

Załącznik
do Uchwały Nr XI.85.2015
Rady Powiatu Ełckiego
z dnia 29 października 2015 r.

**POWIATOWY PROGRAM
ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ PORZĄDKU
PUBLICZNEGO I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI
NA LATA 2015 - 2018
DLA POWIATU EŁCKIEGO**

SPIS TREŚCI

I. WPROWADZENIE	3
II. O PROGRAMIE	3
1. Założenia Programu	3
2. Cele Programu	3
III. STAN BEZPIECZEŃSTWA W POWIECIE EŁCKIM – PROBLEMY I ZAGROŻENIA	4
1. Analiza stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie działania Komendy Powiatowej Policji	5
2. Analiza bezpieczeństwa pożarowego na terenie działania Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej	7
IV. WNIOSKI I PRIORYTETY	10
V. HARMONOGRAM DZIAŁAŃ	13

I. WPROWADZENIE

Poczucie bezpieczeństwa to naczelne prawo każdego człowieka. Ochrona bezpieczeństwa i porządku publicznego należy do zasadniczych zadań władzy publicznej na każdym szczeblu. Żadna instytucja samorządowa czy państwowa nie jest w stanie sama przeciwdziałać narastającemu zjawiskowi patologii, tylko zaangażowanie wszystkich instytucji działających na obszarze powiatu oraz włączenie w ten nurt jak największej rzeszy społeczeństwa może przynieść poprawę tego stanu rzeczy.

W modelu ochrony porządku i bezpieczeństwa jest miejsce dla wszystkich podmiotów. Wiodącą rolę z reguły przypisuje się Policji, zapominając, że przestępczość jest zjawiskiem cywilizacyjnym, a Policja w walce z nią nie może być osamotniona. Jej działania muszą być wsparte i uzupełnione aktywnością społeczności lokalnych oraz samorządów.

Zrozumienie, że wszyscy jesteśmy współodpowiedzialni za własne bezpieczeństwo to uświadomienie roli obywateli i zapobieganie przestępczości w najbliższym otoczeniu.

II. O PROGRAMIE

1. Założenia Programu

- 1) Istotą „Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli” jest koordynacja wysiłku społecznego dla realizacji celu nadrzędnego, jakim jest poprawa bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu. Jest to zatem program pracy zespołowej na rzecz polepszenia jakości życia pod względem bezpieczeństwa i zwiększenia dostępu do dobra publicznego, jakim jest bezpieczeństwo.
- 2) Program realizowany przy właściwej diagnozie zagrożeń i oczekiwań społecznych, obejmować może wiele obszarów i charakteryzować się otwartością na wszelkie inicjatywy (instytucjonalne i obywatelskie). Budowane w ten sposób bezpieczeństwo rozumiane będzie jako dobro wspólne, jako wspólny mianownik starań państwa i jego obywateli.
- 3) Program jest adresowany do wszystkich środowisk, instytucji i organizacji zainteresowanych ograniczaniem przestępczości, patologii społecznych oraz innych zagrożeń.
- 4) Podstawą programu jest jego otwartość, każdy pomysł czy inicjatywa mogąca mieć wpływ na wzrost poziomu poczucia bezpieczeństwa mieszkańców powiatu mogą uzupełnić i wzbogacić jego treść.

2. Cele Programu

- 1) Wzrost realnego bezpieczeństwa.
- 2) Wzrost poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców powiatu.
- 3) Zapobieganie przestępczości i aspołecznym zachowaniom poprzez zaktywizowanie i zdynamizowanie działań administracji samorządowej na rzecz współpracy z Policją, administracją rządową, organizacjami pozarządowymi i społecznością lokalną.

Cele te można osiągnąć poprzez realizację szeregu zadań obejmujących m.in.:

- 1) Inicjowanie współpracy mieszkańców Powiatu Elckiego z instytucjami i organizacjami działającymi na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- 2) Stworzenie warunków sprzyjających większemu zaangażowaniu instytucji społecznych, gospodarczych, a także osób prywatnych w działania na rzecz poprawy bezpieczeństwa własnego, osiedla, miasta i gminy;
- 3) Zmiana świadomości społecznej w zakresie dbania o bezpieczeństwo własne i własnej rodziny;
- 4) Propagowanie oraz wdrażanie rozwiązań zmniejszających ryzyko stania się ofiarą przestępstwa;
- 5) Zwiększanie zaufania społecznego do Policji i innych służb działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- 6) Powszechna edukacja dzieci i młodzieży na rzecz bezpieczeństwa oraz profilaktyki uzależnień;
- 7) Stworzenie programów o charakterze profilaktycznym i organizowanie powszechnej edukacji społeczeństwa w zakresie łagodzenia skutków przemocy, łagodzenie skutków bezrobocia;
- 8) Propagowanie profilaktyki w zakresie przeciwdziałania powstawaniu pożarów, innych zdarzeń mających wpływ na zagrożenie życia i zdrowia ludzkiego oraz mienia;
- 9) Stosowanie skutecznych środków przeciw przestępcom naruszającym prawo z uwzględnieniem przestępstw i wykroczeń w ruchu drogowym;
- 10) Dalsze doskonalenie współpracy i współdziałania powiatowych służb, inspekcji i straży w zakresie poprawy stanu bezpieczeństwa, a dotyczące wspólnych lub własnych obszarów działania.

W toku realizacji powyższych celów będą przyjmowane inne propozycje bądź rozwiązania, o które Program będzie można rozszerzyć.

Oceny wykonawstwa zadań objętych Programem będą dokonywane na posiedzeniach Komisji Bezpieczeństwa i Porządku. Podmioty odpowiedzialne za realizację Programu będą przedstawiać Komisji Bezpieczeństwa i Porządku analizę realizacji przypisanych zadań wraz z propozycjami ewentualnych korekt i dalszych działań w kierunku poprawy sytuacji na rzecz bezpieczeństwa w poszczególnych jego obszarach.

