



**Sprawozdanie z realizacji
Programu współpracy samorządu powiatowego
z organizacjami pozarządowymi
oraz podmiotami prowadzącymi działalność
pożytku publicznego na rok 2023**

Ełk, maj 2024 r.

Informacje ogólne

„Program współpracy samorządu powiatowego w Ełku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2022” został uchwalony przez Radę Powiatu Ełckiego 27 października 2022 r. (Uchwała Nr XLII.321.2022). Sprawozdanie zostało przygotowane przez Wydział Informacji i Cyfryzacji, który od czerwca 2017 r. koordynuje w Starostwie Powiatowym sprawy związane z sektorem pozarządowym, na podstawie materiałów własnych.

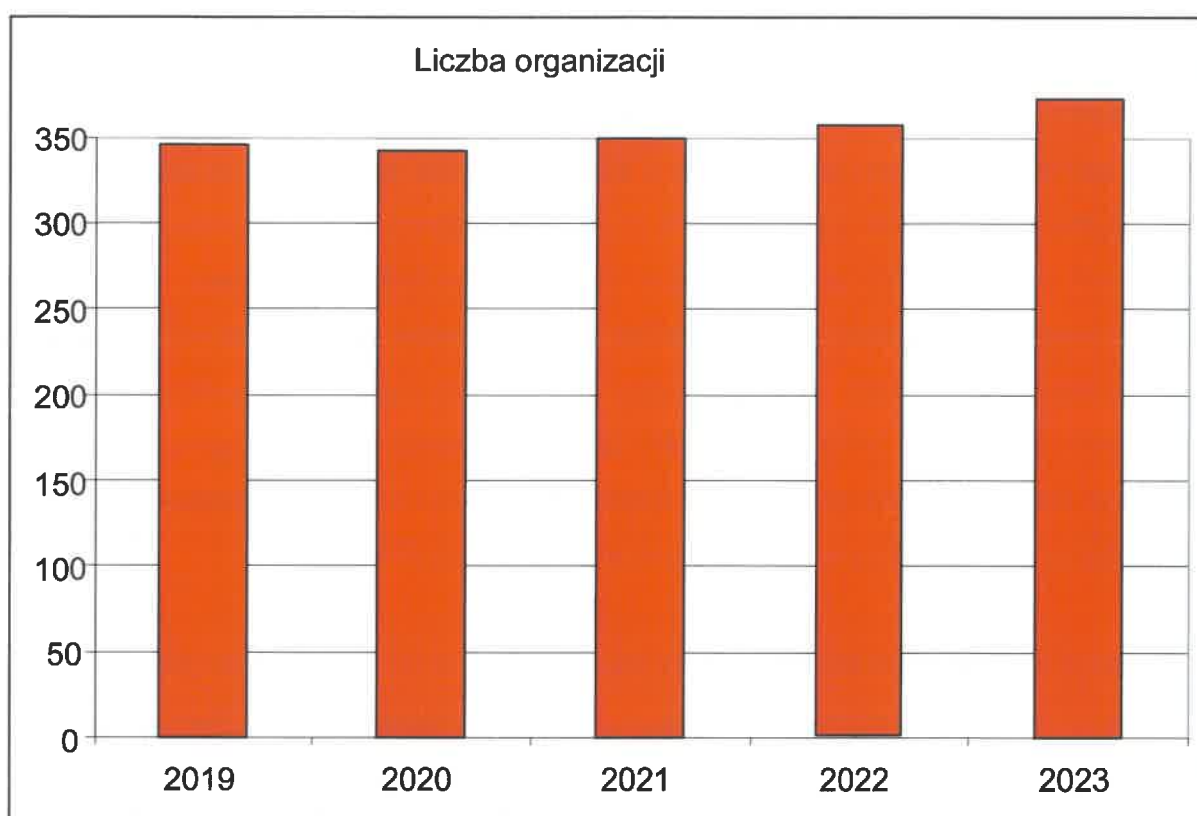
Użyte w sprawozdaniu określenie: „organizacje pozarządowe” oznacza: „organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”, czyli osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego; stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego; spółdzielnie socjalne; spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie, które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich udziałowców, akcjonariuszy i pracowników.

