

*Załącznik
do Uchwały III.42.2019
Rady Powiatu Ełckiego
z dnia 28 lutego 2019 r.*

Uzasadnienie

Na podstawie ustaleń Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje uznanie skargi za bezzasadną, ponieważ Przewodniczący Zarządu Powiatu Ełckiego w odniesieniu do wniosków skarżącego pana [REDAKTOWANE] postępował zgodnie z zasadami przyjętymi w powiecie ełckim na podstawie obowiązującego prawa.

Kolejność inwestycji w powiecie ełckim określona jest w Wieloletnim Planie Inwestycji uchwalanym przez Radę Powiatu Ełckiego. Kryteria, według których drogi są kwalifikowane do kolejnych prac, to ocena stanu technicznego według kategorii, znaczenia dla ruchu lokalnego, przejezdności. Uwzględniane są oczekiwania mieszkańców i samorządów gminnych. Zakres prac to pochodna potrzeb mieszkańców i stanu dróg oraz możliwości budżetowych, w tym udziału środków zewnętrznych.

Drogami powiatowymi w powiecie ełckim zarządza Powiatowy Zarząd Dróg w Ełku, którego zadaniem jest utrzymanie przejezdności i bezpieczeństwa na drogach – utrzymanie bieżące, modernizacja i budowa.

Skarżący skarży się:

- 1) na sposób przeprowadzenia badań natężenia ruchu w odniesieniu do jego wniosku o drogę asfaltową w miejsce gruntowej obok jego posesji w związku z niezadowoleniem ze stanu nawierzchni;
- 2) na brak dołożenia starań w celu wyjaśnienia sprawy jakości drogi na ulicy Długiej w Starych Juchach.

Komisja w drodze wyjaśnień ustaliła, co następuje.

Ad 1. Droga powiatowa nr 1740 N na odcinku granica powiatu ełckiego – Orzechowo odznacza się nawierzchnią gruntową, której stan nie zagraża bezpieczeństwu ruchu drogowego i jest na bieżąco monitorowany.

Droga pozostaje w zarządzie powiatu, mimo że będąc drogą kategorii D (dojazdowa), nie spełnia zapisów art. 6a pkt 1. ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 2068) mówiącej, jakie drogi zalicza się do kategorii dróg powiatowych. Drogami powiatowymi powinny być co najmniej drogi klasy Z (zbiorczej).

Wskazywany przez skarżącego odcinek drogi zlokalizowany poza granicą powiatu ełckiego w powiecie giżyckim, jest zarządzany od 8 lat przez Gminę Wydminy i został przez nią przebudowany. Prowadzone były ze strony Powiatu Ełckiego próby przekazania tej drogi Gminie Stare Juchy, lecz jak dotąd bez efektów.

Dróg powiatowych o nawierzchni gruntowo-żwirowej jest ponad 60 km i to w stanie gorszym od odcinka granica powiatu ełckiego – Orzechowo. Powiat Ełcki zarządza ciągami drogowymi o większym znaczeniu komunikacyjnym i gospodarczym, na których występuje dużo większe natężenie ruchu drogowego, wymagającymi podniesienia parametrów technicznych poprzez ich przebudowę.

Z przeprowadzonych pomiarów ruchu drogowego w dniach 29-31.08.2018 r. wynika, że średnie dobowe natężenie ruchu drogowego dla tego odcinka wynosi 74 pojazdy na dobę i jest jednym z najniższym w całym powiecie.

Realizacja przebudowy drogi na odcinku o długości około 1750 m o przebiegu granica powiatu – Orzechowo zgodnie z rozporządzeniem Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 124) w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie, wymagałaby podniesienia parametrów technicznych do klasy drogi minimum L: szerokość jezdni minimum 5,5 m i szerokość poboczy minimum 0,75 m. Dla dróg gminnych parametry wymagane są niższe. Szacunkowy koszt wykonania takiego zakresu robót wynosi około 1 mln złotych za 1 km drogi. W tym przypadku Powiat Ełcki musiałby przeznaczyć około 2 mln złotych a takich środków finansowych w budżecie nie posiada. W związku z powyższym prośba skarżącego nie mogła być spełniona.