III. STAN BEZPIECZEŃSTWA W POWIECIE ELCKIM – PROBLEMY I ZAGROŻENIA

Podstawowym czynnikiem kształtującym bezpieczeństwo publiczne i wpływającym na jego społeczną ocenę są uwarunkowania społeczne. Ciągłym przemianom społeczno-gospodarczym towarzyszą coraz częściej takie patologie społeczne jak: bezrobocie, zachwianie wartości etycznych, narkomania, frustracja itp.

Podstawą dobrze zrealizowanego programu jest właściwa diagnoza zagrożeń oraz oczekiwań społecznych, która umożliwia określenie skutecznych form oraz metod działań poszczególnych podmiotów oraz ich wzajemną współpracę w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa na terenie powiatu. Mając na uwadze powyższe stwierdzenie, poniżej umieszczone zostały analizy zagrożenia odnoszące się do powiatu elckiego.

1. Analiza stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie działania Komendy Powiatowej Policji.

1) Przestępstwa:

W latach 2010 - 2014 na terenie działania Komendy Powiatowej Policji w Ełku ogółem odnotowano **3962** przestępstw podstawowych kategorii objętych analizą, mających bezpośredni wpływ na stan zagrożenia przestępczością w powiecie:

Rodzaj przestępstwa	2012	2013	2014	Razem
kradzieże	331	306	298	1705
kradzieże z włamaniem	247	196	225	1338
rozboje	34	24	29	150
bójka, pobicie	13	16	14	90
niszczenie cudzej rzeczy	135	122	107	679
R A Z E M:	760	664	673	3962

W latach 2010 -2014 dominującą kategorią analizowanych przestępstw są **kradzieże**, których zanotowano **1705**, co stanowi **(43% ogółu)**. Drugą dojmującą kategorią przestępstw jest **kradzież z włamaniem**, których zanotowano **1338**, co stanowi **(34% ogółu)**, jak również przestępstwa z art. 288 §1 kk - niszczenie cudzej rzeczy, których odnotowano **679**.

2) Zagrożenie przestępczością nieletnich:

Wyszczególnienie	2014 rok		
	Czyny popełnione przez nieletnich	Osoby podejrzane ogółem	Osoby nieletnie
Czyn o charakterze kryminalnym	84	669	55
Uszczerbek na zdrowiu	3	24	3
Uszkodzenie rzeczy	-	26	0
Bójka lub pobicie	1	23	5
Kradzież cudzej rzeczy	9	133	9
Kradzież z włamaniem	48	85	18
Rozbój, kradzież rozbójnicza i wymuszenie rozbójnicze	4	26	4
Ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii	8	69	3

Mając na względzie konieczność poprawy poczucia bezpieczeństwa obywateli powiatu, ograniczenia przestępczości, w tym przestępczości i demoralizacji nieletnich, Komenda Powiatowa Policji oprócz podejmowanych działań wykrywczych i represyjnych wobec środowisk przestępczych podejmuje szereg przedsięwzięć realizowanych w ramach programów profilaktycznych, akcji, działań ukierunkowanych na ograniczenie przestępczości.

W 2014 r. przeprowadzono w szkołach podstawowych i ponadpodstawowych powiatu 499 pogadanek z dziećmi i młodzieżą na temat szeroko rozumianego bezpieczeństwa, zagrożeń w środowisku dzieci i młodzieży oraz na temat odpowiedzialności za czyny karalne i demoralizację.

3) Wykroczenia:

Na terenie powiatu ełckiego w latach 2010 - 2014 ogółem odnotowano **4732 wykroczeń** wytypowanych kategorii, mających wpływ na stan bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Rodzaj wykroczenia	2012	2013	2014	Razem
art. 51 KW zakłócenie porządku	187	212	155	866
art. 119 KW kradzież, przywłaszczenie mienia	453	424	646	2474
art. 124 KW	178	144	180	816
art. 43 ustawy o wychowaniu w trzeźwości	44	52	61	242
art. 140,141,143,145 KW	75	67	56	334
R A Z E M:	937	899	1098	4732

Dominującą kategorią analizowanych wykroczeń w latach 2010 – 2014 są **kradzieże**, których zanotowano **2474** wykroczeń, co stanowi **(52% ogółu)**. Drugą dominującą kategorią wykroczeń to wykroczenia z art. 51 kw – zakłócenie porządku, których odnotowano **866**, jak również **zniszczenie mienia** (art. 124 kw), których zanotowano **816** wykroczeń.

Okoliczności i warunki sprzyjające dokonywaniu przestępstw i wykroczeń:

kradzieże mieszkaniowe	- nie zamknięte drzwi wejściowe lub okna do mieszkania, - libacje alkoholowe.
kradzieże sklepowe	- różnorodny towar dostępny w samoobsługowych placówkach handlowych, - wykorzystywanie uśpionej czujności personelu obiektu handlowego, - wzmożony ruch klientów, - brak lub niesprawność monitoringu.
kradzieże samochodów	- samochody osobowe zaparkowane na słabo oświetlonych parkingach osiedlowych na przedmieściach Ełku , - pora nocna.
bójki, pobicia i rozboje	- spożywanie alkoholu w miejscach publicznych, - liczne konflikty osób będących w stanie po spożyciu alkoholu w lokalach nocnych lub w bezpośredniej okolicy, - przechodzenie w miejscach nieoświetlonych w godzinach wieczorowo – nocnych, - stan nietrzeźwości poszkodowanych i sprawców.
kradzieże z włamaniem do obiektów, pojazdów, mieszkań	- pora nocna, - pojazdy zaparkowane na słabo oświetlonych parkingach osiedlowych - słabe zabezpieczenia obiektów handlowych, pojazdów, - kuszące artykuły za szybami wystawienniczymi, - niezabezpieczone mieszkania w czasie nieobecności jego właściciela.