W 2023 roku w powiecie naszym zarejestrowanych było łącznie 386 podmiotów (dla porównania w 2021 r. funkcjonowało 350, zaś w 2022 r. 362 organizacji): 20 klubów sportowych, których statuty nie przewidują prowadzenia działalności gospodarczej (znajdują się w ewidencji Starosty Ełckiego), 41 uczniowskich klubów sportowych, 44 stowarzyszenia zwykłe oraz 281 stowarzyszeń rejestrowych. Jednocześnie w maju 2016 r. znowelizowano ustawę Prawo o stowarzyszeniach. Zmieniło się podejście, koncepcja tworzenia i funkcjonowania stowarzyszeń zwykłych. Spowodowało to zwiększenie aktywności społecznej mieszkańców powiatu ełckiego. Od czasu nowelizacji obserwujemy wzrost liczby zakładanych stowarzyszeń zwykłych. W 2023 r. procedurę rejestracyjną pomyślnie przeszło 9 nowych stowarzyszeń zwykłych (dla porównania rok wcześniej powstały 7 nowe stowarzyszenia zwykłe).

Poniższy diagram pokazuje dynamikę przyrostu liczby organizacji pozarządowych w formie stowarzyszeń i fundacji w powiecie. W latach 2018 - 2019 odnotowywano stały stosunkowo duży

i stabilny przyrost liczby zarejestrowanych organizacji. Rok 2020 – rok pandemii – spowodował nie tylko zmniejszenie aktywności społecznej mieszkańców powiatu, ale także wstrzymanie działalności części fundacji i stowarzyszeń. Stąd lekki spadek liczby zarejestrowanych podmiotów sektora pozarządowego - w 2020 r. zaprzestało działalności aż 11 stowarzyszeń. Od roku 2021 nastąpiło ożywienie działalności społecznej mieszkańców powiatu i rozpoczął się stopniowy powrót do poziomu aktywności sprzed pandemii. Mimo poprawy warunków funkcjonowania (zniesienie obostrzeń i stanu pandemii) wiele podmiotów sektora pozarządowego wciąż obawia się zwiększenia swojej aktywności i np. sięgania po dotacje samorządowe na swoje działania.

RYS. 1: *Organizacje pozarządowe w powiecie ełckim w latach 2019-2023.*



Uwaga: w powyższych liczbach nie znalazły się inne zarejestrowane formy prawne organizacji pozarządowych, np. jednostki Kościoła Katolickiego, inne kościoły i związki wyznaniowe, można więc stwierdzić, że podmiotów społecznych w powiecie ełckim jest ponad 400.

W 2023 r. w powiecie ełckim 17 organizacji posiadało status pożytku publicznego i były one uprawnione do uzyskania 1,5% podatku. Od 2003 r. możemy przekazywać 1% podatku dochodowego od osób fizycznych na rzecz tych szczególnych organizacji, aby wesprzeć ich działalność statutową (od 2023 r. 1,5 %). Co roku z możliwości tej korzysta coraz więcej mieszkańców powiatu ełckiego.

W celu zwiększenia udziału mieszkańców naszego powiatu w przekazywaniu 1% podatku organizacjom pożytku publicznego, samorząd powiatowy przeprowadza razem z Urzędem Miasta Elku kampanię społeczną pod hasłem „Przełącz 1,5% podatku organizacjom pożytku publicznego z powiatu elckiego”. Kampania polegała na akcji informacyjnej na stronach internetowych.

Działalność edukacyjna w tym zakresie, zarówno samorządów, jak i samych organizacji pozarządowych, ma wpływ na coraz częstszą świadomą decyzję dotyczącą wsparcia organizacji pożytku publicznego.

Współpraca finansowa

W roku 2023 przeznaczono na realizację zadań własnych samorządu powiatowego zleconych organizacjom pozarządowym kwotę 152 000 zł (analogicznie na realizację zadań wskazanych poniżej w 2019 roku było 152 000 zł, w 2020 r. 152 000 zł, w 2021 r. - 152 000 zł, w 2022 r. również 152 000 zł). Oczekiwania organizacji były o wiele większe od możliwości budżetowych. Poniżej zamieszczona tabela obrazuje rozkład dotacji przekazanych na poszczególne zadania.

Jeśli chodzi o liczbę zadań publicznych zrealizowanych przez organizacje, to Powiat Elcki w 2023 r. zawarł 34 umowy z partnerami społecznymi.

