

*Załącznik do  
uchwały nr XLII.321.2022  
Rady Powiatu Ełckiego  
z dnia 27 października 2022 r.*



**Program współpracy  
samorządu powiatowego w Ełku  
z organizacjami pozarządowymi  
oraz podmiotami prowadzącymi  
działalność pożytku publicznego  
na rok 2023**

# **Program współpracy samorządu powiatowego w Elku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023**

## **Wstęp**

Organizacje pozarządowe, obok sektora publicznego i prywatnego, są trzecim sektorem działającym na rzecz dobra publicznego. Stanowią one bazę dla rozwoju lokalnych społeczności, skupiają bowiem najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli danego środowiska.

## **I. Postanowienia ogólne**

### **§ 1.**

1. Zasady współpracy i współdziałania dotyczą podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, osób prawnych i jednostek organizacyjnych, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2022 poz. 1327 ze zm.). Zasady te nie dotyczą podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 4 ww. ustawy.
2. Podstawą współpracy są ustawowe zadania własne samorządu Powiatu Ełckiego, zadania wynikające z realizacji Strategii Zrównoważonego Rozwoju Powiatu Ełckiego, jak również działalność pożytku publicznego wymieniona w art. 4 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

### **§ 2.**

Ileokroć w treści mówi się o:

- 1) ustawie, rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2022 poz. 1327 ze zm.);
- 2) powiecie, rozumie się przez to Powiat Ełcki;
- 3) organizacjach pozarządowych - rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 4) programie - rozumie się przez to program współpracy samorządu powiatowego w Elku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023;
- 5) konkursie - rozumie się przez to otwarty konkurs ofert na wspieranie/powierzenie wykonywania zadań publicznych, będących zadaniami własnymi Powiatu Ełckiego przez organizacje pozarządowe;
- 6) dotacji – rozumie się przez to dotacje zdefiniowane w art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 poz. 1634 ze zm.), czyli podlegające szczególnym

zasadom rozliczania środki budżetu jednostki samorządu terytorialnego, przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych.

- 7) Zarząd - rozumie się Zarząd Powiatu Elckiego.
- 8) Wydział - rozumie się przez to Wydział Informacji i Cyfryzacji Starostwa Powiatowego w Elku.

## **II. Cele programu**

### **§ 3.**

Cel główny:

Dążenie do partnerskiej współpracy z organizacjami pozarządowymi w realizacji zadań publicznych dla jak najlepszego zaspokajania potrzeb mieszkańców Powiatu Elckiego.

### **§ 4.**

Cele szczegółowe:

- 1) upowszechnianie modelu współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi;
- 2) umacnianie w świadomości obywateli poczucia odpowiedzialności za rozwój lokalnego środowiska, a co za tym idzie – zwiększenie ich uczestnictwa w życiu społecznym powiatu;
- 3) budowanie lokalnego społeczeństwa obywatelskiego i wspomaganie rozwoju społeczności lokalnej, w tym:
  - a) wykorzystywanie potencjału mieszkańców w realizacji inicjatyw oddolnych;
  - b) wzmacnianie poczucia przynależności do lokalnej społeczności, czyli odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie;
  - c) włączanie mieszkańców w definiowanie i rozwiązywanie problemów społecznych;
  - d) tworzenie zachęt do rozwoju już istniejących oraz powstawania nowych organizacji;
  - e) promocja i pomoc w organizacji wolontariatu.

### **§ 5.**

Ocena efektywności i sposobu realizacji celów programu:

- 1) Współpracą z organizacjami pozarządowymi i bieżącym monitoringiem realizacji celów programu zajmuje się Wydział.
- 2) Wydział dokonuje corocznie oceny realizacji programu i przedkłada sprawozdanie Zarządowi oraz Radzie Powiatu Elckiego do 31 maja każdego roku obowiązywania programu.
- 3) Ocena realizacji programu zostanie dokonana w oparciu o następujące mierniki efektywności:
  - a) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert;
  - b) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, w tym ilość organizacji;
  - c) liczba umów zawartych na realizację zadania publicznego, w tym ilość organizacji;
  - d) liczba zadań publicznych zrealizowanych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty;
  - e) liczba organizacji pozarządowych i innych podmiotów, którym zlecono realizację zadań

publicznych;

- f) wysokość środków finansowych przeznaczonych z budżetu Powiatu na realizację zadań;
- g) wysokość środków finansowych powiatu ełckiego wykorzystanych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty na realizację zadań publicznych.

### **III. Okres realizacji programu**

#### **§ 6.**

Program obowiązuje w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r.

