

Protokół Nr 1.2018
z posiedzenia Komisji Statutowej
w dniu 5 października 2018 r.

Obrady Komisji otworzył i prowadził Przewodniczący Komisji Robert Stanisław Dawidowski. W chwili rozpoczęcia obrad w posiedzeniu uczestniczyło 4 radnych na ogólny stan 4, co stanowiło kworum, by obrady były prawomocne (lista obecności w załączeniu).

W posiedzeniu udział wzięła radca prawny Aneta Obara.

Ad. 2

Przewodniczący Robert Dawidowski przedstawił porządek posiedzenia i zapytał o propozycje do porządku posiedzenia.

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Zatwierdzenie porządku posiedzenia.
3. Prace nad nowelizacją Statutu Powiatu Ełckiego.
4. Sprawy różne.

Przedstawiony porządek posiedzenia przyjęto bez zmian, jednogłośnie („za” 4 głosami).

Ad. 3

Prace nad nowelizacją Statutu Powiatu Ełckiego.

Mecenas A. Obara przekazała radnym plik materiałów:

- 1) Ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2018.995 t.j. z dnia 2018.05.24. Wersja od 26 lipca 2018 r.).
- 2) Statut Powiatu Ełckiego (załącznik do uchwały Nr XX.149.2016 Rady Powiatu Ełckiego z dnia 30 czerwca 2016 r. Wersja aktualna).
- 3) Statut Powiatu Ełckiego (załącznik do uchwały Nr XX.149.2016 Rady Powiatu Ełckiego z dnia 30 czerwca 2016 r. Wersja zawierająca proponowane zmiany – w kolorze niebieskim oraz rozstrzygnięcia nadzorcze – zaznaczone na czerwono).
- 4) Projekt uchwały Rady Powiatu Ełckiego w sprawie zmian w Statucie Powiatu Ełckiego.

Przewodniczący Komisji R. Dawidowski poprosił o przedstawienie proponowanych zmian do Statutu.

Na wstępie mecenas A. Obara powiedziała, że zajmujemy się tym bardzo późno, ponieważ zmienione przepisy muszą wejść w życie do kadencji następującej po kadencji, w trakcie której ustawa weszła w życie. Natomiast gdybyśmy tego nie

.....
podjęli, nie byłoby problemu, bo działałaby ustawa, która jest rangi wyższej. Ponadto wszystkie zaproponowane zmiany wynikają z ustawy.

Mecenas A. Obara szczegółowo omówiła proponowane zmiany, które wchodzi w życie od następnej kadencji i są wyszczególnione w projekcie uchwały (w załączeniu).

§ 1. W Statucie Powiatu Ełckiego, stanowiącym załącznik do uchwały Nr XX.149.2016 Rady Powiatu Ełckiego z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie Statutu Powiatu Ełckiego (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego z 2016 r. poz. 3354) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 17 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Kadencja rady trwa 5 lat, licząc od dnia wyborów.”;

2) w § 18 po pkt 6 dodaje się pkt 6a w brzmieniu:

„6a) rozpatrywanie raportu o stanie powiatu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia wotum zaufania dla zarządu z tego tytułu;”

3) w § 28 po ust. 9 dodaje się ust. 9a w brzmieniu:

„9a. Na wniosek klubu radnych przewodniczący rady powiatu jest obowiązany wprowadzić do porządku obrad najbliższej sesji rady powiatu projekt uchwały, zgłoszony przez klub radnych, jeżeli wpłynął on do rady powiatu co najmniej 7 dni przed dniem rozpoczęcia sesji rady. W trybie, o którym mowa w zdaniu pierwszym, każdy klub radnych może zgłosić nie więcej niż jeden projekt uchwały na każdą kolejną sesję rady powiatu.”;

4) w § 31:

a) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. W debacie nad raportem o stanie powiatu mieszkańcy mogą zabrać głos, jeżeli złożą do przewodniczącego rady pisemne zgłoszenie, poparte podpisami co najmniej 150 osób najpóźniej w dniu poprzedzającym dzień, na który została zwołana sesja, podczas której ma być przedstawiony raport o stanie powiatu. Mieszkańcy są dopuszczani do głosu według kolejności otrzymania przez przewodniczącego rady zgłoszenia. Liczba mieszkańców mogących zabrać głos w debacie wynosi 15, chyba że rada postanowi o zwiększeniu tej liczby.”;

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wystąpienie radnego oraz osoby, o której mowa w ust. 2a, nie może przekroczyć 5 minut, z wyjątkiem wystąpienia radnego sprawozdawcy komisji.”;

5) § 33 otrzymuje brzmienie:

„§ 33. 1. Głosowania jawne odbywa się przez podniesienie ręki przy jednoczesnym użyciu urządzeń umożliwiających sporządzenie i utrwalenie imiennego wykazu głosowań radnych.

2. W przypadku gdy przeprowadzenie głosowania w sposób określony w ust. 1 nie jest możliwe z przyczyn technicznych przeprowadza się głosowanie imienne.

3. Imienne wykazy głosowań radnych podaje się niezwłocznie do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej powiatu oraz wywiesza się na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Elku.”;

6) § 38 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Obrady rady powiatu są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej powiatu oraz w biurze rady powiatu.”;

7) § 44 otrzymuje brzmienie:

„§ 44. 1. Z inicjatywą podjęcia określonej uchwały mogą wystąpić:

- 1) co najmniej 3 radnych;
- 2) przewodniczący rady;
- 3) klub radnych;
- 4) komisja rady;
- 5) zarząd powiatu;
- 6) grupa mieszkańców powiatu, stanowiących co najmniej 300 osób, posiadających czynne prawo wyborcze.

2. Projekt uchwały zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej staje się przedmiotem obrad rady powiatu na najbliższej sesji po złożeniu projektu, jednak nie później niż po upływie 3 miesięcy od dnia złożenia projektu.

3. Komitet inicjatywy uchwałodawczej ma prawo wskazywać osoby uprawnione do reprezentowania komitetu podczas prac rady.

4. Rada powiatu określi w drodze uchwały: szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych, formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty.

5. Projekty uchwał powinny być zaopiniowane przez właściwe komisje rady.

6. Projekty uchwał zgłaszane przez podmioty wymienione w ust. 1 pkt 1-4 i 6, wymagają zaopiniowania przez zarząd powiatu oraz powinny zostać przedstawione radcy prawnemu w celu akceptacji formalno-prawnej.

7. Przewodniczący rady przekazuje projekty uchwał właściwym komisjom i zarządowi powiatu.

8. W sprawie wymagającej podjęcia przez radę powiatu natychmiastowych rozstrzygnięć, inicjatywa podjęcia uchwały może być zgłoszona w trakcie obrad przez co najmniej 3 radnych, zarząd lub przewodniczącego rady. Rada powiatu po zasięgnięciu opinii prawnej, a w razie potrzeby po wysłuchaniu stanowiska merytorycznego właściwej komisji, może zdecydować o włączeniu projektu zgłoszonego w tym trybie pod obrady toczącej się sesji.

9. Wnioskodawcy mają prawo wyznaczenia sprawozdawcy, którego zadaniem jest przedstawienie uchwały radzie powiatu.

10. Wnioskodawcy mogą na każdym etapie procesu legislacyjnego wycofać projekt uchwały.”

8) po § 58 dodaje się § 58a w brzmieniu:

„§ 58a. 1. Rada powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

2. W skład komisji skarg, wniosków i petycji wchodzi radni, w tym przedstawiciele wszystkich klubów, z wyjątkiem radnych pełniących funkcje, o których mowa § 19 ust. 1 oraz będących członkami zarządu

3. Pracą komisji skarg, wniosków i petycji kieruje jej przewodniczący.

4. Rada powiatu wybiera i odwołuje przewodniczącego oraz pozostałych członków komisji skarg, wniosków i petycji, w tym zastępcę przewodniczącego i sekretarza komisji.

5. Komisja skarg, wniosków i petycji rozpatruje i rozstrzyga sprawy na posiedzeniach zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy składu komisji, w głosowaniu jawnym. W przypadku równej ilości głosów wniosek upada.

6. Sekretarz komisji sporządza z jej posiedzenia protokół, który podlega przyjęciu na następnym posiedzeniu komisji.

7. Komisja skarg, wniosków i petycji może zapraszać na swoje posiedzenia kierowników jednostek organizacyjnych powiatowych oraz inne osoby, których obecność jest uzasadniona ze względu na przedmiot rozpatrywanej sprawy.

8. Komisja skarg, wniosków i petycji, za zgodą rady powiatu, może powoływać rzeczoznawców, ekspertów i biegłych.

9. Sprawozdanie komisji skarg, wniosków i petycji przedstawia na sesji rady przewodniczący komisji lub wyznaczony przez komisję radny sprawozdawca.”;

9) § 75 otrzymuje brzmienie:

„§ 75. 1. W sprawach dotyczących powiatu radni mogą kierować interpelacje i zapytania do starosty.

2. Interpelacja dotyczy spraw o istotnym znaczeniu dla powiatu. Interpelacja powinna zawierać krótkie przedstawienie stanu faktycznego będącego jej przedmiotem oraz wynikające z niej pytania.

3. Zapytania składa się w sprawach aktualnych problemów powiatu, a także w celu uzyskania informacji o konkretnym stanie faktycznym. Przepis ust. 2 zdanie drugie stosuje się odpowiednio.

4. Interpelacje i zapytania składane są na piśmie do przewodniczącego rady, który przekazuje je niezwłocznie staroście. Starosta, lub osoba przez niego wyznaczona, jest zobowiązana udzielić odpowiedzi na piśmie nie później niż w terminie 14 dni od dnia otrzymania interpelacji lub zapytania.

5. Treść interpelacji i zapytań oraz udzielonych odpowiedzi podawana jest do publicznej wiadomości poprzez niezwłoczną publikację w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej powiatu oraz wywieszana na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Ełku.”;

10) w § 77:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W wykonywaniu mandatu radnego radny ma prawo, jeżeli nie narusza to dóbr osobistych innych osób, do uzyskiwania informacji i materiałów, wstępu do pomieszczeń, w których znajdują się te informacje i materiały, oraz wglądu w działalność starostwa powiatowego, a także spółek z udziałem powiatu, spółek handlowych z udziałem powiatowych osób prawnych, powiatowych osób prawnych, powiatowej jednostki

organizacyjnej oraz zakładów i przedsiębiorstw samorządowych, z zachowaniem przepisów o tajemnicy prawnie chronionej.”;

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Podmiot udzielający informacji jeden egzemplarz przesyła do wiadomości zarządu powiatu.”;

11) § 101 otrzymuje brzmienie:

„§ 101. Komisja skarg, wniosków i petycji jest zobowiązana do:

- 1) wszechstronnego wyjaśnienia spraw podnoszonych w skardze;
- 2) przygotowania projektu odpowiedzi;
- 3) przedłożenia propozycji, co do podjęcia ewentualnych działań naprawczych.”

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3. 1. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

2. Przepisy Statutu Powiatu Ełckiego w brzmieniu nadanym niniejszą uchwałą stosuje się do kadencji organów Powiatu Ełckiego następujących po kadencji, **w czasie której niniejsza uchwała została podjęta.**

Mecenas A. Obara zwróciła szczególną uwagę na propozycję zapisu w §3 ust. 2 projektu uchwały wyjaśniając, że zaproponowała zapis neutralny i wprowadziła klauzulę „w czasie, której niniejsza uchwała została podjęta” i wyjaśniła, że gdy uchwała zostanie podjęta w październiku będzie miała zastosowanie od następnej kadencji.

Mecenas A. Obara dodatkowo poinformowała, że w naszym województwie do tej pory zmiany w Statucie przeprowadził jedynie powiat w Piszcu oraz 6 gmin tj. Miasto Ełk, Gmina Banie Mazurskie, Miasto Braniewo, Miasto Nidzica, Gmina Kruklanki, Miasto Pasłęk.

Przewodniczący R. Dawidowski podkreślił, że należałoby doraźnie główne zmiany w Statucie przeprowadzić jeszcze w tej kadencji, ponieważ przyszła rada z reguły otrzymuje na początku kadencji obowiązujące przepisy.

- Mecenas A. Obara zaznaczyła, że ułatwiamy pracę dla nowych radnych. Natomiast prace nad Statutem będą trwały i nowa Rada powinna powołać Komisję Statutową, by ujednolicić Statut lub uchylić i wprowadzić nowy.

Przewodniczący R. Dawidowski otworzył dyskusję.

- Radna A. Kossakowska w nawiązaniu do art. 21 ustawy o samorządzie powiatowym dotyczącym prawa radnego do uzyskiwania informacji i materiałów oraz wglądu w działalność Starostwa Powiatowego i w związku z tym, że odmawiano Komisji Rewizyjnej wglądu w audyt, zapytała, czy było to zgodne z prawem?

- Mecenas A. Obara odpowiedziała, że odmowa jest nieaktualna, ponieważ zmieniły się przepisy.

- Przewodniczący R. Dawidowski w odniesieniu do § 58a pkt 4 w brzmieniu:

„4. Rada powiatu wybiera i odwołuje przewodniczącego oraz pozostałych członków komisji skarg, wniosków i petycji, w tym zastępcę przewodniczącego i sekretarza komisji” zasugerował, by **wykreślić sekretarza komisji**.

- Mecenasa A. Obara powiedziała, że funkcję sekretarza dodała „od siebie” na wzór składu komisji rewizyjnej (§ 54 Statutu), ponieważ poprzednio ta komisja była również do rozpatrywania skarg i wniosków.
- Radna A. Kossakowska zapytała, czy sekretarzem komisji może być przewodniczący lub wiceprzewodniczący innej komisji?
- Mecenasa A. Obara odpowiedziała, że do komisji skarg, wniosków i petycji oraz komisji rewizyjnej mogą wchodzić wszyscy, z wyjątkiem radnych pełniących funkcje, o których mowa w § 19 ust. 1 (przewodniczący i wiceprzewodniczący Rady) oraz będących członkami zarządu i jest to zapis z ustawy.
- Radna A. Kossakowska zapytała, czy potrzebny jest regulamin prac komisji rewizyjnej oraz komisji skarg, wniosków i petycji?
- Mecenasa A. Obara odpowiedziała, że niektóre samorządy mają go w formie załącznika.
- Podsumowując Przewodniczący R. Dawidowski zaproponował, by następne posiedzenie komisji odbyło się **11 października br. (czwartek) o godz. 9,00**. Ponadto zwrócił się do członków Komisji o przygotowanie ewentualnych pytań do pani prawnik.

Ad. 4

Sprawy różne - nie zgłoszono.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała:

Grażyna Krupska

Przewodniczył:

Przewodniczący Komisji Statutowej

Robert Stanisław Dawidowski