TABELA 1: Środki finansowe przeznaczone w konkursie ofert dla organizacji pozarządowych na realizację poszczególnych zadań samorządu powiatowego w 2023 r.

Lp.	Nazwa zadania	Kwota* (w zł) wykorzystana na realizację zadań	Oczekiwana kwota* (w zł) dofinansowania	Liczba złożonych ofert	Liczba podpisanych umów
1.	Upowszechnianie turystyki	7 000	14 000	3	2
2.	Oświata i wychowanie	8 550	22 300	6	4
3.	Ochrona i promocja zdrowia	1 000	1 000	1	1
4.	Polityka społeczna	35 000	112 489	17	7
5.	Ekologia i ochrona dziedzictwa przyrodniczego	0	1 800	1	0
6.	Kultura, sztuka,	20 014	109 520	15	5

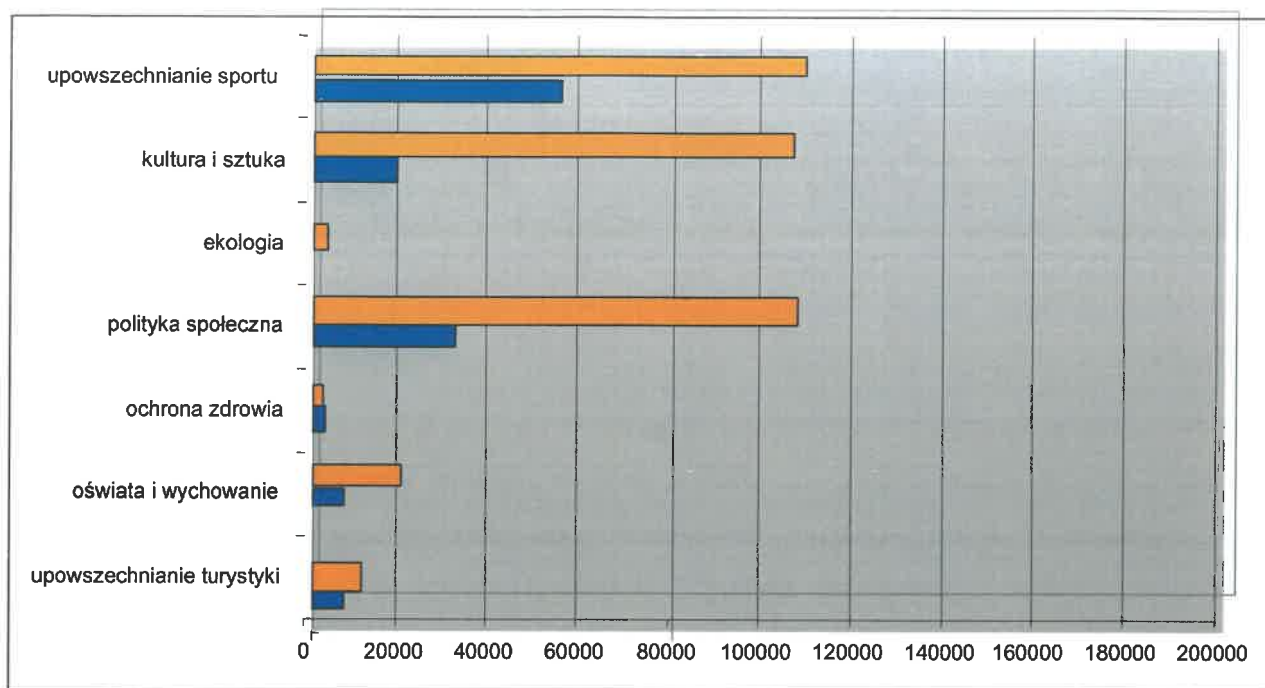
	ochrona dóbr kultury i tradycji				
7.	Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu	56 880	112 560	20	15
	RAZEM	128 444	373 669	63	34

* w zaokrągleniu do pełnych złotych

Od 2018 r. składanie ofert w ramach Grantów Powiatu Elckiego odbywa się za pośrednictwem systemu witkac.pl. Spowodowało to konieczność ogłaszania oddzielnych konkursów z każdego z siedmiu priorytetowych zadań. W 2023 roku Zarząd Powiatu Elckiego ogłosił 18 konkursów w siedmiu obszarach (patrz: tabela nr 1): 2 nabory ofert krótkoterminowych (realizacja zadania w okresie do 3 miesięcy), 1 długoterminowy (realizacja zadania minimum 4 miesiące) oraz konkurs na regranting. Ponadto organizacje mogły składać oferty z pominięciem otwartego konkursu ofert, w ramach trybu małych zleceń. Z trybu pozakonkursowego w sumie wydatkowano 30 000 zł.

Na realizację zadań publicznych podpisano 34 umowy. W realizacji wzięło udział łącznie ok. 550 osób, w tym ok. 100 wolontariuszy. Ze sprawozdań, które złożyły organizacje po zakończeniu projektów wynika, że w realizacji zadań publicznych wzięło udział 13 841 osób.

RYS. 2: *Oczekiwana przez organizacje kwota dofinansowania realizacji zadań (kolor żółty) a środki przyznane w formie dotacji z budżetu Powiatu Elckiego w 2023 r (kolor granatowy)*



Łączna kwota przekazanych dotacji z budżetu Powiatu Elckiego w 2023 roku to 128 444 zł. Dla porównania w 2022 roku było to 131 200 zł, w 2021 roku było to 132 800 zł, zaś w 2020 r. 117 394 zł.

TABELA 2: Porównanie środków finansowych wykorzystanych na realizację zadań przez organizacje pozarządowe w latach 2022 i 2023.

Lp.	Nazwa zadania	Kwota (w zł) wykorzystana na realizację zadań w 2022 roku	Kwota (w zł) wykorzystana na realizację zadań w 2023 roku
1.	Upowszechnianie turystyki	7 000	7 000
2.	Oświata i wychowanie	8 200	8 550
3.	Ochrona i promocja zdrowia	0	1 000
4.	Polityka społeczna	34 000	35 000
5.	Ekologia i ochrona dziedzictwa przyrodniczego	0	0
6.	Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i tradycji	26 000	20 014

7.	Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu	56 000	56 880
RAZEM		131 200	128 444

Przyczyną tak dużej różnicy w przekazanych dotacjach był stan pandemii, ogłoszony w Polsce w marcu 2020 r., który mocno uderzył w działalność i aktywność sektora pozarządowego. Większość fundacji, stowarzyszeń i klubów sportowych bazuje bowiem na kontaktach z ludźmi, tymczasem ich działalność od wspomnianego marca 2020 r. stała się znacznie utrudniona lub wręcz niemożliwa. Swoją działalność wstrzymały kluby sportowe, uczniowskie kluby sportowe z powodu zamknięcia szkół, organizacje zajmujące się kulturą i polityką społeczną wobec wprowadzonego zakazu zgromadzeń publicznych. To spowodowało, że duża liczba organizacji pozarządowych w ogóle nie wystąpiła o dotacje do samorządu Powiatu Elckiego, a i te, które je otrzymały często nie mogły zrealizować zadań w całości lub w terminie i musiały zwracać część albo nawet całość dotacji. Nieco lepiej było już w 2021 r., obostrzenia pandemiczne były okresowo luzowane, organizacje nauczyły się więc funkcjonować w trudnych warunkach pandemii i chętniej ubiegały się o dofinansowanie ze środków publicznych na swoje pomysły. Rok 2023 to kontynuacja powrotu do aktywności sprzed pandemii wirusa Covid-19. Widać, że nie nastąpi to szybko. Wybuch wojny na Ukrainie spowodował duży wzrost cen, a tym samym kosztów realizacji zadań publicznych. Dotacje nie pokrywają często wszystkich kosztów, stowarzyszenia, kluby i fundacje zmuszone są więcej dokładać „z własnej kieszeni”. Niestety, nie wszystkie na to stać, stąd były obawy przed pozyskiwaniem dofinansowania i czy uda się zrealizować zadanie w warunkach wysokiej inflacji.

Po przeprowadzeniu otwartych konkursów ofert w 2023 roku Zarząd Powiatu nie podpisał żadnych umów na realizację zadań z ekologii i ochrony dziedzictwa naturalnego.