### **IV. Zasady i formy współpracy**

#### **§ 7.**

##### **Zasady współpracy**

Współpraca samorządu i organizacji pozarządowych będzie opierała się na zasadach:

- 1) zasada pomocniczości przy suwerenności stron - samorząd, respektując odrębność i suwerenność zorganizowanych wspólnot obywateli, uznaje ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów. Samorząd udziela niezbędnego wsparcia i pomocy w działaniach podejmowanych przez organizację, mających na celu realizację zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie;
- 2) zasada partnerstwa - organizacje pozarządowe na zasadach i w formie określonej w ustawie oraz według trybu wynikającego z odrębnych przepisów, uczestniczyć będą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowaniu sposobów ich rozwiązania oraz wykonywaniu zadań publicznych;
- 3) zasady efektywności i uczciwej konkurencji - samorząd, przy zlecaniu organizacjom pozarządowym zadań publicznych, będzie dokonywał wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji;
- 4) zasada jawności - samorząd powiatowy będzie udostępniał współpracującym z nim organizacjom pozarządowym informacje o zamiarach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych, przy wykonywaniu których możliwa jest współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz o kosztach realizacji zadań publicznych już prowadzonych w tym zakresie przez jednostki podległe lub nadzorowane przez samorząd, wraz z informacją o sposobie obliczania tych kosztów, tak aby możliwe było ich porównanie z kosztami realizacji analogicznych zadań przez inne instytucje i osoby.

## **§ 8.**

### **Współpraca pozafinansowa**

1. Powiat Ełcki współpracuje z sektorem pozarządowym z wykorzystaniem dostępnych zasobów kadrowych i rzeczowych samorządu. Współpraca pozafinansowa odbywa się poprzez:
  - 1) współdziałanie w zakresie tworzenia strategii rozwoju, aktów prawa normatywnego i innych programów dotyczących wspólnoty lokalnej;
  - 2) konsultowanie aktów prawa miejscowego w zakresie działalności statutowej organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy, zgodnie z procedurą określoną w odrębnej uchwale Rady Powiatu Ełckiego;
  - 3) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działania poprzez strony internetowe, komunikaty prasowe, radiowe, telefony, pocztę elektroniczną i tradycyjną;
  - 4) pomoc w organizowaniu szkoleń, warsztatów, spotkań, konsultacji w ramach posiadanych przez samorząd możliwości;
  - 5) propagowanie działalności trzeciego sektora, wolontariatu i ekonomii społecznej m.in. poprzez:
    - a) pomoc w zamieszczaniu informacji i ogłoszeń dot. ich bieżącej działalności;
    - b) sprawowanie patronatu przez władze powiatu nad inicjatywami i projektami organizacji pozarządowych;
    - c) udostępnianie niezbędnej infrastruktury do prowadzenia działalności statutowej organizacji na zasadach partnerstwa, użyczanie i wynajmowanie lokali będących w zasobach powiatu na warunkach określonych w odrębnej uchwale Rady Powiatu Ełckiego.
2. Stałą formą współpracy samorządu powiatowego w Ełku z sektorem pozarządowym w zakresie pożytku publicznego są bezpośrednie spotkania, które są platformą artykułowania i przedstawiania stanowisk, inicjatyw, opinii oraz postulatów sektora pozarządowego w zakresie prowadzonej na rzecz społeczności lokalnej działalności pożytku publicznego.

## **§ 9.**

### **Współpraca finansowa**

1. Zlecanie realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym może mieć formy:
  - 1) wspierania projektów organizacji pozarządowych wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji, w tym za pomocą regrantingu;
  - 2) powierzania zadań własnych powiatu organizacjom pozarządowym wraz z udzieleniem dotacji na ich finansowanie.
2. Wspieranie i powierzanie zadań publicznych odbywać się będzie po przeprowadzeniu przez Zarząd Powiatu Ełckiego otwartego konkursu ofert pn. Granty Powiatu Ełckiego.
3. Ogłoszenie otwartego konkursu ofert w celu zlecenia realizacji zadań publicznych podmiotom

prowadzącym działalność pożytku publicznego podaje się do wiadomości publicznej w sposób określony w ustawie.

4. Organizacje mogą z własnej inicjatywy złożyć ofertę realizacji zadań publicznych zgodnie z art. 12 ustawy. Oferty złożone w tym trybie będą rozpatrywane zgodnie z zapisami ustawy.
5. Na realizację zadań i działań priorytetowych Powiatu Ełckiego, objętych niniejszym programem, planuje się przeznaczyć w roku budżetowym 2023 środki finansowe do wysokości 152.000 zł. Ostateczną wysokość środków finansowych na realizację programu określi uchwała budżetowa Rady Powiatu Ełckiego na rok 2023.

## **§ 10.**

### **Tryb pozakonkursowy**

Na wniosek organizacji pozarządowych Zarząd Powiatu Ełckiego może zlecić organizacjom realizację zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym z pominięciem otwartego konkursu ofert. Tryb zlecania organizacji pozarządowej lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, z pominięciem otwartego konkursu ofert realizacji zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym, kompleksowo określa art. 19a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

## **V. Obszary współpracy**

Obszarem współpracy są ustawowe zadania własne Powiatu Ełckiego, zadania wynikające z realizacji Strategii Zrównoważonego Rozwoju Powiatu Ełckiego oraz działalność pożytku publicznego wymieniona w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

## **§ 11.**

1. Zadania priorytetowe Powiatu Ełckiego na rok 2023:

- 1) **Upowszechnienie turystyki**, w tym m.in. znakowanie i porządkowanie szlaków turystycznych w powiecie ełckim;
- 2) **Oświata i wychowanie**, w tym m.in. inicjatywy młodzieżowe stwarzające alternatywy rozwoju zainteresowań z uwzględnieniem użyteczności w środowisku lokalnym;
- 3) **Ochrona i promocja zdrowia**, w tym m.in. edukacja w zakresie profilaktyki zdrowotnej i promocji zdrowego trybu życia;
- 4) **Polityka społeczna**, w tym m.in. inicjatywy wiejskie, działalność wspomagająca rozwój społeczności lokalnych, integracja środowiska osób niepełnosprawnych, promocja wolontariatu;
- 5) **Ekologia i ochrona dziedzictwa przyrodniczego**, w tym m.in. edukacja ekologiczna dotycząca ochrony środowiska m.in. segregacji i odzysku odpadów;
- 6) **Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i tradycji**, w tym m.in. organizacja i współorganizacja przedsięwzięć kulturalnych, widowisk historycznych oraz edukacja teatralna;

- 7) **Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu**, w tym m.in. sport rodzinny dzieci, młodzieży i dorosłych, współorganizacja imprez sportowych, w tym o Puchar Starosty Ełckiego;
- 8) **Promesa wkładu własnego** w przypadku aplikowania o dostępne środki pomocowe krajowe i zagraniczne.
- 9) **Regranting**, czyli przekazanie dotacji otrzymanej przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 (za wiedzą i zgodą organu, który tej dotacji udzielił) innym organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy.

## **VI. Tryb powoływania i zasady działania komisji grantowej**

### **§ 12.**

1. Oferty składane w ramach otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych opiniuje komisja konkursowa powołana uchwałą Zarządu Powiatu Ełckiego, zgodnie z zapisami art. 15 ust. 2b – 2f ustawy.
2. Komisja powinna się składać w równej liczbie z przedstawicieli organu wykonawczego Powiatu Ełckiego oraz reprezentantów organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Członkowie komisji konkursowej z sektora pozarządowego zostaną wyłonieni na podstawie otwartego naboru.
3. Wszyscy członkowie komisji mają równe prawo głosu.
4. Członkowie wybierają spośród siebie przewodniczącego, wiceprzewodniczącego oraz sekretarza komisji, których zadaniem jest koordynacja i organizacja prac komisji oraz prowadzenie jej posiedzeń.
5. Członkowie komisji przy opiniowaniu poszczególnych ofert stosują kryteria określone w art. 15 ust. 1 ustawy.

## **VII. Nieodpłatna pomoc prawna**

Sposób realizacji zadania Powiatu Ełckiego polegający na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz wysokość środków finansowych przeznaczonych na te zadanie określone są w ustawie z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (t.j. Dz. U. 2021, poz. 945). Zarząd Powiatu Ełckiego ogłosi odrębny konkurs ofert na to zadanie, określi procedury i powoła komisję konkursową.

## **VIII. Sposób tworzenia programu oraz przebieg konsultacji społecznych**

Informacja o konsultacjach społecznych dotyczących niniejszego programu zamieszczona została w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicach informacyjnych Starostwa Powiatowego w Ełku w dniu 9 września 2022 r., a także na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Ełku. Informacja o konsultacjach została również rozesłana e-mailem do organizacji pozarządowych z terenu powiatu ełckiego.

Konsultacje społeczne trwały 21 dni, w okresie od 9 września 2022 r. do 30 września 2022 r. (zgodnie z zapisami zawartymi w Uchwale Nr XII.114.2011 Rady Powiatu w Ełku z dnia 25 sierpnia 2011 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji”).

Uwagi do niniejszego programu można było zgłaszać osobiście w siedzibie Starostwa Powiatowego w Ełku lub przesłać za pośrednictwem poczty elektronicznej na wskazany w ogłoszeniu adres e-mail Wydziału Informacji i Cyfryzacji Starostwa Powiatowego w Ełku, odpowiedzialnego za przeprowadzenie konsultacji.

W podanym terminie organizacje pozarządowe nie zgłosiły do dokumentu żadnych uwag.

### **IX. Postanowienia końcowe**

Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY POWIATU EŁKIEGO

Andrzej Wiśniewaty