

Załącznik
do Uchwały Nr XLIX.402.2018
Rady Powiatu Ełckiego
z dnia 25 października 2018 r.

**POWIATOWY PROGRAM
ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ PORZĄDKU
PUBLICZNEGO I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI
NA LATA 2019 - 2023
DLA POWIATU EŁCKIEGO**

SPIS TREŚCI

I. WSTĘP	3
II. INFORMACJA O PROGRAMIE.....	3
1. Założenia Programu	3
2. Wiodące cele Programu	4
III. POZIOM BEZPIECZEŃSTWA W POWIECIE EŁCKIM – KIERUNKI DZIAŁAŃ	5
1. Dane statystyczne ilustrujące stan bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie działania Komendy Powiatowej Policji	5
2. Analiza stanu bezpieczeństwa na terenie miasta Ełk na podstawie ewidencji wyników działań Straży Miejskiej.....	10
3. Bezpieczeństwo pożarowe na terenie działania Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej	12
4. Bezrobocie jako czynnik mający wpływ na bezpieczeństwo mieszkańców Powiatu.....	15
IV. WNIOSKI I PRIORYTETY	16
V. HARMONOGRAM DZIAŁAŃ	20
1. Ograniczenie zagrożeń i kształtowanie poczucia bezpieczeństwa w miejscach publicznych i miejscach zamieszkania.....	20
2. Przeciwdziałanie przemocy rodzinie, patologiom i niedostosowaniu społecznemu oraz ochrona ofiar przemocy.....	22
3. Bezpieczeństwo dzieci i młodzieży.....	24
4. Bezpieczeństwo w ruchu drogowym.....	25
5. Bezrobocie.....	27
6. Bezpieczeństwo przeciwpożarowe.....	27
7. Bezpieczeństwo sanitarno-epidemiologiczne.....	29
8. Bezpieczeństwo w sieci.....	32

I. WSTĘP.

Bezpieczeństwo publiczne identyfikowane jest na ogół jako stan faktyczny wewnątrz państwa, który umożliwia normalne funkcjonowanie organizmu państwowego i realizacji jego interesów, zachowanie życia, zdrowia, mienia jednostek oraz korzystanie przez te jednostki z praw i swobód gwarantowanych konstytucją. Przez porządek publiczny rozumie się powszechnie stan polegający na przestrzeganiu przez ludzi reguł postępowania (zasad, nakazów, zakazów), których nieprzestrzeganie w warunkach życia w zbiorowości narażałoby ich na uciążliwości i stałe konflikty. Bezpieczeństwo państwa, bezpieczeństwo publiczne i porządek publiczny są wartościami chronionymi konstytucyjnie. Ochrona tych wartości jest zatem obowiązkiem państwa i państwo ponosi pełną odpowiedzialność za jej zapewnienie. Poczucie bezpieczeństwa to naczelne prawo każdego człowieka. Prowadzone badania opinii publicznej wskazują na wysoki poziom strachu wynikający z poczucia zagrożenia bezpieczeństwa w środowiskach lokalnych, wynikający z bardziej prozaicznych przyczyn niż terroryzm. Najczęściej dokuczają mieszkańcom miast i miasteczek kradzieże, kradzieże z włamaniem, kradzieże kieszonkowe, pobicia i rozboje. Poziom bezpieczeństwa mieszkańców warunkują również akty przemocy odnotowywane w szkole i na ulicach, agresywnie zachowująca się młodzież, nadużywanie alkoholu, używanie narkotyków, bezdomni natrętni żebracy. Żadna instytucja państwowa nie jest w stanie sama przeciwdziałać narastającemu zjawiskom patologii. Pozostawienie Policji bez wsparcia innych podmiotów funkcjonujących w obszarach bezpieczeństwa z góry skazuje nas na klęskę i wciąż wzrastające zagrożenie ze strony sprawców przestępstw i wykroczeń. Niebagatelną rolę w zakresie ochrony bezpieczeństwa i porządku powierzono samorządom. Na poziomie powiatu, zadania starosty, wynikające z art. 38a Ustawy z dnia 05 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym t. j. Dz. U. z 2018r. poz. 995 i 1000 wykonywane są przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku. Tylko zaangażowanie wszystkich instytucji działających na obszarze powiatu oraz włączenie w ten nurt jak największej rzeszy społeczeństwa może przynieść poprawę tego stanu rzeczy.

W modelu ochrony porządku i bezpieczeństwa jest miejsce dla wszystkich podmiotów. Wiodącą rolę z reguły przypisuje się Policji, zapominając, że przestępczość jest zjawiskiem cywilizacyjnym, a Policja w walce z nią nie może być osamotniona. Jej działania muszą być wsparte i uzupełnione aktywnością społeczności lokalnych oraz samorządów.

Zrozumienie, że wszyscy jesteśmy współodpowiedzialni za własne bezpieczeństwo to uświadomienie roli obywateli i zapobieganie przestępczości w najbliższym otoczeniu.

II. INFORMACJA O PROGRAMIE.

1. Założenia Programu.

- 1) „Powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli” zmierza do koordynacji wysiłku społecznego dla realizacji celu nadrzędnego, jakim jest poprawa bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu. Jest to zatem program pracy zespołowej na rzecz polepszenia jakości życia pod względem bezpieczeństwa i zwiększenia dostępu do dobra publicznego, jakim jest bezpieczeństwo.

- 2) Realizacja przyjętych celów i zadań powinna przynieść korzyść mieszkańcom w postaci wzrostu poczucia bezpieczeństwa, ograniczenia skali przestępczości i eliminowaniu innych zagrożeń. Program umożliwia też aktywne uczestnictwo w nim wielu podmiotów, których zaangażowanie może być wykorzystane w ograniczaniu negatywnych zjawisk, organizowaniu społecznych inicjatyw zwiększających poczucie bezpieczeństwa jak i podnoszących autorytet służb odpowiedzialnych za szeroko rozumiane bezpieczeństwo. Budowane w ten sposób bezpieczeństwo rozumiane będzie jako dobro wspólne, jako wspólny mianownik starań państwa i jego obywateli.
- 3) Program jest przedsięwzięciem długofalowym i należy traktować go jako zadania stałe. Mają one charakter otwarty i dynamiczny, mogą być aktualizowane i przystosowywane do zmieniającej się sytuacji i potrzeb.
- 4) Podstawą programu jest jego otwartość, każdy pomysł czy inicjatywa mogąca mieć wpływ na wzrost poziomu poczucia bezpieczeństwa mieszkańców powiatu, mogą uzupełnić i wzbogacić jego treść.

2. Wiodące Cele Programu.

- 1) Poprawa realnego bezpieczeństwa.
- 2) Podniesienie na wyższy poziom poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców powiatu.
- 3) Ograniczenie przestępczości i aspołecznych zachowań poprzez stymulowanie działań administracji samorządowej na rzecz współpracy z Policją i innymi służbami, administracją rządową, organizacjami pozarządowymi i społecznością lokalną.

Można to osiągnąć poprzez realizację szeregu przedsięwzięć:

- 1) Angażowanie mieszkańców Powiatu Ełckiego we współpracę z instytucjami i organizacjami działającymi na rzecz bezpieczeństwa i porządku
- 2) Stworzenie warunków sprzyjających większemu zaangażowaniu instytucji, podmiotów gospodarczych, a także osób prywatnych w działania na rzecz poprawy bezpieczeństwa osiedla, miasta i gminy;
- 3) Edukowanie w zakresie świadomości społecznej w zakresie dbania o bezpieczeństwo własne i własnej rodziny;
- 4) Propagowanie oraz wdrażanie rozwiązań zmniejszających ryzyko stania się ofiarą przestępstwa;
- 5) Zaufanie społeczne podstawą działania Policji i innych służb na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- 6) Ciągła edukacja dzieci i młodzieży na rzecz bezpieczeństwa własnego oraz profilaktyki uzależnień;
- 7) Stworzenie programów o charakterze profilaktycznym i organizowanie powszechnej edukacji społeczeństwa w zakresie łagodzenia skutków przemocy, łagodzenie skutków bezrobocia;
- 8) Profilaktyka w zakresie przeciwdziałania powstawaniu pożarów, innych zdarzeń mających wpływ na zagrożenie życia i zdrowia ludzkiego oraz mienia;
- 9) Stanowcze egzekwowanie prawa w stosunku do przestępców z uwzględnieniem przestępstw i wykroczeń w ruchu drogowym;
- 10) Dalsze doskonalenie współpracy i współdziałania powiatowych służb, inspekcji i straży w zakresie poprawy stanu bezpieczeństwa, a dotyczące wspólnych lub własnych obszarów działania;
- 11) Współpraca z mediami;
- 12) Uzyskanie jak największej akceptacji Programu wśród mieszkańców oraz przedstawicieli samorządów terytorialnych;

13) Zabieganie o doposażenie służb w sprzęt niezbędny w realizacji ustawowych zadań;

14) Bezpieczeństwo w sieci internetowej;

Realizując powyższe cele należy też uwzględniać inne propozycje bądź rozwiązania, które mogą się pojawiać i o które Program będzie można rozszerzyć.