Po otwartych konkursach ofert w zakresie zadań z upowszechniania turystyki podpisano jedną umowę z:

Lp.	Nazwa organizacji	Tytuł projektu
1.	Uczniowski Klub Kolarski PROSTKI	Modernizacja trasy MTB LEŚNY SZLAK GÓRY Tatarskie Elk

Po rozpatrzeniu oferty w trybie pozakonkursowym podpisano natomiast umowę z:

Lp.	Nazwa organizacji	Tytuł projektu
1.	Uczniowski Klub Kolarski PROSTKI	Modernizacja trasy dojazdowej Prostki-Ełk, Ełk-Prostki

Po otwartych konkursach ofert, w zakresie zadań z oświaty i wychowania, podpisano dwie umowy krótkoterminowe z:

Lp.	Nazwa organizacji	Tytuł projektu
1.	Fundacja FYLION	Dumni z Bohaterów Niezlomnych - planszowa gra edukacyjna dla szkół i bibliotek
2.	Stowarzyszenie „Kormoran”	"Tu i teraz - trening uważności"

W zakresie zadań z oświaty i wychowania, po rozpatrzeniu ofert w trybie pozakonkursowym podpisano dwie umowy z:

Lp.	Nazwa organizacji	Tytuł projektu
1.	Stowarzyszenie „Kormoran”	"Integracja zmysłów - czuję, widzę, smakuję"
2.	Stowarzyszenie "Kormoran"	"Czekoladowy zawrót głowy" - zajęcia popołudniowe w internacie edycja II

Po otwartych konkursach ofert, w zakresie zadań z ochrony i promocji zdrowia, nie podpisano żadnej umowy. W trybie pozakonkursowym w tym zakresie wpłynęła natomiast jedna oferta.

Lp.	Nazwa organizacji	Tytuł projektu
1.	Uczniowski Klub Kolarski PROSTKI	JESIEŃ Z ROWEREM

Po otwartych konkursach ofert, w zakresie zadań z polityki społecznej podpisano umowy z:

Lp.	Nazwa organizacji	Tytuł projektu
1.	Ochotnicza Straż Pożarna w Szeligach Jednostka Ratownictwa Wodnego	Wykonywanie ratownictwa wodnego na terenie Powiatu Ełckiego w 2023 r.
2.	Rzymskokatolicka Parafia NSJ w Ełku	KONCERT Z OKAZJI ŚWIĘTA ODZYSKANIA NIEPODLEGŁOŚCI - 11 LISTOPADA 2023
3.	Ełckie Stowarzyszenie Aktywnych STOPA	Działaj Lokalnie 2023
4.	Stowarzyszenie Ambasada Braci Mniejszych,	Ograniczenie i zapobieganie bezdomności zwierząt
5.	Stowarzyszenie Ambasada Braci Mniejszych	Misja koty i inne istoty

Po rozpatrzeniu ofert w trybie pozakonkursowym w zakresie zadań z polityki społecznej podpisano umowę z:

Lp.	Nazwa organizacji	Tytuł projektu
1.	Stowarzyszenie „Kormoran”	Konno po zdrowie
2.	Rzymskokatolicka Parafia NSJ w Ełku	Koncert w sercu miasta Ełku - Stanisław Moniuszko - MSZA ŁACIŃSKA DES-DUR

Po otwartych konkursach ofert, w zakresie zadań z kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji podpisano umowy z:

Lp.	Nazwa organizacji	Tytuł projektu
1.	Ełckie Towarzystwo Muzyczne	REQUIEM - WOLFGANG AMADEUSZ MOZART

2.	Stowarzyszenie "W drodze" przy Środowiskowym Domu Samopomocy w Nowej Wsi Ełckiej	VIII Przegląd Twórczości Ludowej Osób niepełnosprawnych "W Agusiowej zagrodzie"
3.	Stowarzyszenie "Srebrne Pokolenie" w Ełku	Seniorzy z kulturą za Pan Brat 2023
4.	Stowarzyszenie „Kormoran”	"Ja też mogę być artystą - III edycja"

Ponadto Zarząd Powiatu Ełckiego pozytywnie zaopiniował jedną ofertę złożoną w trybie pozakonkursowym i podpisał umowę z:

Lp.	Nazwa organizacji	Tytuł projektu
1.	Ełckie Towarzystwo Muzyczne	EŁCKIE STABAT MATER - ZAMÓWIENIE KOMPOZYTORSKIE

Po otwartych konkursach ofert, w zakresie zadań z upowszechniania kultury fizycznej i sportu podpisano umowy z:

Lp.	Nazwa organizacji	Tytuł projektu
1.	Uczniowski Klub Kolarski "PROSTKI"	KOLARSTWO NASZĄ PASJĄ
2.	Stowarzyszenie Przyszań-Szeligi-Buczki	Extraliga.pl
3.	Stowarzyszenie "Kormoran"	"Bez ograniczeń - zajęcia usprawniające na basenie i lodowisku"
4.	Fundacja Klub Polskiej Lekkiej Atletyki	Hooop Spoort Straduny
5.	Miejski Klub Bokserski "Mazur" Ełk	"MKB Mazur Ełk dla dzieci i młodzieży - 2023"
6.	Uczniowski Międzyszkolny Klub Sportowy MIKRO Ełk	Siatkówka moją pasją

7.	Klub Jeździecki Kawalkador	Regionalne Zawody w Ujeżdżeniu fizyczną szansą na lepsze życie 2022
8.	Stowarzyszenie Tenisa Ziemnego Vamos Ełk	Cykl turniejów deblowych - PARA Cup
9.	Miejski Klub Bokserski Mazur Ełk	"Trening czyni mistrza - 2023"
10.	Fundacja AKADEMIA PIŁKARSKA DYNAMIT	Ogólnopolski Turniej Piłki Nożnej dla dzieci i młodzieży z różnymi niepełnosprawnościami w Gorlicach 26-28.05.2023
11.	Uczniowski Klub Kolarski "PROSTKI"	ROWER A NIE KOMPUTER
12.	Fundacja Fucco	Aktywna Pewność Siebie - warsztaty crossfit i Krav Maga

Ponadto Zarząd Powiatu Ełckiego pozytywnie zaopiniował trzy oferty złożone w trybie pozakonkursowym i podpisał umowę z:

Lp.	Nazwa organizacji	Tytuł projektu
1.	Uczniowski Klub Sportowy Elo Ełk	Wyjazd na Mistrzostwa Polski do Bydgoszczy
2.	Fundacja Klub Sportowy Zahartowani Ełk	Mistrzostwa Polski ICP w Pływaniu Zimowym - MWSC 2023
3.	Uczniowski Klub Sportowy Międzyszkolnego Ośrodka Sportowego w Ełku	XXII Regaty Żeglarskie o Puchar Starosty Ełckiego

Po przeprowadzeniu 18 otwartych konkursów ofert i rozliczeniu naboru w trybie pozakonkursowym okazało się, że z budżetu Powiatu Ełckiego na realizację zadań publicznych wydatkowano kwotę 128.444 zł, przy planowanych w uchwale budżetowej na 2023 rok 152.000 zł.

W 2023 roku najwięcej środków z powiatowych grantów pozyskały następujące organizacje:

Lp.	Nazwa organizacji	Pozyskana kwota łącznie w 2021 roku
1.	Uczniowski Klub Kolarski „PROSTKI”	18.000 zł (14,01% wszystkich środków na granty w 2023 r.)
2.	Stowarzyszenie „Kormoran”	13.250 zł (10,31% wszystkich środków na granty w 2023 r.)
3.	Elckie Towarzystwo Muzyczne	11.000 zł (8,56% wszystkich środków na granty w 2023 r.)

Powiat Elcki od kilku lat wspiera m.in. sektor pozarządowy poprzez projekt „Miejsca spotkań w każdej gminie”. O finansowe wsparcie w ramach tego zadania mogą się ubiegać również organizacje pozarządowe. W 2023 r. z takiej możliwości skorzystała 1 organizacja:

1. **Gmina Prostki** – wniosek złożyło Stowarzyszenie Inicjatyw Społecznych „Nasze Prostki” – wykonanie altany ogrodowej z ławostółem w miejscowości Glinki – 15 000 zł.

Współpraca pozafinansowa

Zlecanie zadań nie jest jedyną formą współpracy pomiędzy sektorem pozarządowym i samorządem powiatowym. Odbywa się ona również w innych formach. O kilku z nich informujemy poniżej.

Wydział Informacji i Cyfryzacji wśród wielu zadań związanych z trzecim sektorem ma m.in. te z zakresu pomocy i doradztwa przy zakładaniu nowych stowarzyszeń, związków, fundacji, klubów czy uczniowskich klubów sportowych. Pomoc dotyczy nie tylko podmiotów rejestrowanych w ewidencji, którą zgodnie z przepisami prowadzi Starosta Elcki, ale także organizacji, które zwracają się o wpis do ewidencji w Krajowym Rejestrze Sądowym. Aktywność sektora była z powodu pandemii koronawirusa znacznie zmniejszona, ale mimo to w 2023 r. pomagano w założeniu 9 podmiotów sektora pozarządowego, wszystkie to stowarzyszenia zwykłe, których ewidencję prowadzi Starosta Elcki. Pracownik wydziału pomagał także w założeniu 1 klubu sportowego oraz 3 stowarzyszeń rejestrowych (rejestrowanych w Krajowym Rejestrze Sądowym).

Współpraca pozafinansowa odbywała się również poprzez konsultowanie aktów prawa miejscowego w zakresie działalności statutowej organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy, w tym Programu Współpracy samorządu powiatowego z

sektorem pozarządowym w zakresie działalności pożytku publicznego na rok 2024.

Współpraca pozafinansowa to także wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działania poprzez powiatowe strony internetowe (www.powiat.elk.pl, <http://bip.warmia.mazury.pl/powiat.elcki>), telefony czy pocztę elektroniczną i tradycyjną.

O działalności organizacji pozarządowych i ich współpracy z samorządami lokalnymi informowano także w cyklicznej audycji „Magazyn Powiatu Elckiego” w rozgłośni lokalnej Radio 5 Elk.

Ważną pozycją w zadaniach samorządu powiatowego jest doradztwo organizacjom pozarządowym. Szczególne zastosowanie ma to w przypadku otwartych konkursów ofert. Wydział Informatyzacji i Cyfryzacji pomaga na wszystkich etapach tych konkursów (od złożenia oferty poprzez umowy i ich realizację aż po rozliczanie projektów).

Inną istotną kwestią współpracy było wsparcie organizacyjne i techniczne sektora pozarządowego. Starosta Elcki obejmuje swoim patronatem przedsięwzięcia służące wykonywaniu zadań o charakterze powiatowym: inicjatywy społeczne, wydarzenia z życia szkół i uczelni, konferencje, festiwale, koncerty, akcje charytatywne oraz inne wydarzenia kulturalne, sportowe i naukowe. W 2023 r. patronatem Starosty Elckiego były objęte następujące wydarzenia organizowane przez sektor pozarządowy:

1. **Uczniowski Klub Sportowy MOS Elk** – zawody wioślarskie na ergowiosłach (patronat oraz dofinansowanie zakupu nagród);
2. **Uczniowski Klub Kolarski „PROSTKI”** – Otwarte Mistrzostwa województwa Warmińsko-Mazurskiego LZS w kolarstwie MTB (patronat oraz dofinansowanie zakupu nagród);
3. **Stowarzyszenie "W drodze" przy Środowiskowym Domu Samopomocy w Nowej Wsi Elckiej** – patronat nad VII Przeglądem Twórczości Ludowej Osób Niepełnosprawnych "W Agusiowej zagrodzie" (patronat oraz grant)
4. **Uczniowski Klub Kolarski „PROSTKI”** – Wyścig Kolarski MTB w Prostkach (patronat oraz dofinansowanie zakupu nagród);
5. **Ludowy Uczniowski Klub Kolarski** – patronat nad VIII Wyścigiem Kolarskim w Kalinowie (patronat oraz dofinansowanie zakupu nagród).

Podsumowanie

Podsumowując rok współpracy z organizacjami pozarządowymi Zarząd Powiatu Ełckiego uznał, że współpraca odbywała się w sposób poprawny i zgodny z oczekiwaniami zarówno dotującego, jak i dotowanych. Oferty złożone przez organizacje pozarządowe skierowane były do różnych grup mieszkańców powiatu, od najmłodszych do seniorów, o różnych zainteresowaniach. Spotkały się z pozytywnym oddźwiękiem wśród mieszkańców powiatu ełckiego. Zarówno współpraca finansowa, jak i pozafinansowa, w podobny sposób kontynuowana jest w 2024 roku.

Opracowanie:

Wydział Informacji i Cyfryzacji
ul. Piłsudskiego 4, 19-300 Ełk, tel. 87 621 83 47
e-mail: ngo@powiat.elk.pl