Ad 2. W 2018 roku Powiatowy Zarząd Dróg w Ełku wykonał naprawy istniejących nawierzchni bitumicznych poprzez wykonanie cienkich dywaników z mieszanki mineralno-emulsyjnej układanej na zimno na drodze powiatowej nr 1859 N w miejscowości Stare Juchy na ul. Długiej oraz na drodze powiatowej nr 1942 N na odcinku Nowe Krzywe – Stare Juchy. Prace zostały zrealizowane zgodnie ze Szczegółowymi Specyfikacjami Technicznymi Wykonania i Odbioru Robót. Technologia ta została wybrana po wykonaniu w roku wcześniejszym odcinków próbnych na drogach powiatowych, które zostały poddane obserwacji przez pracowników PZD oraz po zasięgnięciu opinii od innych zarządców dróg, którzy wykonali takie dywaniki. Po upływie roku nie zauważono, aby nawierzchnie ulegały uszkodzeniu, wykruszeniom i spękanom.

Cienkie dywaniki z mieszanki mineralno-emulsyjnej układane na zimno po raz pierwszy zostały zastosowane w Niemczech. Obecnie są stosowane w Europie i naszym kraju

na wszystkich kategoriach dróg, w tym również na drogach krajowych. Technologię tę polecano i promowano na XV Ogólnopolskim Kongresie Zarządców Dróg Powiatowych w Bełchatowie w 2014 r.

Cienkie dywaniki warstwy bitumicznej na zimno (inaczej *slurry seal*) to technologia polegająca na wypełnianiu nierówności, kolein oraz wykonaniu cienkiej nakładki (ok. 2 cm) na powierzchni remontowanej drogi przy pomocy półpłynnej mieszanki mineralno-emulsyjnej wytworzonej w specjalistycznym kombajnie. Po 30 minutach od wykonania może odbywać się ruch drogowy.

Zastosowanie *slurry seal* znacząco obniża koszty utrzymania dróg a jej wykonanie jest znacznie tańsze niż wykonanie standardowej nawierzchni bitumicznej czy wykonanej w technologii powierzchniowego utwardzenia emulsją asfaltową i grysem kamiennym (tzw. powierzchniówki). Koszt wykonania 1 m² cienkiego dywanika na zimno to ok. 17,50 zł zaś warstwy nawierzchni bitumicznej ok. 60 zł.

Dzięki tej technologii nawierzchnia pozostaje solidna, znacząco wydłuża się jej okres trwałości. Istniejące uszkodzenia nawierzchni (pęknięcia powierzchniowe, ubytki bitumu, zwiększona przepuszczalność wody oraz śliskość spowodowana wypłukaniem lub ścieraniem kruszywa) są niwelowane przez nakładkę wykonaną w technologii *slurry seal*. Dodatkowo nawierzchnie takie nie pękają zimą, a latem nie odkształcają się w wyniku dużych temperatur.

Powyższe przyczyniło się do wyboru tej technologii jako najrozsądniejsze rozwiązanie i przyjęte przez Radę Powiatu Elckiego do planu inwestycyjnego w budżecie powiatu na 2018 rok. Główne materiały wykorzystywane do wykonania takiej nakładki to wysokogatunkowe kruszywo, modyfikowana emulsja asfaltowa i wypełniacze. Wszystkie składniki muszą spełniać obowiązujące normy stosowane w budownictwie oraz być wykonane zgodnie ze Szczegółowymi Specyfikacjami Technicznymi Wykonania i Odbioru Robót, co zostało spełnione.

Skarga jest bezzasadna, ponieważ Przewodniczący Zarządu Powiatu Elckiego przeprowadził w odniesieniu do wniosków zgłaszanych przez skarżącego postępowanie zgodnie z przyjętymi w powiecie elckim na podstawie obowiązującego prawa zasadami.