Oceny wykonawstwa zadań objętych Programem będą dokonywane na posiedzeniach Komisji Bezpieczeństwa i Porządku. Podmioty odpowiedzialne za realizację Programu będą przedstawiać Komisji Bezpieczeństwa i Porządku analizę realizacji przypisanych zadań wraz z propozycjami ewentualnych korekt i dalszych działań w kierunku poprawy sytuacji na rzecz bezpieczeństwa w poszczególnych jego obszarach.

III. POZIOM BEZPIECZEŃSTWA W POWIECIE EŁCKIM – KIERUNKI DZIAŁAŃ.

Obecnie należy uznać, że potrzeba bezpieczeństwa jest zdecydowanie najważniejszą potrzebą człowieka. Bezpieczeństwo jest tą wartością życia ludzkiego, która musi zostać zaspokojona w absolutnie pierwszej kolejności. Bez zapewnienia bezpieczeństwa nie można mówić o osiągnięciu takiej jakości życia, która pozwalałaby na dalszy rozwój cywilizacji ludzkiej. Podstawowym czynnikiem kształtującym bezpieczeństwo publiczne i wpływającym na jego społeczną ocenę są uwarunkowania społeczne. Ciągłym przemianom społeczno-gospodarczym towarzyszą coraz częściej takie patologie społeczne jak: bezrobocie, zachwianie wartości etycznych, narkomania, frustracja itp.

Ocena skuteczności Programu mieszkańców powiatu będzie zależała od realizacji najprostszych działań, takich jak gotowość niesienia pomocy, szybka reakcja na wezwania, itp. Powyższy Program osiągnie założone cele, jeżeli mieszkańcy i wszystkie zaangażowane w nim podmioty stworzą atmosferę powszechnej dezaprobaty dla najmniejszych przejawów łamania prawa i podejmą skuteczną walkę w eliminowaniu przejawów zła. Aby dobrze zrealizować Program potrzebna jest właściwa diagnoza zagrożeń oraz oczekiwań społecznych, która umożliwi określenie skutecznych form oraz metod działań poszczególnych podmiotów oraz ich wzajemną współpracę w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa na terenie powiatu.

1. Dane statystyczne ilustrujące stan bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie działania Komendy Powiatowej Policji.

1) Przestępstwa ogółem i w rozbiciu na podstawowe kategorie.

W latach 2015– 2017 na terenie działania Komendy Powiatowej Policji w Ełku ogółem odnotowano 4884 przestępstw. W kategorii przestępstw kryminalnych zarejestrowano ogółem 3316 przestępstw oraz ujawniono odpowiednio 2915 i 1842 podejrzanych. Dane dotyczące przestępczości ogólnej i przestępstw kryminalnych przedstawiają poniższe tabele:

Przestępczość ogółem:

Lata	2015	2016	2017
Przestępstwa stwierdzone	1725	1578	1581
Podejrzani ogółem	958	950	1007
Aresztowani	32	16	38
% wykrycia	73,5 %	74,1 %	80,9 %

Przestępstwa kryminalne ogółem:

Lata	2015	2016	2017
Kryminalne stwierdzone	1199	1069	1048
Podejrzani ogółem	613	595	634
Aresztowani	30	14	36
% wykrycia	66,7 %	66,1 %	76,2 %

Natomiast przestępczość w podstawowych kategoriach najbardziej dokuczliwych społeczeństwu obrazuje poniższa tabela:

Rodzaj przestępstwa	2015	2016	2017
Kradzież mienia	294	234	182
Kradzież z włamaniem	210	194	145
Rozbój	33	19	18
Bójka/pobicie	15	12	20
Niszczenie mienia	108	104	103
Uszkodzenie ciała	27	43	36
Kategorie 7x17	686	606	504
Zatrzymani na gorąco 7X17	45	37	30

W latach 2015 – 2017 dominującą kategorią analizowanych przestępstw są kradzieże, których zanotowano 710. Drugą dojmującą kategorią przestępstw jest kradzież z włamaniem, których zanotowano 549, jak również przestępstwa z art. 288 §1 kk - niszczenie mienia których odnotowano 315.

2) Zagrożenie przestępczością nieletnich:

Demoralizacja - profilaktyka	2015	2016	2017
Pod wpływem narkotyków	7	1	1
Pod wpływem alkoholu	58	88	52
Uciekinierzy z domów rodzinnych	18	12	3
Uciekinierzy z placówek	108	49	70
Zawiadomienia do sądów	374	289	259
Zawiadomienia do szkół i placówek oświaty	22	18	20
Zawiadomienia do OPS i służby zdrowia	4	8	14
Spotkania z młodzieżą	458	495	493
Spotkania z pedagogami	167	177	220

Przestępczość nieletnich:

Lata	2015	2016	2017
Podjejrzeni nieletni ogółem	30	35	27
Podjejrzeni nieletni przestępczość kryminalna	28	34	26

Mając na względzie konieczność poprawy poczucia bezpieczeństwa obywateli powiatu, ograniczenia przestępczości, w tym przestępczości i demoralizacji nieletnich, Komenda Powiatowa Policji oprócz podejmowanych działań wykrywczych i represyjnych wobec środowisk przestępczych podejmuje szereg przedsięwzięć realizowanych w ramach programów profilaktycznych, akcji, działań ukierunkowanych na ograniczenie przestępczości. I tak w latach 2015-2017 przeprowadzono w szkołach podstawowych i gimnazjalnych powiatu 1446 spotkań z dziećmi i młodzieżą na temat szeroko rozumianego bezpieczeństwa, zagrożeń w środowisku dzieci i młodzieży oraz na temat odpowiedzialności za czyny karalne i demoralizację.

3) Wykroczenia:

Na terenie powiatu ełckiego w latach 2015 – 2017 ogółem odnotowano **50 860** wykroczeń:

	2015	2016	2017
Ujawnione wykroczenia ogółem	17943	16621	16296
Skierowanych do sądu	1425	1242	1159
Zakończonych MK	11658	10983	11107
P- ko porządkowi i spokojowi pub	1087	1086	957
P- ko bezp. i porządkowi w RD	12509	11442	11385
P- ko mieniu	1060	824	845
P- ko obyczajności publicznej	342	358	498
P- ko urządzeniom użytku publicznego	415	332	363
Z ustawy o wychowaniu w trzeźwości	1503	1727	1362

Dominującą kategorią analizowanych wykroczeń w latach 2015 – 2017 są wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu w ruchu drogowym. Łącznie zarejestrowano takich wykroczeń 35336. Zakończono mandatami karnymi 33748 odnotowanych wykroczeń. Jest to właściwa tendencja, gdyż nie generuje kosztów postępowań.

Okoliczności i warunki sprzyjające dokonywaniu przestępstw i wykroczeń:

kradzieże mieszkaniowe	• nie zamknięte drzwi wejściowe lub okna do mieszkania, • libacje alkoholowe. • wpuszczanie do mieszkań osób nieznanych udających listonoszy, pracowników różnych zakładów usługowych, lekarzy, wróżek, itp.
kradzieże sklepowe	• różnorodny towar dostępny w samoobsługowych placówkach handlowych, • wykorzystywanie uśpionej czujności personelu obiektu handlowego, • wzmożony ruch klientów, • brak lub niesprawność monitoringu.
kradzieże samochodów	• samochody osobowe zaparkowane na słabo oświetlonych parkingach osiedlowych na przedmieściach Ełku , • pora nocna, • brak profesjonalnego zabezpieczenia samochodu przed kradzieżą, • pozostawianie niezamkniętych drzwi
bójki, pobicia i rozboje	• spożywanie alkoholu w miejscach publicznych, • liczne konflikty osób będących w stanie po spożyciu alkoholu w lokalach nocnych lub w bezpośredniej okolicy, • przechodzenie w miejscach nieoświetlonych w godzinach wieczorowo – nocnych, • stan nietrzeźwości poszkodowanych i sprawców, • agresywnie zachowujące się grupy nieletnich.
kradzieże z włamaniem do obiektów, pojazdów, mieszkań	• pora nocna, • pojazdy zaparkowane na słabo oświetlonych parkingach osiedlowych • słabe zabezpieczenia obiektów handlowych, pojazdów, • kuszące artykuły za szybami wystawowymi, • niezabezpieczone mieszkania w czasie nieobecności jego właściciela, • pozostawione bez opieki altanki ogrodowe i domki letniskowe, • niezabezpieczone drzwi wejściowe prowadzące do pomieszczeń piwnicznych, • anonimowość sąsiedzka

4) Zagrożenie przemocą w rodzinie:

W latach 2015-2017 Komenda Powiatowa Policji w Ełku sporządziła 1268 niebieskich kart w stosunku do osób co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą domową lub, że stosują przemoc domową. Zatrzymano łącznie 549 osób podejrzanych o stosowanie przemocy domowej.

Lata	2015	2016	2017
Niebieskie karty	541	387	340
Ofiary przemocy	579	427	368
Sprawcy przemocy	545	388	341
Zatrzymani sprawcy	228	166	155

5) Bezpieczeństwo w ruchu drogowym:

Na przestrzeni ostatnich trzech lat odnotowano łącznie 284 wypadki drogowe, z tego 13 ze skutkiem śmiertelnym. Obrażenia w wyniku tych wypadków odniosło łącznie 347 osób. Zatrzymano 558 osób kierujących pojazdami w stanie nietrzeźwości.

Lata	2015	2016	2017
Ogółem	204	207	236
Prowadzenie w stanie nietrzeźwości.	181	172	205
Wypadki śmiertelne - zabici	5	6	2
Ranni	102	118	127
Wypadki ogółem	87	97	100
Kolizje	807	819	982

6) Kierunki działań prewencyjnych Komendy Powiatowej Policji w Elku:

Pomimo różnorodności i obszerności tematyki związanej z zapewnieniem bezpieczeństwa na objętym terenie działania podejmowane były i nadal będą liczne działania zmierzające do zahamowania wzrostu przestępczości oraz zwiększenia poziomu efektywności pracy jednostki.

W oparciu o analizy zagrożeń występujących na terenie powiatu elckiego i wiedzy o stanie bezpieczeństwa nakreślono główne obszary i kierunki aktywności z zakresu ograniczenia przestępczości na kolejne lata. Do najważniejszych obszarów wymagających działań z zakresu profilaktyki zaliczyć należy:

- bezpieczeństwo w ruchu drogowym,
- bezpieczeństwo w miejscach publicznych i miejscu zamieszkania oraz w środkach, komunikacji miejskiej,
- ściganie sprawców bójek, pobić i zniszczeń mienia,
- bezpieczeństwo seniorów,
- bezpieczeństwo dzieci i młodzieży,
- cyberzagrożenia,
- działania w zakresie zapobiegania narkomanii i zażywania dopalaczy,
- bezpieczeństwo podczas wakacyjnego wypoczynku, w tym na wodach i terenach przywodnych,
- bezpieczeństwo podczas imprez rekreacyjnych i sportowych,
- zagrożenie przemocą domową,
- zagrożenie demoralizacją wśród dzieci i młodzieży,
- nielegalny pobyt cudzoziemców .

Określono, że działania z zakresu ograniczenia przestępczości winne być realizowane poprzez:

- ❖ inicjowanie, przygotowywanie i wdrażanie przedsięwzięć z zakresu profilaktyki społecznej, w oparciu o zagrożenia występujące na terenie powiatu,
- ❖ pozyskiwanie partnerów poza policyjnych do udziału w realizowanych przedsięwzięciach profilaktycznych,
- ❖ uczestnictwo w programach i przedsięwzięciach organizowanych przez inne podmioty np. szkoły, ośrodki pomocy społecznej ,
- ❖ opiniowanie propozycji przedsięwzięć prewencyjnych z zakresu profilaktyki społecznej przedstawionych przez podmioty poza policyjne,
- ❖ wsparcie prac powiatowej komisji bezpieczeństwa,
- ❖ realizację i koordynowanie zadań wynikających z krajowych i wojewódzkich przedsięwzięć z zakresu profilaktyki społecznej np. "Bezpieczne Ferie", "Bezpieczne Wakacje", "Bezpieczna droga do szkoły", "Bezpieczny Senior", "Zanim będzie za późno"- program edukacyjno – profilaktyczny z zakresu przeciwdziałania narkomanii młodzieży,
- ❖ współpracę z innymi podmiotami administracji publicznej i organizacjami pozarządowymi, w tym w zakresie promocji bezpieczeństwa i porządku publicznego,
- ❖ opracowywanie i publikowanie informacji i porad dotyczących bieżących zagrożeń,
- ❖ współpracę z mediami w obszarze zagadnień profilaktyki społecznej, w tym przygotowywanie komunikatów i udzielanie wywiadów,
- ❖ organizowanie spotkań z dziećmi, nauczycielami i rodzicami na temat występujących w środowisku młodzieży zagrożeń..

2. Analiza stanu bezpieczeństwa na terenie miasta Ełk na podstawie ewidencji wyników działań Straży Miejskiej w Ełku.

Wykroczenia ujawnione w poszczególnych latach przez Straż Miejską na terenie Ełku przedstawia poniższa tabela:

Rodzaje wykroczeń	2015	2016	2017	RAZEM
Art. 51 KW zakłócenie porządku	463	222	306	991
Art. 119 KW kradzież, przywłaszczenie mienia	-	-	-	-
Art. 124 KW	11	-	9	20
Art. 43 ustawy o wychowaniu w trzeźwości	962	687	623	2272
Art. 140,141,143,145 KW	2064	1394	1193	4651
RAZEM	3500	2303	2131	7934

Na podstawie powyższego zestawienia należy stwierdzić, że ilość ujawnianych wykroczeń przez Straż Miejską w Ełku na przestrzeni ostatnich lat systematycznie spada. Należy zastanowić się, czy jest to efektem poprawy bezpieczeństwa, czy też słabszej ujawnialności wykroczeń. Powinno to być przedmiotem głębszej analizy ze strony przełożonych strażników miejskich. W latach 2015-2017 przeprowadzono w przedszkolach, szkołach podstawowych i gimnazjalnych na terenie miasta **370** pogadek z dziećmi i młodzieżą na temat szeroko rozumianego bezpieczeństwa, bezpieczeństwa w „sieci”, zagrożeń w środowisku dzieci i młodzieży oraz na temat odpowiedzialności za czyny karalne.

Ponadto strażnicy wykonywali inne czynności służbowe, które są zawarte poniższej tabeli:

w

Lp	Pozostałe wyniki działania	2015	2016	2017
1	osoby doprowadzone do izby wytrzeźwień lub miejsca zamieszkania	101	110	126
2	ujawnione przestępstwa	13	13	8
3	osoby ujęte i przekazane Policji	11	11	2
4	zabezpieczenie miejsca przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo miejsca zagrożonego takim zdarzeniem	54	84	20
5	chronione obiekty komunalne i urządzenia użyteczności publicznej	3	3	3
6	konwojowanie dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych na potrzeby gminy	72	81	108
7	Przyjęte zgłoszenia od mieszkańców, dotyczące:	3868	3851	4611
	a) zakłócenia porządku publicznego i spokoju		644	787
	b) zagrożeń w ruchu drogowym		1184	1286
	c) ochrony środowiska i gospodarki odpadami		186	154
	d) zagrożeń życia i zdrowia		437	435
	e) zagrożeń pożarowych (katastrofy)		68	72
	f) awarii technicznych		100	74
	g) zwierząt		624	735
	Pozostałe zgłoszenia		608	1068

Widać, że strażnicy miejscy wykonują szereg różnych czynności, które bezpośrednio przekładają się na poczucie bezpieczeństwa mieszkańców Ełku.

3. Bezpieczeństwo pożarowe na terenie działania Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej

Działalność straży pożarnych ma bardzo duży wpływ na ogólny stan bezpieczeństwa w powiecie. Zarówno jednostki PSP i OSP mają w tym zakresie wiele zadań do wykonania. Poniższe zestawienia pokazują ogrom pracy, jaka została wykonana przez Straż Pożarną i to zarówno przez jednostki PSP jak i OSP.

W roku 2017 na terenie działania Komendy Powiatowej PSP w Ełku zanotowano 8897 zdarzeń (w 2016 roku – 824) w trzech grupach:

- pożarów – 286 co stanowi 32,2 % ogólnej liczby zdarzeń,
- miejscowych zagrożeń – 529 co stanowi 59,5 % ogólnej liczby zdarzeń,
- alarmów fałszywych – 74 co stanowi 8,3 % ogólnej liczby zdarzeń.

Porównując ilość zanotowanych zdarzeń do roku ubiegłego nastąpił wzrost ogólnej liczby zdarzeń o 65, tj. o 7,9 %. W poszczególnych kategoriach nastąpił:

- wzrost ilości pożarów o 20, tj. o 6,5 %,
- wzrost ilości miejscowych zagrożeń o 69, tj. o 15 %,
- wzrost ilości alarmów fałszywych o 16, tj. o 27,6 %

ZDARZENIA W LATACH 2015 – 2017 NA TERENIE POWIATU EŁCKIEGO

Rok	Pożar	Miejscowe zagrożenia	Alarmy fałszywe	RAZEM
2015	386	385	75	846
2016	306	460	58	824
2017	286	529	74	889

W poszczególnych kategoriach występują różnice w przyrostach. Na przestrzeni ostatnich 3 lat zauważalne jest to, że:

- ilość liczby pożarów spada – w roku 2017 najniższa ilość pożarów od 2005 r.
- ilość miejscowych zagrożeń wzrasta – w 2017 r. najwyższa ilość od 2012 r.
- ilość alarmów fałszywych – odnotowano spadek w roku 2016, w latach 2015/2017 na podobnym poziomie

Lp.	Powiat / gmina	Rodzaj zdarzenia			
		Pożary	Miejscowe zagrożenia	Alarmy fałszywe	RAZEM
1	ełcki	286	529	74	889
2	m. Ełk	161	213	59	433
3	Ełk	70	152	7	229
4	Kalinowo	16	58	3	77
5	Prostki	23	70	2	95
6	Stare Juchy	16	36	3	55

Najwięcej interwencji w roku 2017 przypada na gminę Ełk i miasto Ełk - **577** interwencji co stanowi **75,6%** wszystkich interwencji. Spowodowane jest to dużą ilością mieszkańców, dużą gęstością zaludnienia, koncentracją większości zakładów i firm.

Z tych samych powodów znacznie mniejszą ilość interwencji zarejestrowano na terenie pozostałych gmin.

RODZAJ POŻARÓW W ROZBICIU NA GMINY

Lp.	Powiat/ gmina	Pożary				
		małe	średnie	duże	bardzo duże	RAZEM
1	ełcki	286	3	0	0	286
2	m. Ełk	159	2	0	0	161
3	Ełk	70	0	0	0	70
4	Kalinowo	16	0	0	0	16
5	Prostki	23	0	0	0	23
6	Stare Juchy	15	1	0	0	16

ZESTAWIENIE POŻARÓW WG. RODZAJU OBIEKTÓW

Lp.	Zestawienie pożarów wg. rodzaju obiektu	Rok		
		2015	2016	2017
1	Obiekty użyteczności publicznej	3	3	4
2	Obiekty mieszkalne	80	89	101
3	Obiekty produkcyjne	7	4	8
4	Obiekty magazynowe	4	2	4
5	Środki transportu	17	15	13
6	Lasy	18	7	2
7	Uprawy, rolnictwo	80	62	34
8	Trawy, trawniki, pobocza dróg	84	55	40
9	Inne obiekty (śmietniki)	177(60)*	46(39)	80(47)

* - śmietniki

W porównaniu do roku poprzedniego zanotowano :

- wzrost sumy liczby pożarów w kategoriach: „obiekty mieszkalne”, „inne obiekty”, „obiekty produkcyjne”, „obiekty magazynowe”;
- spadek w pozostałych kategoriach – największe w kategoriach: „uprawy, rolnictwo”, „trawy, trawniki, pobocza dróg”, „lasy” oraz „inne obiekty (śmietniki).

Odnotowany ponowny wzrost pożarów śmietników pomimo zmniejszania ilości wyrzucanego popiołu (sukcesywne podłączanie kolejnych bloków mieszkalnych, głównie kamienic w centrum miasta wyposażonych w piece fizyczne, do instalacji Centralnego Ogrzewania w centrum miasta).

Na podobnym poziomie utrzymują się od kilku lat zdarzenia miejscowe w komunikacji drogowej. Wśród sklasyfikowanych zdarzeń liczba miejscowych zagrożeń w zależności od rodzaju przedstawia się następująco:

Lp.	Zestawienie pożarów wg. rodzaju obiektu	Rok		
		2015	2016	2017
1	2	3	4	5
1	Silne wiatry	55	131	74
2	W komunikacji drogowej	101+ (1*+1**)	137+1*	164+1*
3	Przybory wód	1	0	5
4	Opady śniegu	1	1	21
5	Opady deszczu	4	2	38
6	Medyczne	35	39	61
7	Na obszarach wodnych	28	10	21
8	Infrastruktury komunalnej	8	4	11
9	Budowlane	4	6	0
10	Chemiczne	11	8	1
11	Ekologiczne	3	0	4
12	Nietypowe zachowanie się zwierząt, owadów ptaków	77	32	63

*kolejowej; **lotniczej

Odnotowano znaczny spadek ilości miejscowych zagrożeń związanych z silnymi wiatrami.

Znaczne wzrosty ilości zdarzeń w kategoriach „w komunikacji drogowej”, „opady deszczu”, „opady śniegu”, przybory wód”, „medyczne”.

Odnotowuje się wzrost w porównaniu z 2016 r. ilości zdarzeń w kategoriach: awarie infrastruktury komunalnej, na obszarach wodnych oraz nieprzestrzeganiem zasad bezpieczeństwa - zdarzenia ekologiczne.

W porównaniu do roku 2016, kiedy to nastąpił spadek ilości interwencji związanych z owadami i zwierzętami, odnotowano ponowny wzrost interwencji w tym zakresie. Osoby zgłaszające znają już „Zasady postępowania podczas interwencji prowadzonych w związku ze zgłoszeniem wystąpienie zagrożeń od rojów lub gniazd owadów błonkoskrzydłych” i wykorzystują luki, w postaci konieczność interwencji w przypadku obecności małych dzieci czy osób uczulonych.

Na miejscu zdarzenia Państwowa Straż Pożarna najczęściej współpracuje z Policją oraz Pogotowiem Ratunkowym. Są to podstawowe służby, których obecność na miejscu zdarzenia w zdecydowanej większości przypadków jest niezbędna.

JEDNOSTKI WSPÓŁDZIAŁAJĄCE									
Rok	Pogotow. ratunkowe	Pogotow. energet.	Pogotow. gazowe	Służby leśne	Wojsko	Policja	Straż Miejska	PIOŚ	Inne służby
2015	167	19	4	11	5	314	16	0	34
2016	159	9	2	2	0	255	20	0	15
2017	187	17	3	3	3	294	27	1	15

Dużym wsparciem dla jednostek PSP były siły Ochotniczych Straży Pożarnych. Jednostki OSP interweniowały samodzielnie w 207 akcjach – 23% (w 2016 r. 214 akcji – 26%).

W sumie w 2017 r. Straż Pożarna interweniowała średnio co 9 godzin i 51 min.

4. Bezrobocie jako czynnik mający wpływ na bezpieczeństwo mieszkańców powiatu.

Poniższe dane statystyczne zawarte w tabelach przedstawiają sytuację na lokalnym rynku pracy w latach 2015 – 2017:

Stopa bezrobocia

lata	2015	2016	2017
POLSKA	9,8%	8,3%	6,6%
WARMIŃSKO-MAZURSKIE	16,3%	14,2%	11,7%
POWIAT EŁCKI	20,2%	17,4%	14,4 %

Widać tutaj , że stopa bezrobocia w powiecie ełckim jest wysoka na tle danych krajowych czy też wojewódzkich. Nie mniej jednak na przestrzeni ostatnich lat ma tendencję malejącą i to w bardzo szybkim tempie.

Bezrobotni w szczególnej sytuacji na rynku pracy

lata	bezrobotni ogółem	bezrobotni do 25-go roku życia		długotrwale bezrobotni		bezrobotni powyżej 50-go roku życia		niepełnosprawni bezrobotni	
		liczba	udział	liczba	udział	liczba	udział	liczba	udział
2015	5861	842	14,4%	3250	55,4%	1645	28,1%	376	6,4%
2016	5286	682	12,9%	2974	56,3%	1499	28,4%	297	5,6%
2017	4416	596	13,5%	2389	54,1%	1209	27,4%	252	5,7%
Wzrost/ spadek	-1445	-246		-861		-436		-124	

Z danych zawartych w tabeli wynika, że nastąpił bardzo duży spadek liczby osób długotrwale bezrobotnych. Spada też odsetek bezrobotnych powyżej 50-go roku życia. Ma to bezpośrednie przełożenie na bezpieczeństwo socjalne mieszkańców powiatu.

Bezrobotni według wykształcenia

lata	2015	udział	2016	udział	2017	udział
Wyższe	548	9,3%	492	9,3%	439	9,9%
Policealne i średnie zawodowe	1267	21,6%	1175	22,2%	1003	22,7%
Średnie ogólnokształcące	658	11,2%	597	11,3%	494	11,2%
Zasadnicze zawodowe	1391	23,7%	1243	23,5%	1008	22,8%
Gimnazjalne i niższe	1997	34,1%	1779	33,7%	1472	33,4%

Największe trudności w znalezieniu pracy mają osoby z wykształceniem gimnazjalnym i niższym oraz zasadniczym zawodowym. Nie wiele lepsze możliwości znalezienia pracy mają osoby z wykształceniem policealnym i średnim zawodowym.

Należy pamiętać o tym, że posiadanie możliwości legalnego zaspokojenia potrzeb życiowych własnych i rodziny ma odzwierciedlenie w policyjnych statystykach przestępczości w szczególności przeciwko mieniu. Bezrobocie jest jednym z czynników generujących przestępczość.

IV. WNIOSKI I PRIORYTETY.

Rzetelna realizacja programu będzie wymagała współpracy ze społecznością lokalną, zwłaszcza przy ustalaniu zagrożenia przestępczością i potrzeb społecznych w dziedzinie bezpieczeństwa. Na podstawie aktualnej wiedzy o stanie i poczuciu bezpieczeństwa określono obszary działania i kierunki aktywności zaangażowanych podmiotów. Do najważniejszych obszarów wymagających podjęcia działań w ramach programu należy:

1) Bezpieczeństwo w miejscach publicznych:

- zagrożenie przestępczością pospolitą, zjawiskami chuligańskimi i patologicznymi (dewastacje, rozboje, kradzieże, wymuszenia itp.),
- zagrożenie przestępstwami popełnionymi przez osoby pozostające pod wpływem alkoholu czy środków psychoaktywnych,
- anonimowość, bierność, brak poczucia odpowiedzialności za dobro wspólne dające „nieme przyzwolenie” na popełnianie przestępstw.

2) Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie:

- podnoszenie kompetencji i doskonalenie umiejętności osób zajmujących się problematyką przemocy w rodzinie,
- działania profilaktyczne, edukacyjne i wychowawcze w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie,

- skutki wychowania dzieci i młodzieży w rodzinach, gdzie występuje problem alkoholowy i związana z tym przemoc w rodzinie,
- tolerancja dla przemocy w rodzinie i zachowań patologicznych. Bierność i brak reakcji na eskalację tego zjawiska w społeczeństwie,
- niski poziom świadomości społecznej i wiedzy o zachowaniach, relacjach i działaniach, które są przejawami przemocy w rodzinie
- dostosowanie istniejącej infrastruktury instytucjonalnej do potrzeb osób dotkniętych przemocą w rodzinie,
- działania profilaktyczne w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci zagrożonych przemocą w rodzinie

3) Bezpieczeństwo dzieci i młodzieży:

- agresywność zachowań wśród dzieci i młodzieży. Siłowe rozwiązanie zaistniałych problemów, przemoc psychiczna,
- brak odpowiedniej opieki i zainteresowania ze strony rodziców,
- demoralizacja środowisk dzieci i młodzieży poprzez wagarowanie, alkoholizm i narkomanię. Łatwość dostępu do alkoholu, narkotyków oraz innych substancji psychotropowych,
- niewłaściwa reakcja społeczna na przejawy zjawisk patologicznych w otoczeniu szkół,
- tolerancja społeczeństwa dla zachowań patologicznych,
- cyberprzemoc (bezpieczeństwo w internecie),
- przestępczość wśród nieletnich.

4) Bezpieczeństwo w ruchu drogowym:

- duża liczba wypadków drogowych,
- duża liczba ofiar , w szczególności wśród niechronionych uczestników ruchu drogowego tj. pieszych oraz kierujących rowerami,
- przypadki ujawnienia kierowania pojazdami pod wpływem alkoholu lub innych środków podobnie działających,
- wypadki drogowe spowodowane brawurą kierowców, nadmierną prędkością pojazdów.
- liczne przypadki nieużywania pasów bezpieczeństwa i fotelików dla dzieci.

5) Bezrobocie:

- brak zainteresowania pracodawców zatrudnieniem osób młodych bez doświadczenia oraz kwalifikacji zawodowych,
- brak wykształcenia powodem trudności w znalezieniu pracy
- małe doświadczenie ludzi młodych w poruszaniu się na rynku pracy,
- wysoki procent osób długotrwale bezrobotnych w strukturze osób bezrobotnych nie zainteresowanych podjęciem zatrudnienia,
- dezaktualizacja kwalifikacji zawodowych osób długotrwale bezrobotnych.

6) Bezpieczeństwo przeciwpożarowe:

- poprawa bezpieczeństwa obywateli i zapewnienie skutecznej ochrony ludności i ratownictwa,
- zapewnienie bezpieczeństwa pożarowego w obiektach, na obszarach miejskich i leśnych
- prowadzenie akcji edukacyjno-informacyjnych wśród dzieci i młodzieży szkolnej w formie prelekcji, turniejów wiedzy, konkursów plastycznych o sposobach właściwego postępowania w momencie wystąpienia zagrożenia, wycieczek do strażnic, pokazów działań ratowniczych,

- prowadzenie działań profilaktycznych zmierzających do ograniczenia lub likwidacji przyczyn występujących zagrożeń ,
- doskonalenie systemu łączności i alarmowania,
- kontynuowanie działań kontrolno-rozpoznawczych w obiektach użyteczności publicznej i zbiorowego zamieszkania;
- doskonalenie systemu rozpoznawania i analizowania zagrożeń pożarowych i innych zagrożeń oraz nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych i przepisów w zakresie przeciwdziałania poważnym awariom przemysłowym,
- ciągła modernizacja bazy technicznej oraz sprzętowej jednostek straży pożarnej w celu zwiększenia standardów i skuteczności prowadzonych działań ratowniczych,
- doskonalenie współpracy z organizacjami pozarządowymi w zakresie ochrony ludności,
- rozbudowa i doskonalenie systemu wczesnego ostrzegania ludności o zagrożeniach,
- doskonalenie zasad współdziałania z jednostkami administracji samorządowej na terenie powiatu w zakresie prowadzenia działań ratowniczych poprzez organizowanie wspólnych ćwiczeń i szkoleń.

7) Bezpieczeństwo sanitarno - epidemiologiczne:

- zagrożenia ze strony niedopilnowanych zwierząt (niebezpiecznych, agresywnych, chorych),
- zagrożenie epidemiologiczne wynikające z zanieczyszczenia ujęć wody pitnej,
- skażenia żywności, korzystania z zanieczyszczonych kąpielisk,
- zagrożenie wynikające z rozprzestrzeniania się chorób zakaźnych,
- zagrożenia związane z dystrybucją środków psychoaktywnych w tym tzw. „dopalaczy”,
- zagrożenie związane z zakaźnymi chorobami odzwierzęcymi,
- zagrożenia wynikające z braku realizacji szczepień ochronnych i zalecanych
- przestrzeganie wymagań higienicznych i zdrowotnych w placówkach oświatowo-wychowawczych oraz w ośrodkach wypoczynku dzieci i młodzieży w zakresie bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego,
- prowadzenie działalności na rzecz promocji zdrowia ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży,
- nadzór nad warunkami produkcji, transportu, przechowywania i sprzedaży żywności oraz warunków żywienia zbiorowego,
- nadzór nad warunkami higieniczno-sanitarnymi żywienia w obiektach ruchomych działających w trakcie imprez masowych i na targowicy miejskiej.

8) Bezpieczeństwo w sieci:

- dążenie do zapewnienia bezpiecznego korzystania z internetu,
- uwrażliwienie dzieci i młodzieży na możliwość stania się ofiarą przestępstwa,
- edukowanie dzieci i rodziców odnośnie zachowania bezpieczeństwa w internecie
- prowadzenie akcji dotyczących bezpieczeństwa w internecie,

- prowadzenie pogadań dla rodziców i nauczycieli w celu pokazania jakie możliwości daje internet , jak również związanymi z nim zagrożeniami w szczególności, na które narażone są dzieci,
- prowadzenie akcji informacyjnych o poszanowaniu praw innych osób oraz prawa do własności intelektualnej,
- przeciwdziałanie zjawisku cyberprzemocy w internecie,
- informowanie rodziców, nauczycieli i dzieci, gdzie mogą się zwrócić o wsparcie celem zwalczania nielegalnych treści przekazywanych za pomocą internetu,
- rola rodziców i nauczycieli w zakresie kontroli treści i działań dziecka w internecie,
- spotkania z przedsiębiorcami celem omówienia niebezpieczeństw związanych z korzystania z internetu w obrocie gospodarczym,
- zainteresowanie osób starszych posługiwaniem się w życiu codziennym internetem z jednoczesnym przekazem o niebezpieczeństwach z tym związanym,
- organizowanie różnego rodzaju konkursów dotyczących bezpieczeństwa w sieci,
- ostrzeganie o konsekwencjach prawnych związanych z nieodpowiedzialnego korzystania z sieci informatycznych.

Na podstawie analizy zagrożeń i stanu bezpieczeństwa Komisja opracowała „Powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na lata 2019 – 2023 dla Powiatu Ełckiego”.

Opracowany Program upoważnia Starostę, jako Przewodniczącego Komisji Bezpieczeństwa i Porządku do włączenia zadań wymienionych w niniejszym Programie w przygotowywane dla Rady Powiatu projekty uchwał dotyczących ewentualnego finansowania niektórych zadań, jeśli zajdzie taka konieczność.

Propozycje realizacji poszczególnych zadań w zakresie osiągnięcia zamierzonych celów zawierają poniższe tabele.

V. HARMONOGRAM DZIAŁAŃ

Pozycja	Kierunek działania	Treść zadania	Podmiot odpowiedzialny Partnerzy	Termin realizacji
Obszar działania:				
I. Ograniczenie zagrożeń i kształtowanie poczucia bezpieczeństwa w miejscach publicznych i miejscach zamieszkania.				
I.1	Wzrost poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców Powiatu Elckiego w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania.	– analiza zagrożeń bezpieczeństwa i realnych potrzeb społeczeństwa w zakresie bezpieczeństwa, – dostosowanie aktywności służb i podmiotów do zdiagnozowanych potrzeb w obszarze profilaktyki zagrożeń społecznych, – określenie najbardziej zagrożonych miejsc, obszarów pod względem liczby wypadków drogowych, – współpraca z podmiotami odpowiedzialnymi za BRD w zakresie występowania zdiagnozowanych zagrożeń pieszych i wykorzystywania przyznanych uprawnień w zakresie reagowania na naruszenia popełniane przez pieszych, – współdziałanie z organizatorami imprez masowych, w szczególności meczów piłki nożnej, – analiza stanu służby prewencyjnej Policji, ze wskazaniem głównych problemów i oceną współpracy ze strażą miejską i innymi podmiotami ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego, – organizacja działań promocyjnych i edukacyjnych na temat zagrożeń i metod radzenia sobie w sytuacji zagrożenia, – organizowanie spotkań mieszkańców i ich przedstawicieli z Policją i Strażą Miejską, wypracowanie metod współpracy, propagowanie idei samopomocy.	<u>Policja</u> Samorządy lokalne, Straż Miejska w Elku, Spółdzielnie i Wspólnoty Mieszkaniowe, Administrator inne podmioty na zasadzie dobrowolności	Na bieżąco
I.2	Ograniczenie liczby przestępstw i wykroczeń w miejscach publicznych.	– monitorowanie miejsc o szczególnym zagrożeniu, – kolportaż materiałów informacyjnych z zakresu pomocy ofiarom przestępstw, – uzupełnienie obszarów profilaktyki zagrożeń społecznych	<u>Policja</u> Straż Miejska w Elku	Praca ciągła

Pozycja	Kierunek działania	Treść zadania	Podmiot odpowiedzialny Partnerzy	Termin realizacji
		o współczesne (lokalne) zagrożenia zdiagnozowane między innymi na podstawie Polskiego Badania Przestępczości, – zacieśnianie współpracy ze społecznością lokalną poprzez organizację debat społecznych z uwzględnieniem wniosków z analizy zagrożeń lokalnych (np. Krajowa Mapa Zagrożeń Bezpieczeństwa), – dyslokowanie służb zgodnie z wnioskami wynikającymi z analizy stanu bezpieczeństwa, – patrole i obserwacja miejsc publicznych, dystrybucja broszur i ulotek dotyczących tej problematyki, – prowadzenie systemu monitoringu w miejscach publicznych, objęcie kontrolą miejsc, gdzie skupia się duża liczba osób tj. dworce, cmentarze, rejony lokali gastronomicznych, parki, przystanki komunikacji autobusowej, bazy, targowiska, duże sklepy, itp.		
I.3	Ograniczenie zdarzeń zakłócających spokój i porządek w miejscach publicznych.	– kontrole miejsc spożywania alkoholu, miejsc gromadzenia się osób nietrzeźwych oraz osób pod wpływem środków odurzających, – inicjowanie i wdrażanie przedsięwzięć z zakresu profilaktyki społecznej, – wykorzystanie wniosków z debat, dotyczących oczekiwań społecznych uwzględniających opinie społeczności lokalnej na potrzeby podejmowanych działań, – kierowanie do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego oraz Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego pism wskazujących priorytetowe obszary dla kreatywnych perspektyw profilaktyki społecznej, w celu popierania podejmowanych przez nas działań odnoszących się do ograniczania najistotniejszych obszarów zagrożeń, a także wspierania (w tym również finansowego) wspólnych przedsięwzięć, – wzmożenie egzekwowania przepisów o zakazie spożywania alkoholu w miejscach publicznych, – wzmożenie czynności kontrolnych prowadzonych w kierunku	<u>Policja</u> Straż Miejska w Elku	Praca ciągła

Pozycja	Kierunek działania	Treść zadania	Podmiot odpowiedzialny Partnerzy	Termin realizacji
		poprawy porządku, estetyki obiektów użyteczności i miejsc publicznych.		
Obszar działania: II. Przeciwdziałanie przemocy rodzinie, patologiom i niedostosowaniu społecznemu oraz ochrona ofiar przemocy.				
II.1	Skuteczna ochrona ofiar przemocy w rodzinie i zwiększenie dostępności pomocy.	– zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie, – wielopłaszczyznowa współpraca instytucjonalna, – poradnictwo specjalistyczne dla rodzin i osób dotkniętych kryzysem, – podejmowanie działań umożliwiających osobom potrzebującym i ich rodzinom uzyskanie skutecznej pomocy w sytuacjach kryzysowych związanych z doświadczeniem przemocy w rodzinie, – zaangażowanie w niesienie pomocy różnych grup zawodowych mających bezpośredni kontakt z rodzinami, – zwiększenie skuteczności ochrony ofiar przemocy w rodzinie	<u>PCPR</u> MOPS/GOPS, organizacje pozarządowe, Policja, PC PP-P	Wg potrzeb
II.2	Działania interwencyjne, korekcyjne i edukacyjne wobec osób stosujących przemoc w rodzinie.	– oddziaływanie psychologiczne, edukacyjne i socjalizacyjne, ukierunkowane na zmianę zachowań i postaw osób stosujących przemoc, – zmniejszenie ryzyka dalszego stosowania przemocy – zwiększenie zdolności do samokontroli agresywnych zachowań i do konstruktywnego współżycia w rodzinie, – działania profilaktyczne i wychowawcze podejmowane głównie względem uczniów szkół i placówek oświatowych, – podejmowanie działań ukierunkowanych na promowanie metod wychowawczych bez użycia przemocy, – rozpowszechnianie informacji o możliwościach uzyskania pomocy		
II.3	Wzmacnianie współpracy pomiędzy instytucjami i organizacjami działającymi na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	Wdrażanie procedur związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie: – realizacja interwencyjnej procedury „Niebieska Karta”, – obsługa działań Zespołu Interdyscyplinarnego, – organizowanie spotkań Zespołu Interdyscyplinarnego,	<u>PCPR</u> MOPS/GOPS, organizacje pozarządowe, Policja,	Praca ciągła

Pozycja	Kierunek działania	Treść zadania	Podmiot odpowiedzialny Partnerzy	Termin realizacji
		– koordynowanie działań służb, instytucji i organizacji w obszarze przeciwdziałania i rozwiązywania problemu przemocy w rodzinie oraz doskonalenie modelu wzajemnej współpracy, – organizowanie i koordynowanie pracy grup roboczych związanych z indywidualnymi przypadkami osób i rodzin z problemem przemocy obejmujące, – zapewnienie bezpłatnej specjalistycznej, kompleksowej pomocy ofiarom przestępstw, – udzielanie specjalistycznej pomocy osobom i rodzinom w sytuacjach kryzysowych, w tym z problemem przemocy domowej oraz ofiarom przestępstw w postaci, – realizacja Programu Pomocy Psychologicznej dla Ofiar Przemocy w formule spotkań grupowych w Ośrodku Interwencji Kryzysowej: ▪ grupa edukacji psychologicznej dla ofiar przemocy, ▪ grupa samopomocowa dla ofiar przemocy, ▪ grupa kompetencji psychologicznych dla ofiar przemocy i osób w różnych sytuacjach kryzysowych, ▪ grupa terapeutyczna dla ofiar przemocy i osób w różnych sytuacjach kryzysowych, – realizacja wsparcia dla ofiar przemocy przez organizacje pozarządowe, – realizacja programu edukacyjno-korekcyjnego adresowanego do osób stosujących przemoc, – praca ze sprawcami przemocy w formule interwencyjnej i pomocy psychologicznej, – indywidualna i grupowa praca, celem powstrzymania przemocy i wyposażenia w/w osób w sposoby radzenia sobie w sposób konstruktywny w relacjach z innymi ludźmi, – współpraca służb i instytucji w ramach motywowania i kierowania osób sprawujących przemoc do udziału w programie.	PCPP-P	

Pozycja	Kierunek działania	Treść zadania	Podmiot odpowiedzialny Partnerzy	Termin realizacji
Obszar działania: III. Bezpieczeństwo dzieci i młodzieży.				
III.1	Opracowanie programów wychowawczych i edukacyjnych dla młodzieży szkolnej w zakresie bezpiecznej i przyjaznej szkoły.	– analiza i identyfikacja problemów bezpieczeństwa szkolnego nie tylko na poziomie gminy lub powiatu, ale także w odniesieniu do poszczególnych placówek oświatowych i bezpośredniego otoczenia, – zacieśnienie współpracy szkół z policją – organizacja spotkań funkcjonariuszy z młodzieżą szkolną, np. na lekcjach wychowawczych (każda szkoła dostosuje swój adekwatny do potrzeb program wychowawczy i profilaktyczny), – udział pedagogów szkolnych w programach profilaktycznych, – prowadzenie szerokiej akcji edukacyjnej dla uczniów, rodziców, nauczycieli, wychowawców na temat profilaktyki uzależnień od m. in. alkoholu, narkotyków oraz innych substancji psychoaktywnych, mające na celu zapobieganie i zmniejszenie szkód występujących w życiu młodych ludzi w związku z sięganiem przez nich po alkohol i substancje uzależniające, – bezpośrednio i za pomocą środków masowego przekazu podejmowanie czynności zmierzających do integracji wszystkich podmiotów walczących ze zjawiskiem narkomanii, celem wypracowania wspólnych kierunków i metod działań obejmujących cały powiat, – prowadzenie szkoleń pedagogów w zakresie wczesnego rozpoznawania i zapobiegania narkomanii, – organizowanie spotkań z młodzieżą szkolną i rodzicami w szkołach z udziałem pedagogów i psychologów oraz przedstawianie rodzicom sposobów rozpoznawania osób zażywających narkotyki, – zapobieganie rozprowadzania narkotyków wśród nieletnich i przez nieletnich, m. in. przez uniemożliwienie dostępu do szkół dealerom narkotyków, – prowadzenie rozpoznania środowisk szkolnych	<u>Wydział Edukacji</u> Powiatowe Centrum Pomocy Psychologiczno-Pedagogicznej, Dyrektorzy szkół, samorządy lokalne, Policja	Na bieżąco – wg potrzeb

Pozycja	Kierunek działania	Treść zadania	Podmiot odpowiedzialny Partnerzy	Termin realizacji
		i wypracowanie sposobów zapobiegania narkomanii w szkołach, – objęcie wzmocnioną służbą patrolową rejonów grupowania się młodzieży, w tym klubów młodzieżowych, dyskotek, siłowni, – w oparciu o uzyskane informacje operacyjne określenie zadań służbom prewencyjnym policji.		
III.2	Ocena realizacji programów wychowawczych i edukacyjnych.	– ocena realizacji programów wychowawczych i edukacyjnych, – ocena stanu bezpieczeństwa w szkołach.	Wydział Edukacji	Raz w roku
III.3	Realizacja Programu „Bezpieczne wakacje”.	– kontrolowanie ośrodków wypoczynkowych i miejsc biwakowania w celu sprawdzenia stanu bezpieczeństwa, – kontrola baz sprzętu wodnego, patrolowanie zbiorników wodnych, – pogadanki z młodzieżą szkolną na temat bezpieczeństwa nad wodą i w turystycznym ruchu komunikacyjnym.	<u>Policja, Straż Pożarna</u> PSSE	W okresie letnim
Obszar działania: IV. Bezpieczeństwo w ruchu drogowym.				
IV.1	Prowadzenie działań edukacyjnych, turniejów, konkursów.	– organizacja turnieju „Bezpieczeństwo w Ruchu Drogowym”, – prowadzenie edukacji w celu kształtowania świadomego i kulturalnego uczestnika ruchu drogowego, respektującego prawo i szanującego prawa innych uczestników tego ruchu, – upowszechnianie zasad ratownictwa drogowego oraz zasad udzielania pierwszej pomocy, – promowanie noszenia elementów odblaskowych przez dzieci i dorosłych nie tylko poza terenem zabudowanym, – prowadzenie działań wśród dzieci i młodzieży w zakresie znajomości przepisów ruchu drogowego, – pomoc w przeprowadzaniu egzaminów na karty rowerowe i motorowerowe.	<u>Policja</u> Wydział Edukacji Starostwa Powiatowego, Dyrektorzy szkół	Praca ciągła

Pozycja	Kierunek działania	Treść zadania	Podmiot odpowiedzialny Partnerzy	Termin realizacji
IV.2	Przeprowadzanie działań kontrolnych zmierzających do poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym i eliminowanie negatywnych zjawisk w transporcie	– bieżąca analiza zagrożeń w ruchu drogowym, – typowanie na podstawie przeprowadzanych analiz miejsc niebezpiecznych i dostosowanie dyslokacji służby do realnych zagrożeń, – zbieranie informacji o występujących brakach oraz nieprawidłowościach w wyposażeniu i oznakowaniu dróg, – poprawa bezpieczeństwa pieszych i innych niechronionych uczestników ruchu drogowego, – eliminowanie z ruchu tzw. piratów drogowych.	<u>Policja</u> Straż Miejska	Praca ciągła
IV.3	Dbłość o infrastrukturę drogową.	– rozbudowa i modernizacja ciągów modernizacyjnych, – bieżąca analiza tras i szlaków komunikacyjnych pod względem występujących zagrożeń w ruchu drogowym, – budowa chodników przy drogach o wzmożonym ruchu pojazdów, zwłaszcza w obrębie ciągów komunikacyjnych prowadzących do obiektów użyteczności publicznej, obiektów handlowych i osiedli mieszkaniowych, – dopilnowanie ciągłości oświetlenia ulic, skrzyżowań oraz przejść dla pieszych, – monitorowanie dróg i przejazdów kolejowych, – utrzymywanie, odnowa oraz wprowadzanie nowego oznakowania pionowego i poziomego.	<u>PZD</u> Policja, Straż Miejska, Wydział Mienia Komunalnego Urzędu Miasta	Praca ciągła
IV.4	Organizowanie działań ukierunkowanych na eliminację nietrzeźwych lub znajdujących się pod wpływem środków odurzających uczestników ruchu.	– wzmożenie kontroli drogowych ukierunkowanych na sprawdzanie stanu trzeźwości kierowców, – prowadzenie wśród dzieci i młodzieży szkolnej działań profilaktyczno-edukacyjnych na temat negatywnych skutków prowadzenia pojazdów pod wpływem środków odurzających.	<u>Policja</u> Wydział Edukacji Starostwa Powiatowego, Dyrektorzy szkół	Praca ciągła

Pozycja	Kierunek działania	Treść zadania	Podmiot odpowiedzialny Partnerzy	Termin realizacji
Obszar działania: V. Bezrobocie.				
V.1	Diagnoza rynku pracy.	- brak doświadczenia zawodowego osób młodych wchodzących na rynek pracy, - wysoki procent osób bezrobotnych oddalonych od rynku pracy z różnych przyczyn, - wzrost zatrudniania cudzoziemców na lokalnym rynku pracy, - małe zainteresowanie pracodawców zatrudnianiem osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia, - brak pracodawców oferujących zatrudnienie bezrobotnym kobietom o niskich kwalifikacjach.	<u>Powiatowy Urząd Pracy</u>	Praca ciągła
V.2	Wspieranie lokalnego rynku pracy.	- realizacja aktywnego pośrednictwa i doradztwa zawodowego, - wspieranie pracodawców i bezrobotnych poprzez organizację dostępnych instrumentów rynku pracy, - promocja KFS.	<u>Powiatowy Urząd Pracy</u> samorządy lokalne, pracodawcy	Praca ciągła
V.3	Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu.	- aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych oddalonych od rynku pracy poprzez centra integracji społecznej, - uwrażliwienie środowiska lokalnego i pracodawców na konieczność podejmowania wspólnych działań na rzecz przeciwdziałania marginalizacji społecznej i jej skutków - wsparcie osób długotrwale bezrobotnych i powyżej 50 roku życia w powrocie na rynek pracy	<u>Powiatowy Urząd Pracy</u> samorządy lokalne, PCPR, MOPS/GOPS, organizacje pozarządowe, pracodawcy	Praca ciągła
Obszar działania: VI. Bezpieczeństwo przeciwpożarowe.				

Pozycja	Kierunek działania	Treść zadania	Podmiot odpowiedzialny Partnerzy	Termin realizacji
VI.1	Poprawa bezpieczeństwa obywateli i zapewnienie skutecznej ochrony ludności i ratownictwa	– doskonalenie systemu monitoringu gotowości operacyjnej sił i środków krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, – skrócenie średniego czasu oczekiwania na podjęcie interwencji podmiotów ratowniczych KSRG od momentu przyjęcia zgłoszenia, – realizacja poprzez ćwiczenia i inspekcjonowanie podległych podmiotów, – zapewnienie optymalnych zasięgów radiowych w sieciach powiatowych jednostek Państwowej Straży Pożarnej.	Komenda Powiatowa Państwowej <u>Straży Pożarnej</u> Samorządy lokalne, ZOSP RP	Praca ciągła
VI.2	Doskonalenie systemu rozpoznawania i analizowania zagrożeń pożarowych i innych zagrożeń oraz nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych i przepisów w zakresie przeciwdziałania poważnym awariom przemysłowym	– planowanie i realizacja czynności kontrolno-rozpoznawczych w zakresie nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych i przepisów dotyczących przeciwdziałania poważnym awariom przemysłowym oraz prowadzenie w tym zakresie działań pokontrolnych, – prowadzenie doraźnych kontroli operacyjnych terenów leśnych i wiejskich, w tym hydrantów na sieciach wodociągowych, – prowadzenie czynności w zakresie przekazywania obiektów do użytkowania.	Komenda Powiatowa Państwowej <u>Straży Pożarnej</u>	Praca ciągła
VI.3	Działania na rzecz podnoszenia świadomości społecznej w zakresie ochrony przeciwpożarowej i ochrony ludności	– inspirowanie działań propagandowo-prewencyjnych polegających na wskazywaniu i podejmowaniu inicjatyw zmierzających do podniesienia bezpieczeństwa pożarowego w nadzorowanych obiektach, – propagowanie ochrony przeciwpożarowej wśród społeczeństwa ze szczególnym zwróceniem uwagi na dzieci i młodzież, – upowszechnianie ważności służby pożarniczej – działania edukacyjne na temat zagrożeń i sposobów postępowania w przypadku ich powstania, – przeprowadzanie pokazów, – przeprowadzanie pogadanek informacyjno-edukacyjnych dla	Komenda Powiatowa Państwowej <u>Straży Pożarnej</u> Samorządy lokalne, ZOSP RP, placówki oświatowe, organizacje pozarządowe	Praca ciągła

Pozycja	Kierunek działania	Treść zadania	Podmiot odpowiedzialny Partnerzy	Termin realizacji
		dzieci i młodzieży w szkołach i przedszkolach, – organizowanie pokazów i szkoleń z zakresu kwalifikowanej pierwszej pomocy, – uczestniczenia (pomoc) w ćwiczeniach z zakresu sprawdzenia oraz organizacji warunków ewakuacji z obiektów użyteczności publicznej.		
VI.4	Poprawa stanu wyposażenia jednostek Państwowej Straży Pożarnej oraz jednostek OSP	– starania o poprawę wyposażenia jednostek PSP i OSP realizujących działania wspomagające, – zakupy pojazdów pożarniczych, wyposażenia i sprzętu,	Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej Samorządy lokalne,	Praca ciągła – podczas planowania budżetów
VI.5	Zapewnienie bezpieczeństwa pożarowego w obiektach, na obszarach miejskich i leśnych	– czynności kontrolno-rozpoznawcze w obiektach przeznaczonych do zimowego i letniego wypoczynku dzieci i młodzieży, – monitoring obszarów leśnych, – kontrola magazynów, hurtowni oraz punktów sprzedaży materiałów pirotechnicznych, – ocena stanu zabezpieczenia przeciwpożarowego w zakładach o dużym i zwiększonym ryzyku powstania poważnych awarii przemysłowych.	Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej Straż Leśna, Policja	Praca ciągła
Obszar działania: VII. Bezpieczeństwo sanitarno-epidemiologiczne.				
VII.1	Higiena dzieci i młodzieży.	– działalność nadzorcza i kontrolna , – stan sanitarno-techniczny placówek nauczania i wychowania, – żywienie dzieci i kontrola warunków do prowadzenia żywienia, – nadzór nad wypoczynkiem letnim dzieci i młodzieży, – promocja zdrowia i oświata zdrowotna, – realizacja zdrowotnych programów edukacyjnych krajowych i wojewódzkich, – prowadzenie interwencji nie programowych, np.: profilaktyka	<u>PSSE</u>	Praca ciągła

Pozycja	Kierunek działania	Treść zadania	Podmiot odpowiedzialny Partnerzy	Termin realizacji
		antynikotynowa, antynarkotykowa, zdrowe wakacje, itp., – nadzór nad przestrzeganiem wymagań higienicznych i zdrowotnych w ośrodkach wypoczynku dzieci i młodzieży w zakresie bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego, – kontrola miejsc wykorzystywanych do kąpeli.		
VII.2	Zwalczanie chorób zakaźnych	– działalność kontrolno represyjna, – prowadzenie dochodzeń epidemiologicznych, – prowadzenie profilaktycznej opieki zdrowotnej nad dziećmi i młodzieżą w środowisku nauczania i wychowania, – nadzór nad podmiotami leczniczymi i praktykami zawodowymi, – przeprowadzanie badań monitorujących zwierzęta, – działalność oświatowa o zdrowiu i promocja zdrowia w zakresie profilaktyki chorób zakaźnych, – realizacja programów edukacyjnych, profilaktyczno – zdrowotnych i haseł Światowej Organizacji Zdrowia w szkołach, – nadzór nad obowiązkowymi szczepieniami ochronnymi, – podnoszenie świadomości wśród turystów w zakresie ochrony przed zagrożeniami epidemicznymi podczas podróży zagranicznych w kontekście zawlekania chorób zakaźnych, – nadzór nad zapobieganiem i zwalczaniem chorób zakaźnych, – prowadzenie postępowań administracyjno-egzekucyjnych w celu przymuszenia do wykonania obowiązku szczepień dzieci	<u>PSSE, PIW</u> Dyrektorzy szkół i placówek opiekuńczych, Niepubliczne ZOZ, Komenda Powiatowa Policji, Straż Pożarna, media	Praca ciągła
VII.3	Warunki zdrowotne środowiska i higiena komunalna.	– właściwe zabezpieczenie odpadów , zwłaszcza odpadów biologicznie niebezpiecznych, – prowadzenie okresowych kontroli ujęć wody, oczyszczalni ścieków, przepompowni, stacji uzdatniania wody, – nadzór nad jakością wody do spożycia przez ludzi, – niedopuszczanie do zanieczyszczenia żywności mikroorganizmami chorobotwórczymi na poszczególnych	<u>PSSE, PIW</u>	Praca ciągła

Pozycja	Kierunek działania	Treść zadania	Podmiot odpowiedzialny Partnerzy	Termin realizacji
		etapach procesu produkcyjnego i podczas magazynowania: ✓ cykliczne szkolenia pracowników, ✓ reżim higieniczno-sanitarny, ✓ okresowe dezynsekcje i deratyzacje, ✓ używanie wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, ✓ stosowanie właściwej dla danej żywności technologii produkcji, ✓ przestrzeganie zasad właściwego przechowywania oraz wskazanych okresów ważności, – obligatoryjne urzędowe badania zwierząt rzeźnych i mięsa, – eliminowanie zaniedbań ze strony służb komunalnych oraz użytkowników nieruchomości odpowiedzialnych za utrzymanie właściwego stanu sanitarnego, – nadzór i kontrola obiektów użyteczności publicznej,		
VII.4	Nadzór nad środowiskiem pracy.	– działalność kontrolno-represyjna, – ocena stanu sanitarno-technicznego pomieszczeń, – ocena środowiska pracy i narażenia zawodowego, – nadzór nad stosowaniem substancji chemicznych i ich mieszanin, prekursorów narkotykowych, czynnikami rakotwórczymi i mutagennymi oraz produktami biobójczymi, – prowadzenie postępowań administracyjnych o stwierdzeniu choroby zawodowej, – egzekwowanie obniżenia przekroczeń hałasu i zapylenia w zakładach pracy, – poprawienie zaplecza higieniczno-sanitarnego oraz warunków pracy w pomieszczeniach produkcyjnych, – kontrola sporządzania oceny ryzyka zawodowego, – badanie spełniania obowiązków wynikających z przepisów dotyczących substancji i mieszanin chemicznych.	<u>PSSE</u>	Praca ciągła

Pozycja	Kierunek działania	Treść zadania	Podmiot odpowiedzialny Partnerzy	Termin realizacji
Obszar działania VIII Bezpieczeństwo w sieci				
VIII .1	Dążenie do zapewnienia bezpiecznego korzystania z Internetu.	- uwrażliwienie dzieci i młodzieży na możliwość stania się ofiarą przestępstwa, - edukowanie dzieci i rodziców odnośnie zachowania bezpieczeństwa w internecie, - prowadzenie akcji dotyczących bezpieczeństwa w Internecie, - prowadzenie pogadarek dla rodziców i nauczycieli w celu pokazania jakie możliwości daje internet, jak również związanymi z nim zagrożeniami w szczególności, na które narażone są dzieci, - prowadzenie akcji informacyjnych o poszanowanie praw innych osób oraz prawa do własności intelektualnej.	<u>Wydział Edukacji,</u> Policja, Straż Miejska	Praca ciągła
VIII . 2	Przeciwdziałanie zjawisku cyberprzemocy w internecie.	- informowanie rodziców, nauczycieli i dzieci, gdzie mogą się zwrócić o wsparcie celem zwalczania nielegalnych treści przekazywanych za pomocą internetu, - rola rodziców i nauczycieli w zakresie kontroli treści i działań dziecka w internecie, - spotkania z przedsiębiorcami celem omówienia niebezpieczeństw związanych z korzystania z Internetu w obrocie gospodarczym, - zainteresowanie osób starszych posługiwaniem się w życiu codziennym internetem z jednoczesnym przekazem o niebezpieczeństwach z tym związanym, - organizowanie różnego rodzaju konkursów dotyczących bezpieczeństwa w sieci, - ostrzeganie o konsekwencjach prawnych związanych z nieodpowiedzialnego korzystanie z sieci informatycznych.	<u>Wydział Edukacji,</u> Policja, Straż Miejska	Praca ciągła