4) Przemoc w rodzinie:

W 2014 r. Komenda Powiatowa Policji wszczęła **74** postępowania z art. 207 kk, tj. dotyczące znęcania się nad rodziną, w których stwierdzono **66** przestępstw. Ponadto policjanci realizują procedurę Niebieskiej Karty. W 2014 r. funkcjonariusze założyli **237** Niebieskich Kart.

Wyszczególnienie	Kobiet	Mężczyzn	Nieletnich	OGÓŁEM
Liczba osób, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą	211	26	28	265
Liczba osób, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie	7	229	1	237
Liczba zatrzymanych osób, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie	-	38	-	38
Liczba osób, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie będących pod wpływem alkoholu	2	118	-	120
Liczba osób doprowadzonych do policyjnych pomieszczeń dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych do wytrzeźwienia	2	83	-	85

5) Bezpieczeństwo w ruchu drogowym:

Wypadki drogowe i kolizje									
Powiat	Wypadki ze skutkiem śmiertelnym			Wypadki ogółem			Kolizje		
	2013	2014	Dynamika	2013	2014	Dynamika	2013	2014	Dynamika
powiat ełcki	9	5	55,56	109	101	92,66	693	713	102,89

6) Główne kierunki działania prewencyjnego Komendy Powiatowej Policji w Ełku:

Pomimo różnorodności powyższych elementów Komenda Powiatowa Policji w Ełku podejmowała na przestrzeni ostatnich lat szereg działań zmierzających do zahamowania wzrostu przestępczości oraz zwiększenia poziomu efektywności pracy jednostki.

Na podstawie aktualnej wiedzy o stanie i poczuciu bezpieczeństwa Komenda Powiatowa Policji określa obszary działania i kierunki aktywności. Do najważniejszych obszarów wymagających podjęcia działań należy zaliczyć:

- bezpieczeństwo w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania,
- przemoc w rodzinie,
- bezpieczeństwo w szkole,
- bezpieczeństwo w ruchu drogowym.

2. Analiza bezpieczeństwa pożarowego na terenie działania Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej

Na społeczne poczucie bezpieczeństwa niezmiernie duży wpływ ma działalność straży pożarnych (zarówno jednostki PSP i OSP).

W roku 2014 na terenie działania Komendy Powiatowej PSP w Ełku zanotowano 947 zdarzeń (w 2013 roku – 852) w trzech grupach:

- pożarów – 435 co stanowi 46 % ogólnej liczby zdarzeń,
- miejscowych zagrożeń – 417 co stanowi 44 % ogólnej liczby zdarzeń,

- alarmów fałszywych – 95 co stanowi 10 % ogólnej liczby zdarzeń.

Porównując ilość zanotowanych zdarzeń do roku ubiegłego nastąpił wzrost ogólnej liczby zdarzeń o 95, tj. o 11 %. W poszczególnych kategoriach nastąpił:

- wzrost ilości pożarów o 78, tj. o 22 %,
- wzrost ilości miejscowych zagrożeń o 6, tj. o 1 %,
- wzrost ilości alarmów fałszywych o 11, tj. o 13 %

ZESTAWIENIE ZDARZEŃ W LATACH 2012-2014 Z TERENU POWIATU EŁCKIEGO

Rok	Pożar	Miejscowe zagrożenia	Alarmy fałszywe	RAZEM
2012	489	483	61	1033
2013	357	411	84	852
2014	435	417	95	947

W poszczególnych kategoriach występują różnice w przyrostach. Generalnie, liczba miejscowych zagrożeń pozostała na podobnym poziomie za to nastąpił znaczny wzrost pożarów. Od kilku lat zauważalny jest stopniowy wzrost liczby alarmów fałszywych.

Lp.	Powiat / gmina	Rodzaj zdarzenia			
		Pożary	Miejscowe zagrożenia	Alarmy fałszywe	RAZEM
1	ełcki	435	417	95	947
2	m. Elk	247	227	59	533
3	Elk	86	93	24	203
4	Kalinowo	41	28	5	74
5	Prostki	36	45	3	84
6	Stare Juchy	25	24	4	53

Najwięcej interwencji przypada na gminę i miasto Elk - **736** interwencji, co stanowi **78 %** wszystkich interwencji. Spowodowane jest to dużą ilością mieszkańców, dużą gęstością zaludnienia, koncentracją większości zakładów i firm.

Z tych samych powodów najmniejszą ilość interwencji zarejestrowano na terenie pozostałych. Jednocześnie zanotowano znaczny wzrost zdarzeń w gminie Prostki – z 65 w 2013 roku do 84 w 2014 roku co stanowi wzrost o 29%.

RODZAJ POŻARÓW W ROZBICIU NA GMINY

Lp.	Powiat/ gmina	Pożary				RAZEM
		małe	średnie	duże	bardzo duże	
1	ełcki	408	23	3	1	435
2	m. Elk	241	5	1	0	247
3	Elk	75	10	1	0	86
4	Kalinowo	36	5	0	0	41
5	Prostki	34	1	1	0	36
6	Stare Juchy	22	2	0	1	25

ZESTAWIENIE POŻARÓW WG. RODZAJU OBIEKTÓW

Lp.	Zestawienie pożarów wg. rodzaju obiektu	Rok		
		2012	2013	2014
1	Obiekty użyteczności publicznej	1	9	6
2	Obiekty mieszkalne	78	90	93
3	Obiekty produkcyjne	4	0	7
4	Obiekty magazynowe	0	2	7
5	Środki transportu	18	18	10
6	Lasy	6	5	11
7	Uprawy, rolnictwo	16	58	85
8	Trawy, trawniki, pobocza dróg	115	71	77
9	Inne obiekty (śmietniki)	242 (99*)	175 (80*)	216 (108*)

* - śmietniki

W porównaniu do roku poprzedniego zanotowano wzrosty liczby pożarów szczególnie w kategoriach „lasy ,uprawy, rolnictwo” oraz „trawy, trawniki, pobocza dróg”. Związane to było z wczesną i suchą wiosną. Odnotowano także znaczny wzrost pożarów śmietników.

Wskazane było by podłączanie kolejnych bloków mieszkalnych, głównie kamienic w centrum miasta wyposażonych w piece fizyczne, do instalacji Centralnego Ogrzewania (Miasto Elk systematycznie podłącza kolejne obiekty mieszkalne).

Na podobnym poziomie utrzymują się od kilku lat zdarzenia miejscowe w komunikacji drogowej. Wśród sklasyfikowanych zdarzeń liczba miejscowych zagrożeń w zależności od rodzaju przedstawia się następująco:

Lp.	Zestawienie zdarzeń wg. rodzaju obiektu	Rok		
		2012	2013	2014
1	Silne wiatry	119	45	39
2	W komunikacji drogowej	104 (kolejowej - 2)	114 (kolejowej - 1)	125
3	Przybory wód	8	25	1
4	Opady śniegu	6	4	1
5	Opady deszczu	12	21	6
6	Medyczne	31	38	30
7	Na obszarach wodnych	17	15	33
8	Infrastruktury komunalnej	8	6	21
9	Budowlane	2	4	10
10	Chemiczne	3	8	8
11	Ekologiczne	2	2	2
12	Nietypowe zachowanie się zwierząt, owadów ptaków	78	69	64

Nie zanotowano znacznego wzrostu ilości miejscowych zagrożeń związanych z rozwojem cywilizacyjnym oraz wynikających z nieprzestrzegania zasad bezpieczeństwa takie jak: zdarzenia z udziałem substancji chemicznych i zdarzenia

ekologiczne. Za to wyraźny wzrost zdarzeń zanotowano w kategoriach: budowlane i awarie infrastruktury komunalnej oraz na obszarach wodnych, na co należało by zwrócić uwagę w kolejnych latach. Stosunkowo duży spadek zdarzeń nastąpił w kategoriach: przybory wód, opady deszczu i śniegu. Spowodowane to było łagodnym rokiem pod względem burz i nawałnych opadów.

Na miejscu zdarzenia Państwowa Straż Pożarna najczęściej współpracuje z Policją oraz Pogotowiem Ratunkowym. Są to podstawowe służby, których obecność na miejscu zdarzenia w zdecydowanej większości przypadków jest niezbędna.

JEDNOSTKI WSPÓŁDZIAŁAJĄCE									
Rok	Pogotow. ratunkowe	Pogotow. energet.	Pogotow. gazowe	Służby leśne	Wojsko	Policja	Straż Miejska	PIOŚ	Inne służby
2012	135	11	4	3	2	329	18	0	37
2013	175	22	10	0	4	303	14	1	38
2014	207	19	11	8	8	406	17	1	45

Dużym wsparciem dla jednostek PSP były siły Ochotniczych Straży Pożarnych. Jednostki te samodzielnie wyjeżdżały 160 razy (w 2013 roku 190 razy) co stanowi 17 % wszystkich interwencji zarejestrowanych przez KP PSP Elk.

W sumie w 2014 r. Straż Pożarna interweniowała średnio co 9 godzin i 15 min.

IV. WNIOSKI I PRIORYTETY

Rzetelna realizacja programu będzie wymagała współpracy ze społecznością lokalną, zwłaszcza przy ustalaniu zagrożenia przestępczością i potrzeb społecznych w dziedzinie bezpieczeństwa. Na podstawie aktualnej wiedzy o stanie i poczuciu bezpieczeństwa określono obszary działania i kierunki aktywności zaangażowanych podmiotów. Do najważniejszych obszarów wymagających podjęcia działań w ramach programu należy:

1) Bezpieczeństwo w miejscach publicznych:

- zagrożenie przestępczością pospolitą, zjawiskami chuligańskimi i patologicznymi (dewastacje, rozboje, kradzieże, wymuszenia itp.),
- zagrożenie przestępstwami popełnionymi przez osoby pozostające pod wpływem alkoholu czy środków psychoaktywnych,
- anonimowość, bierność, brak poczucia odpowiedzialności za dobro wspólne dające „nieme przyzwolenie” na popełnianie przestępstw.

2) Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie:

- skutki wychowania dzieci i młodzieży w rodzinach, gdzie występuje problem alkoholowy i związana z tym przemoc w rodzinie,
- tolerancja dla przemocy w rodzinie i zachowań patologicznych. Bierność i brak reakcji na eskalację tego zjawiska w społeczeństwie,
- niski poziom świadomości społecznej i wiedzy o zachowaniach, relacjach i działaniach, które są przejawami przemocy w rodzinie.

3) Bezpieczeństwo dzieci i młodzieży:

- agresywność zachowań wśród dzieci i młodzieży. Siłowe rozwiązanie zaistniałych problemów, przemoc psychiczna,
- demoralizacja środowisk dzieci i młodzieży poprzez wagarowanie, alkoholizm i narkomanię. Łatwość dostępu do alkoholu, narkotyków oraz innych substancji psychotropowych,
- niewłaściwa reakcja społeczna na przejawy zjawisk patologicznych w otoczeniu szkół,
- tolerancja społeczeństwa dla zachowań patologicznych,
- cyberprzemoc (bezpieczeństwo w internecie),
- przestępczość wśród nieletnich.

4) Bezpieczeństwo w ruchu drogowym:

- duża liczba wypadków drogowych,
- znaczący udział pieszych w wypadkach drogowych,
- kierowanie pojazdami pod wpływem alkoholu lub innych środków podobnie działających,
- wypadki drogowe spowodowane brawurą kierowców, nadmierną prędkością pojazdów. Liczne przypadki nieużywania pasów bezpieczeństwa i fotelików dla dzieci.

5) Bezrobocie:

- brak zainteresowania pracodawców zatrudnieniem osób młodych bez doświadczenia oraz kwalifikacji zawodowych,
- małe doświadczenie ludzi młodych w poruszaniu się na rynku pracy,
- wysoki procent osób długotrwale bezrobotnych w strukturze osób bezrobotnych nie zainteresowanych podjęciem zatrudnienia,
- dezaktualizacja kwalifikacji zawodowych osób długotrwale bezrobotnych.

6) Bezpieczeństwo przeciwpożarowe:

- poprawa bezpieczeństwa obywateli i zapewnienie skutecznej ochrony ludności i ratownictwa,
- działania na rzecz podnoszenia świadomości społecznej w zakresie ochrony przeciwpożarowej i ochrony ludności,
- kontynuowanie działań kontrolno-rozpoznawczych w obiektach użyteczności publicznej i zbiorowego zamieszkania;
- doskonalenie systemu rozpoznawania i analizowania zagrożeń pożarowych i innych zagrożeń oraz nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych i przepisów w zakresie przeciwdziałania poważnym awariom przemysłowym,
- poprawa stanu wyposażenia jednostek Państwowej Straży Pożarnej oraz jednostek OSP realizujących działania wspomagające poprzez zakupy pojazdów pożarniczych, wyposażenia i sprzętu w tym grup specjalistycznych – chemiczno-ekologicznej oraz wysokościowej,
- doskonalenie zasad współdziałania z jednostkami administracji samorządowej na terenie powiatu w zakresie prowadzenia działań ratowniczych poprzez organizowanie wspólnych ćwiczeń i szkoleń.

7) Bezpieczeństwo sanitarno - epidemiologiczne:

- zagrożenia ze strony niedopilnowanych zwierząt (niebezpiecznych, agresywnych, chorych),
- zagrożenie epidemiologiczne wynikające z zanieczyszczenia ujęć wody pitnej,
- skażenia żywności, korzystania z zanieczyszczonych kąpielisk,
- zagrożenie wynikające z rozprzestrzeniania się chorób zakaźnych,

- zagrożenie związane z zakaźnymi chorobami odzwierzęcymi.

Na podstawie analizy zagrożeń i stanu bezpieczeństwa Komisja opracowała „Powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na lata 2015 – 2018 dla Powiatu Ełckiego”.

Opracowany Program upoważnia Starostę, jako Przewodniczącego Komisji Bezpieczeństwa i Porządku do włączenia zadań wymienionych w niniejszym Programie w przygotowywane dla Rady Powiatu projekty uchwał dotyczących ewentualnego finansowania niektórych zadań, jeśli zajdzie taka konieczność.

Propozycje realizacji poszczególnych zadań w zakresie osiągnięcia zamierzonych celów zawierają poniższe tabele.

V. HARMONOGRAM DZIAŁAŃ

Pozycja	Kierunek działania	Treść zadania	Podmiot odpowiedzialny Partnerzy	Termin realizacji
Obszar działania:				
I. Ograniczenie zagrożeń i kształtowanie poczucia bezpieczeństwa w miejscach publicznych i miejscach zamieszkania.				
I.1	Wzrost poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców Powiatu Elckiego w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania	- analiza zagrożeń bezpieczeństwa i realnych potrzeb społeczeństwa w zakresie bezpieczeństwa, - analiza stanu służby prewencyjnej Policji, ze wskazaniem głównych problemów i oceną współpracy ze strażą miejską i innymi podmiotami ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego, - organizacja działań promocyjnych i edukacyjnych na temat zagrożeń i metod radzenia sobie w sytuacji zagrożenia, - organizowanie spotkań mieszkańców i ich przedstawicieli z Policją i Strażą Miejską, wypracowanie metod współpracy, propagowanie idei samopomocy.	<u>Policja</u> Samorządy lokalne, Straż Miejska w Elku, inne podmioty na zasadzie dobrowolności	Na bieżąco
I.2	Ograniczenie liczby przestępstw i wykroczeń w miejscach publicznych	- monitorowanie miejsc o szczególnym zagrożeniu, - kolportaż materiałów informacyjnych z zakresu pomocy ofiarom przestępstw, - patrole i obserwacja miejsc publicznych, dystrybucja broszur i ulotek dotyczących tej problematyki, - prowadzenie systemu monitoringu w miejscach publicznych, objęcie kontrolą miejsc, gdzie skupia się duża liczba osób tj. dworce, cmentarze, rejony lokali gastronomicznych, parki, przystanki komunikacji autobusowej, bazy, targowiska, duże sklepy, itp.	<u>Policja</u> Straż Miejska w Elku	Praca ciągła
I.3	Ograniczenie zdarzeń zakłócających spokój i porządek w miejscach publicznych	- kontrole miejsc spożywania alkoholu, miejsc gromadzenia się osób nietrzeźwych oraz osób pod wpływem środków odurzających, - wzmożenie egzekwowania przepisów o zakazie spożywania alkoholu w miejscach publicznych, - wzmożenie czynności kontrolnych prowadzonych w kierunku poprawy porządku i estetyki obiektów użyteczności i miejsc publicznych.	<u>Policja</u> Straż Miejska w Elku	Praca ciągła

Pozycja	Kierunek działania	Treść zadania	Podmiot odpowiedzialny Partnerzy	Termin realizacji
Obszar działania: II. Przeciwdziałanie przemocy, patologiom i niedostosowaniu społecznemu oraz ograniczenie przestępczości nieletnich.				
II.1	Działania na rzecz osoby i rodziny będącej w kryzysie	- poradnictwo specjalistyczne dla rodzin i osób dotkniętych kryzysem.	<u>PCPR</u> MOPS/GOPS, organizacje pozarządowe, Policja, PC PP-P	Wg potrzeb
II.2	Przeciwdziałanie przemocy, patologiom i niedostosowaniu społecznemu oraz ograniczenie przestępczości nieletnich.	1) Realizacja procedur związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie: a) realizacja interwencyjnej procedury „Niebieska Karta”, b) obsługa działań Zespołu Interdyscyplinarnego, c) organizowanie spotkań Zespołu Interdyscyplinarnego – koordynowanie działań służb, instytucji i organizacji w obszarze przeciwdziałania i rozwiązywania problemu przemocy w rodzinie oraz doskonalenie modelu wzajemnej współpracy, d) organizowanie i koordynowanie pracy grup roboczych związanych z indywidualnymi przypadkami osób i rodzin z problemem przemocy obejmujące: – diagnozowanie sytuacji w rodzinie z problemem przemocy, – ocenę i monitoring poziomu bezpieczeństwa w rodzinie, – planowanie i realizację działań w obszarze interwencji i pomocy osobom i rodzinom z problemem przemocy, – współpracę w/w instytucji w ramach procedury „Niebieska Karta”, – ocenę efektywności współpracy, – zapewnienie kompleksowej pomocy osobom pokrzywdzonym w wyniku przemocy, – podejmowanie działań prawnych z urzędu w związku z przestępstwem związanym z występowaniem przemocy w rodzinie, – wyposażenie poszczególnych instytucji zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie w ulotki	<u>PCPR</u> MOPS/GOPS, organizacje pozarządowe, Policja, PCPP-P	Praca ciągła

Pozycja	Kierunek działania	Treść zadania	Podmiot odpowiedzialny Partnerzy	Termin realizacji
		informacyjne dot. możliwości uzyskania pomocy w związku z problemem przemocy – ulotka dla ofiar przemocy, dla sprawców przemocy i dzieci, 2) Zapewnienie bezpłatnej specjalistycznej, kompleksowej pomocy ofiarom przestępstw: a) udzielanie specjalistycznej pomocy osobom i rodzinom w sytuacjach kryzysowych, w tym z problemem przemocy domowej oraz ofiarom przestępstw w postaci: – interwencji kryzysowej, terapii kryzysowej, – pomocy psychologicznej, w tym terapeutycznej w formule indywidualnej i spotkań rodzinnych (budowanie naturalnych grup wsparcia), – pomocy socjalnej, – schronienia, – poradnictwa prawnego. b) realizacja Programu Pomocy Psychologicznej dla Ofiar Przemocy w formule spotkań grupowych w Ośrodku Interwencji Kryzysowej: – grupa psychoedukacyjna dla ofiar przemocy, – grupa samopomocowa dla ofiar przemocy, – grupa kompetencji psychologicznych dla ofiar przemocy i osób w różnych sytuacjach kryzysowych, – grupa terapeutyczna dla ofiar przemocy i osób w różnych sytuacjach kryzysowych, c) realizacja wsparcia dla ofiar przemocy przez organizacje pozarządowe 3) Realizacja programu edukacyjno-korekcyjnego adresowanego do osób stosujących przemoc obejmującego: – praca ze sprawcami przemocy w formule interwencyjnej i pomocy psychologicznej, – indywidualna i grupowa praca, celem powstrzymania przemocy i wyposażenia w/w osób w sposoby radzenia sobie w sposób konstruktywny w relacjach z innymi ludźmi, – współpracę służb i instytucji w ramach motywowania		

Pozycja	Kierunek działania	Treść zadania	Podmiot odpowiedzialny Partnerzy	Termin realizacji
		i kierowania osób sprawujących przemoc do udziału w programie.		
Obszar działania: III. Bezpieczeństwo dzieci i młodzieży.				
III.1	Opracowanie programów wychowawczych i edukacyjnych dla młodzieży szkolnej w zakresie bezpiecznej i przyjaznej szkoły	- analiza i identyfikacja problemów bezpieczeństwa szkolnego nie tylko na poziomie gminy lub powiatu, ale także w odniesieniu do poszczególnych placówek oświatowych i bezpośredniego otoczenia, - zacieśnienie współpracy szkół z policją – organizacja spotkań funkcjonariuszy z młodzieżą szkolną, np. na lekcjach wychowawczych (każda szkoła dostosuje swój adekwatny do potrzeb program wychowawczy i profilaktyczny), - udział pedagogów szkolnych w programach profilaktycznych: ✓ prowadzenie szerokiej akcji edukacyjnej dla uczniów, rodziców, nauczycieli, wychowawców na temat profilaktyki uzależnień od m. in. alkoholu, narkotyków oraz innych substancji psychoaktywnych, mające na celu zapobieganie i zmniejszenie szkód występujących w życiu młodych ludzi w związku z sięganiem przez nich po alkohol i substancje uzależniające, ✓ bezpośrednio i za pomocą środków masowego przekazu podejmowanie czynności zmierzających do integracji wszystkich podmiotów walczących ze zjawiskiem narkomanii, celem wypracowania wspólnych kierunków i metod działań obejmujących cały powiat, ✓ prowadzenie szkoleń pedagogów w zakresie wczesnego rozpoznawania i zapobiegania narkomanii, ✓ organizowanie spotkań z młodzieżą szkolną i rodzicami w szkołach z udziałem pedagogów i psychologów oraz przedstawianie rodzicom sposobów rozpoznawania osób zażywających narkotyki, ✓ zapobieganie rozprowadzania narkotyków wśród nieletnich i przez nieletnich, m. in. przez uniemożliwienie dostępu do	<u>Wydział Edukacji i Kultury</u> Powiatowe Centrum Pomocy Psychologiczno-Pedagogicznej, Dyrektorzy szkół, samorządy lokalne, Policja	Na bieżąco – wg potrzeb

Pozycja	Kierunek działania	Treść zadania	Podmiot odpowiedzialny Partnerzy	Termin realizacji
		szkół dealerom narkotyków, ✓ prowadzenie rozpoznania środowisk szkolnych i wypracowanie sposobów zapobiegania narkomanii w szkołach, - objęcie wzmocnioną służbą patrolową rejonów grupowania się młodzieży, w tym klubów młodzieżowych, dyskotek, siłowni, - w oparciu o uzyskane informacje operacyjne określenie zadania kierownikom rewirów dzielnicowych i posterunków policyjnych, a także przekazanie informacji służbie patrolowej o miejscach i sposobach dystrybucji narkotyków.		
III.2	Ocena realizacji programów wychowawczych i edukacyjnych	- ocena realizacji programów wychowawczych i edukacyjnych; - ocena stanu bezpieczeństwa w szkołach.	<u>Wydział Edukacji i Kultury</u>	Raz w roku
III.3	Realizacja Programu „Bezpieczne wakacje”	- kontrolowanie ośrodków wypoczynkowych i miejsc biwakowania w celu sprawdzenia stanu bezpieczeństwa, - kontrola baz sprzętu wodnego, patrolowanie zbiorników wodnych, - pogadanki z młodzieżą szkolną na temat bezpieczeństwa nad wodą i w turystycznym ruchu komunikacyjnym.	<u>Policja</u> PSSE	W okresie letnim
Obszar działania: IV. Bezpieczeństwo w ruchu drogowym.				
IV.1	Organizowanie działań edukacyjnych, turniejów, konkursów oraz akcji profilaktyczno-kontrolnych zmierzających do poprawy w ruchu drogowym i eliminowanie negatywnych zjawisk w	- organizacja turnieju „Bezpieczeństwo w Ruchu Drogowym”, - prowadzenie edukacji w celu kształtowania świadomego i kulturalnego uczestnika ruchu drogowego, respektującego prawo i szanującego prawa innych uczestników tego ruchu, - upowszechnianie zasad ratownictwa drogowego oraz zasad udzielania pierwszej pomocy, - bieżąca analiza zagrożeń w ruchu drogowym, - typowanie na podstawie przeprowadzanych analiz miejsc niebezpiecznych i dostosowanie dyslokacji służby do realnych	<u>Policja</u> Wydział Edukacji i Kultury Starostwa Powiatowego, Dyrektorzy szkół	Praca ciągła

Pozycja	Kierunek działania	Treść zadania	Podmiot odpowiedzialny Partnerzy	Termin realizacji
	transporcie	zagrożeń, - zbieranie informacji o występujących brakach oraz nieprawidłowościach w wyposażeniu i oznakowaniu dróg.		
IV.2	Organizowanie działań ukierunkowanych na eliminację nietrzeźwych lub znajdujących się pod wpływem środków odurzających uczestników ruchu	- wzmożenie kontroli drogowych ukierunkowanych na sprawdzanie stanu trzeźwości kierowców, - prowadzenie wśród dzieci i młodzieży szkolnej działań profilaktyczno-edukacyjnych na temat negatywnych skutków prowadzenia pojazdów pod wpływem środków odurzających.	<u>Policja</u> Wydział Edukacji i Kultury Starostwa Powiatowego, Dyrektorzy szkół	Praca ciągła
Obszar działania: V. Bezrobocie.				
V.1	Diagnoza rynku pracy	- rozpoznanie potrzeb i możliwości zatrudniania osób bezrobotnych, - pozyskiwanie informacji o kondycji pracodawców (sytuacji lokalnego rynku pracy), - rozpoznanie postaw osób bezrobotnych – określenie grup problemowych.	<u>Powiatowy Urząd Pracy</u>	Praca ciągła
V.2	Rozwój zawodowy dostosowujący osoby bezrobotne i zagrożone utratą pracy, zwłaszcza młodzieży do potrzeb rynku pracy	- diagnoza potrzeb szkoleniowych na lokalnym rynku pracy, - organizowanie szkoleń indywidualnych i grupowych, - aktywny udział PUP w realizacji programów finansowych ze środków strukturalnych Unii Europejskiej, - promowanie i wspieranie zatrudnienia młodzieży, - kształtowanie pozytywnego wizerunku osób bezrobotnych wśród pracodawców.	<u>Powiatowy Urząd Pracy</u> samorządy lokalne, pracodawcy	Praca ciągła
V.3	Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu	- organizowanie osobom bezrobotnym zagrożonym wykluczeniem społecznym i zawodowym okresowego zatrudnienia, - nauka poruszania się na rynku pracy, - uwrażliwienie środowiska lokalnego i pracodawców na konieczność podejmowania wspólnych działań na rzecz przeciwdziałania marginalizacji społecznej i jej skutków,	<u>Powiatowy Urząd Pracy</u> samorządy lokalne, PCPR, MOPS/GOPS, organizacje pozarządowe, pracodawcy	Praca ciągła

Pozycja	Kierunek działania	Treść zadania	Podmiot odpowiedzialny Partnerzy	Termin realizacji
		- wsparcie osób długotrwale bezrobotnych w powrocie na rynek pracy.		
Obszar działania: VI. Bezpieczeństwo przeciwpożarowe.				
VI.1	Poprawa bezpieczeństwa obywateli i zapewnienie skutecznej ochrony ludności i ratownictwa	- doskonalenie systemu monitoringu gotowości operacyjnej sił i środków krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, - skrócenie średniego czasu oczekiwania na podjęcie interwencji podmiotów ratowniczych KSRG od momentu przyjęcia zgłoszenia, - realizacja poprzez ćwiczenia i inspekcjonowanie podległych podmiotów, - zapewnienie optymalnych zasięgów radiowych w sieciach powiatowych jednostek Państwowej Straży Pożarnej.	Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej Samorządy lokalne, ZOSP RP	Praca ciągła
VI.2	Doskonalenie systemu rozpoznawania i analizowania zagrożeń pożarowych i innych zagrożeń oraz nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych i przepisów w zakresie przeciwdziałania poważnym awariom przemysłowym	- planowanie i realizacja czynności kontrolno-rozpoznawczych w zakresie nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych i przepisów dotyczących przeciwdziałania poważnym awariom przemysłowym oraz prowadzenie w tym zakresie działań pokontrolnych, - prowadzenie doraźnych kontroli operacyjnych terenów leśnych i wiejskich, w tym hydrantów na sieciach wodociągowych, - prowadzenie czynności w zakresie przekazywania obiektów do użytkowania.	Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej	Praca ciągła
VI.3	Działania na rzecz podnoszenia świadomości społecznej w zakresie ochrony przeciwpożarowej i ochrony ludności	- propagowanie ochrony przeciwpożarowej wśród społeczeństwa ze szczególnym zwróceniem uwagi na dzieci i młodzież, - działania edukacyjne na temat zagrożeń i sposobów postępowania w przypadku ich powstania, - przeprowadzanie pokazów, - organizowanie pokazów i szkoleń z zakresu kwalifikowanej pierwszej pomocy,	Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej Samorządy lokalne, ZOSP RP, placówki oświatowe, organizacje pozarządowe	Praca ciągła

Pozycja	Kierunek działania	Treść zadania	Podmiot odpowiedzialny Partnerzy	Termin realizacji
		- uczestniczenia (pomoc) w ćwiczeniach z zakresu sprawdzenia oraz organizacji warunków ewakuacji z obiektów użyteczności publicznej.		
VI.4	Poprawa stanu wyposażenia jednostek Państwowej Straży Pożarnej oraz jednostek OSP	- dążenie do poprawy wyposażenia jednostek PSP i OSP realizujących działania wspomagające poprzez zakupy pojazdów pożarniczych, wyposażenia i sprzętu, w tym grup specjalistycznych: chemiczno-ekologicznej oraz wysokościowej.	Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej Samorządy lokalne,	Praca ciągła – podczas planowani budżetów
Obszar działania: VII. Bezpieczeństwo sanitarno-epidemiologiczne.				
VII.1	Prawidłowa organizacja i zabezpieczenie wypoczynku letniego i zimowego	- kontrola organizacji kolonii, obozów i innych form wypoczynku dzieci i młodzieży.	<u>PSSE</u>	W okresie letnim i w okresie ferii
VII.2	Zapobieganie szerzeniu się chorób zakaźnych	- monitorowanie sytuacji epidemiologicznej, - prowadzenie dochodzeń epidemiologicznych, - prowadzenie profilaktycznej opieki zdrowotnej nad dziećmi i młodzieżą w środowisku nauczania i wychowania, - tworzenie warunków w zakresie czynnej opieki medycznej nad dziećmi i młodzieżą (gabinety profilaktyki zdrowotnej i pomocy przedlekarskiej), - przeprowadzanie badań monitoringowych zwierząt, - prowadzenie oświaty zdrowotnej i promocji zdrowia dotyczących profilaktyki chorób zakaźnych, - realizacja programów edukacyjnych, profilaktyczno – zdrowotnych i haseł Światowej Organizacji Zdrowia w szkołach, - nadzór nad wykonawstwem szczepień ochronnych dzieci i młodzieży, - podnoszenie świadomości wśród turystów w zakresie ochrony przed zagrożeniami epidemicznymi podczas podróży zagranicznych (szczególnie w kontekście zawlekania chorób	<u>PSSE, PIW</u> Dyrektorzy szkół i placówek opiekuńczych, Niepubliczne ZOZ, Komenda Powiatowa Policji, Straż Pożarna, media	Praca ciągła

Pozycja	Kierunek działania	Treść zadania	Podmiot odpowiedzialny Partnerzy	Termin realizacji
		zakaźnych z innych stref klimatycznych), - nadzór nad zapobieganiem i zwalczaniem chorób zakaźnych.		
VII.3	Prawidłowa gospodarka odpadami	- nadzór w zakresie zabezpieczenia odpadów i przed zagrożeniem sanitarno – epidemiologicznym, zwłaszcza odpadów biologicznie niebezpiecznych.	<u>PSSE</u>	Praca ciągła
VII.4	Ochrona ujęć wody i żywności	- prowadzenie okresowych kontroli ujęć wody, oczyszczalni ścieków, przepompowni, stacji uzdatniania wody w celu zapobiegania awariom instalacji sanitarnych, - niedopuszczanie do zanieczyszczenia żywności mikroorganizmami chorobotwórczymi na poszczególnych etapach procesu produkcyjnego i podczas magazynowania: ✓ cykliczne szkolenia pracowników, ✓ reżim higieniczno-sanitarny, ✓ okresowe dezynsekcje i deratyzacje, ✓ używanie wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, ✓ stosowanie właściwej dla danej żywności technologii produkcji, ✓ przestrzeganie zasad właściwego przechowywania oraz wskazanych okresów ważności, - obowiązkowe urzędowe badania zwierząt rzeźnych i mięsa, - eliminowanie zaniedbań ze strony służb komunalnych oraz użytkowników nieruchomości odpowiedzialnych za utrzymanie właściwego stanu sanitarnego.	<u>PSSE, PIW</u>	Praca ciągła