 2025 r.**,
 - dostosowanie niedozwolonych oznaczeń użytków gruntowych i klas bonitacyjnych do ich zgodności z rozporządzeniem w sprawie egib – **do 31 grudnia 2025 r.**,
 - usunięcie, w porozumieniu ze starostami sąsiednich powiatów, rozbieżności w przebiegu granic działek ewidencyjnych na granicach powiatów – **do 30 czerwca 2026 r.**,
 - systematyczne uzupełnianie brakujących atrybutów punktów granicznych: numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do EGiB – **do 31 grudnia 2026 r.**;
- 2) przetworzenie wszystkich materiałów zasobu zgromadzonych w postaci nieelektronicznej (również wchodzących w skład operatów „mieszanych”) do dokumentów elektronicznych zapisanych w formacie PDF, zgodnie z § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu – **do 31 grudnia 2025 r.**

Proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań. **Oczekuję na odpowiedź w terminie 30 dni** od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, **a ponadto w terminach wskazanych w ww. punktach 1 i 2.**

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego **nie przysługują środki odwoławcze.**

**Wojewoda
Warmińsko-Mazurski
Radosław Król**

/podpis elektroniczny/

Wykaz skrótów użytych w niniejszym wystąpieniu:

- ustawa Kpa – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572),
- ustawa Pgik – ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.),
- ustawa o samorządzie – ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 ze zm.)
- ustawa o infrastrukturze informacji przestrzennej – ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2025 r. poz. 242),
- ustawa o informatyzacji – ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1557 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych – rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz. U. z 2004 r. Nr 249 poz. 2498),
- rozporządzenie o wynagrodzeniach – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1638),
- rozporządzenie w sprawie zasobu 2013 – rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2013 r. poz. 1183),
- rozporządzenie w sprawie zasobu – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 820 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie egib – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2024 r. poz. 219 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie GESUT – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz. U. z 2021 r. poz. 1374),
- rozporządzenie w sprawie BDOT500 – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1385),
- rozporządzenie w sprawie BDSOG – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1341),
- rozporządzenie w sprawie standardów – rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1670),

- rozporządzenie w sprawie odniesień – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. z 2024 r. poz. 342 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r. poz. 1246),
- WINGiK – Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
- RO – Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Ełku stanowiący załącznik do uchwały Nr 12.41.2023 Zarządu Powiatu Ełckiego z dnia 11 maja 2023 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Ełku,
- PODGiK – Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej,
- zasób – państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny,
- EGIB – ewidencja gruntów i budynków,
- GESUT – geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu,
- BDOT500 – obiekty topograficzne o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000,
- ZSIN – Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach.