



**Sprawozdanie z realizacji
Programu współpracy samorządu powiatowego
z organizacjami pozarządowymi
oraz podmiotami prowadzącymi działalność
pożytku publicznego na rok 2022**

Elk, maj 2023 r.

Informacje ogólne

„Program współpracy samorządu powiatowego w Elku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2022” został uchwalony przez Radę Powiatu Elckiego 25 listopada 2021 r. (Uchwała Nr XXXII.254.2021). Sprawozdanie zostało przygotowane przez Wydział Informacji i Cyfryzacji, który od czerwca 2017 r. koordynuje w Starostwie Powiatowym sprawy związane z sektorem pozarządowym, na podstawie materiałów własnych.

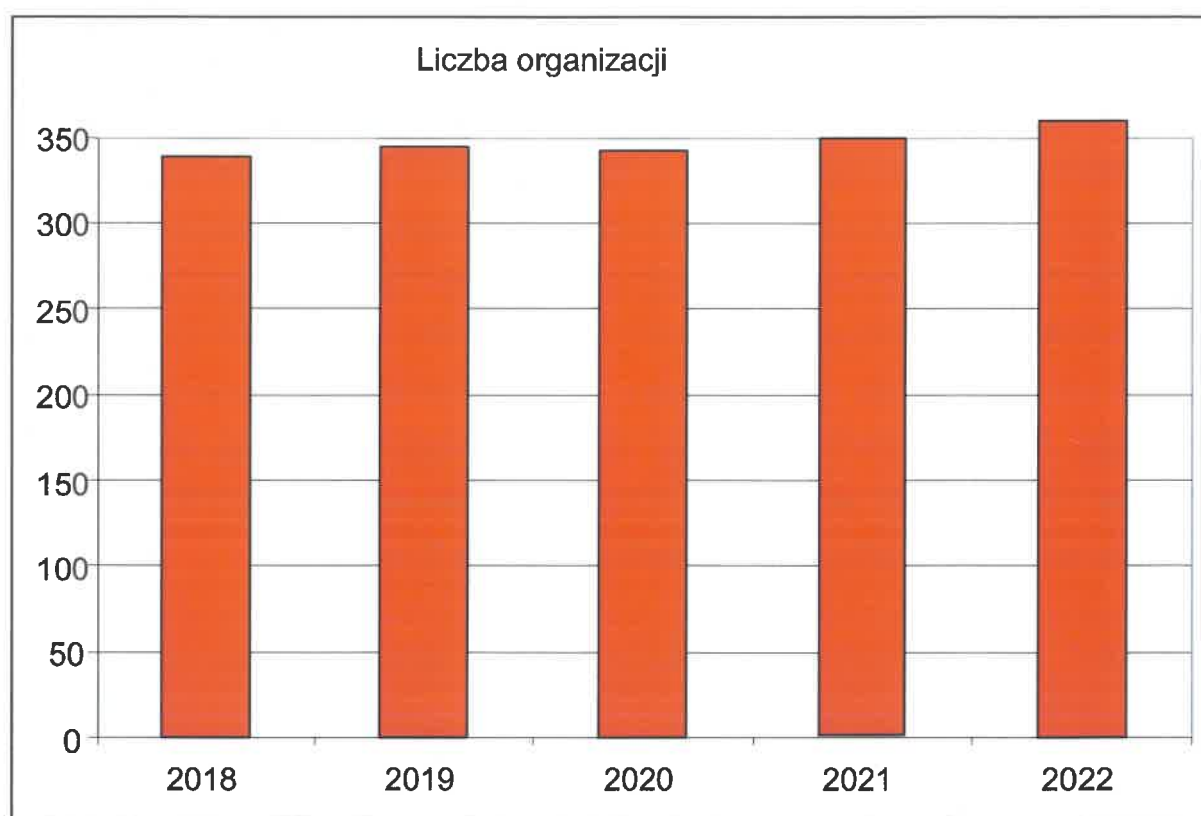
Użyte w sprawozdaniu określenie: „organizacje pozarządowe” oznacza: „organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”, czyli osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego; stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego; spółdzielnie socjalne; spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie, które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich udziałowców, akcjonariuszy i pracowników.

W 2022 roku w powiecie naszym zarejestrowanych było łącznie 362 podmioty (dla porównania w 2020 r. funkcjonowało 341, zaś w 2021 r. 350 organizacji): 19 klubów sportowych, których statuty nie przewidują prowadzenia działalności gospodarczej (znajdują się w ewidencji Starosty Elckiego), 41 uczniowskich klubów sportowych, 35 stowarzyszeń zwykłych oraz 267 stowarzyszeń rejestrowych. Jednocześnie w maju 2016 r. znowelizowano ustawę Prawo o stowarzyszeniach. Zmieniło się podejście, koncepcja tworzenia i funkcjonowania stowarzyszeń zwykłych. Spowodowało to zwiększenie aktywności społecznej mieszkańców powiatu elckiego. Od czasu nowelizacji obserwujemy wzrost liczby zakładanych stowarzyszeń zwykłych. W 2022 r. procedurę rejestracyjną pomyślnie przeszło 7 nowych stowarzyszeń zwykłych (dla porównania rok wcześniej powstały 3 nowe stowarzyszenia zwykłe).

Poniższy diagram pokazuje dynamikę przyrostu liczby organizacji pozarządowych w formie stowarzyszeń i fundacji w powiecie. W latach 2018 - 2019 odnotowywano stały stosunkowo duży i

stabilny przyrost liczby zarejestrowanych organizacji. Rok 2020 – rok pandemii – spowodował nie tylko zmniejszenie aktywności społecznej mieszkańców powiatu, ale także wstrzymanie działalności części fundacji i stowarzyszeń. Stąd lekki spadek liczby zarejestrowanych podmiotów sektora pozarządowego - w 2020 r. zaprzestało działalności aż 11 stowarzyszeń. Od roku 2021 nastąpiło ożywienie działalności społecznej mieszkańców powiatu i rozpoczął się stopniowy powrót do poziomu aktywności sprzed pandemii. Mimo poprawy warunków funkcjonowania (zniesienie obostrzeń i stanu pandemii) wiele podmiotów sektora pozarządowego wciąż obawia się zwiększenia swojej aktywności i np. sięgania po dotacje samorządowe na swoje działania.

RYS. 1: *Organizacje pozarządowe w powiecie elckim w latach 2018-2022.*



Uwaga: w powyższych liczbach nie znalazły się inne zarejestrowane formy prawne organizacji pozarządowych, np. jednostki Kościoła Katolickiego, inne kościoły i związki wyznaniowe, można więc stwierdzić, że podmiotów społecznych w powiecie elckim jest ponad 400.

W 2022 r. w powiecie elckim 16 organizacji posiadało status pożytku publicznego i były one uprawnione do uzyskania 1% podatku. Od 2003 r. możemy przekazywać 1% podatku dochodowego od osób fizycznych na rzecz tych szczególnych organizacji, aby wesprzeć ich działalność statutową (od 2023 r. 1,5 %). Co roku z możliwości tej korzysta coraz więcej mieszkańców powiatu elckiego.

W celu zwiększenia udziału mieszkańców naszego powiatu w przekazywaniu 1% podatku organizacjom pożytku publicznego, samorząd powiatowy przeprowadza razem z Urzędem Miasta Elku kampanię społeczną pod hasłem „Przełącz 1% podatku organizacjom pożytku publicznego z powiatu elckiego”. Kampania polegała na akcji informacyjnej na stronach internetowych.

Działalność edukacyjna w tym zakresie, zarówno samorządów, jak i samych organizacji pozarządowych, ma wpływ na coraz częstszy świadomą decyzję dotyczącą wsparcia organizacji pożytku publicznego.

Współpraca finansowa

W roku 2022 przeznaczono na realizację zadań własnych samorządu powiatowego zleconych organizacjom pozarządowym kwotę 152 000 zł (analogicznie na realizację zadań wskazanych poniżej w 2018 roku było 152 000 zł, w 2019 r. 152 000 zł, w 2020 r. - 152 000 zł, w 2021 r. również 152 000 zł). Oczekiwania organizacji były o wiele większe od możliwości budżetowych. Poniżej zamieszczona tabela obrazuje rozkład dotacji przekazanych na poszczególne zadania.

Jeśli chodzi o liczbę zadań publicznych zrealizowanych przez organizacje, to Powiat Elcki w 2022 r. zawarł 34 umowy z partnerami społecznymi.

TABELA 1: Środki finansowe przeznaczone w konkursie ofert dla organizacji pozarządowych na realizację poszczególnych zadań samorządu powiatowego w 2022 r.

Lp.	Nazwa zadania	Kwota* (w zł) wykorzystana na realizację zadań	Oczekiwana kwota* (w zł) dofinansowania	Liczba złożonych ofert	Liczba podpisanych umów
1.	Upowszechnianie turystyki	7 000	7 000	3	3
2.	Oświata i wychowanie	8 200	20 400	7	3
3.	Ochrona i promocja zdrowia	0	0	0	0
4.	Polityka społeczna	34 000	34 000	6	6
5.	Ekologia i ochrona dziedzictwa przyrodniczego	0	4 800	1	0
6.	Kultura, sztuka,	26 000	80 714	16	9

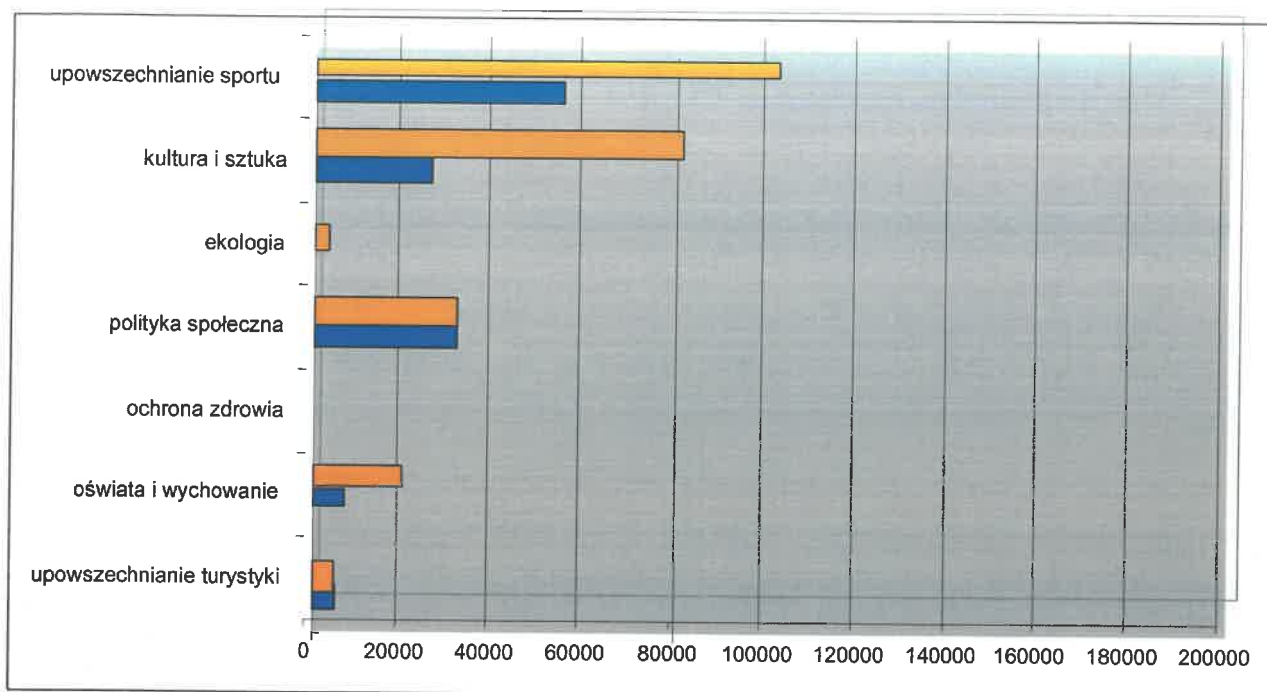
	ochrona dóbr kultury i tradycji				
7.	Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu	56 000	111 446	19	13
	RAZEM	131 200	258 360	52	34

* w zaokrągleniu do pełnych złotych

Od 2018 r. składanie ofert w ramach Grantów Powiatu Ełckiego odbywa się za pośrednictwem systemu witkac.pl. Spowodowało to konieczność ogłaszania oddzielnych konkursów z każdego z siedmiu priorytetowych zadań. W 2022 roku Zarząd Powiatu Ełckiego ogłosił 19 konkursów w siedmiu obszarach (patrz: tabela nr 1): 2 nabory ofert krótkoterminowych (realizacja zadania w okresie do 3 miesięcy), 1 długoterminowy (realizacja zadania minimum 4 miesiące) oraz konkurs na regranting. Ponadto organizacje mogły składać oferty z pominięciem otwartego konkursu ofert, w ramach trybu małych zleceń. Z trybu pozakonkursowego w sumie wydatkowano 30 000 zł.

Na realizację zadań publicznych podpisano 34 umowy. W realizacji wzięło udział łącznie ok. 300 osób, w tym ok. 60 wolontariuszy. Ze sprawozdań, które złożyły organizacje po zakończeniu projektów wynika, że w realizacji zadań publicznych wzięło udział ok. 17 tys. osób.

RYS. 2: *Oczekiwana przez organizacje kwota dofinansowania realizacji zadań (kolor żółty) a środki przyznane w formie dotacji z budżetu Powiatu Ełckiego w 2022 r (kolor granatowy)*



Łączna kwota przekazanych dotacji z budżetu Powiatu Ełckiego w 2022 roku to 131 200 zł. Dla porównania w 2021 roku było to 132 800 zł, w 2020 roku było to 117 394 zł, zaś w 2019 r. 141 660 zł.

TABELA 2: Porównanie środków finansowych wykorzystanych na realizację zadań przez organizacje pozarządowe w latach 2021 i 2022.

Lp.	Nazwa zadania	Kwota (w zł) wykorzystana na realizację zadań w 2021 roku	Kwota (w zł) wykorzystana na realizację zadań w 2022 roku
1.	Upowszechnianie turystyki	7 000	7 000
2.	Oświata i wychowanie	12 700	8 200
3.	Ochrona i promocja zdrowia	1 000	0
4.	Polityka społeczna	28 650	34 000
5.	Ekologia i ochrona dziedzictwa przyrodniczego	0	0
6.	Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i tradycji	25 500	26 000

7.	Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu	57 950	56 000
RAZEM		132 800	131 200

Przyczyną tak dużej różnicy w przekazanych dotacjach był stan pandemii, ogłoszony w Polsce w marcu 2020 r., który mocno uderzył w działalność i aktywność sektora pozarządowego. Większość fundacji, stowarzyszeń i klubów sportowych bazuje bowiem na kontaktach z ludźmi, tymczasem ich działalność od wspomnianego marca 2020 r. stała się znacznie utrudniona lub wręcz niemożliwa. Swoją działalność wstrzymały kluby sportowe, uczniowskie kluby sportowe z powodu zamknięcia szkół, organizacje zajmujące się kulturą i polityką społeczną wobec wprowadzonego zakazu zgromadzeń publicznych. To spowodowało, że duża liczba organizacji pozarządowych w ogóle nie wystąpiła o dotacje do samorządu Powiatu Ełckiego, a i te, które je otrzymały często nie mogły zrealizować zadań w całości lub w terminie i musiały zwracać część albo nawet całość dotacji. Nieco lepiej było już w 2021 r., obostrzenia pandemiczne były okresowo luzowane, organizacje nauczyły się więc funkcjonować w trudnych warunkach pandemii i chętniej ubiegały się o dofinansowanie ze środków publicznych na swoje pomysły. Rok 2022 to kontynuacja powrotu do aktywności sprzed pandemii wirusa Covid-19. Widać, że nie nastąpi to szybko. Wybuch wojny na Ukrainie spowodował duży wzrost cen, a tym samym kosztów realizacji zadań publicznych. Dotacje nie pokrywają często wszystkich kosztów, stowarzyszenia, kluby i fundacje zmuszone są więcej dokładać „z własnej kieszeni”. Niestety, nie wszystkie na to stać, stąd obawy przed pozyskiwaniem dofinansowania i czy uda się zrealizować zadanie w warunkach inflacji na poziomie kilkunastu procent.

Po przeprowadzeniu otwartych konkursów ofert w 2022 roku Zarząd Powiatu nie podpisał żadnych umów na realizację zadań z ekologii i ochrony dziedzictwa naturalnego.

Po otwartych konkursach ofert w zakresie zadań z upowszechniania turystyki podpisano dwie umowy z:

Lp.	Nazwa organizacji	Tytuł projektu
1.	Uczniowski Klub Kolarski PROSTKI	Modernizacja trasy MTB w Gminie Prostki
2.	Fundacja Fucco	Nieodkryty powiat ełcki

Po rozpatrzeniu oferty w trybie pozakonkursowym podpisano natomiast umowę z:

Lp.	Nazwa organizacji	Tytuł projektu
3.	Polski Związek Emerytów, Rencistów i Inwalidów Zarząd Rejonowy w Ełku	Wycieczka „PIENINY”

Po otwartych konkursach ofert, w zakresie zadań z oświaty i wychowania, podpisano jedną umowę długoterminową z:

Lp.	Nazwa organizacji	Tytuł projektu
1.	Stowarzyszenie „PLEJADA”	Mobilny bibliokuffer II

W zakresie zadań z oświaty i wychowania, po rozpatrzeniu ofert w trybie pozakonkursowym podpisano umowę z:

Lp.	Nazwa organizacji	Tytuł projektu
1.	Fundacja „Zdumienie”	Festyn historyczno-edukacyjny „Początki Ełku”
2.	Stowarzyszenie "Kormoran"	„Czekoladowy zawrót głowy” – zajęcia popołudniowe w internacie

Po otwartych konkursach ofert, w zakresie zadań z ochrony i promocji zdrowia, nie podpisano żadnej umowy. W trybie pozakonkursowym w tym zakresie również nie wpłynęła żadna oferta.

Po otwartych konkursach ofert, w zakresie zadań z polityki społecznej podpisano umowy z:

Lp.	Nazwa organizacji	Tytuł projektu
1.	Ochotnicza Straż Pożarna w Szeligach Jednostka Ratownictwa Wodnego	Wykonywanie ratownictwa wodnego na terenie Powiatu Ełckiego w 2022 r.
2.	Miejski Klub Bokserski „Mazur” Ełk	"Trening czyni mistrza - 2022"

3.	Ełckie Stowarzyszenie Aktywnych STOPA	Działaj Lokalnie 2022
4.	Stowarzyszenie Ambasada Braci Mniejszych,	Ograniczenie i zapobieganie bezdomności zwierząt

Po rozpatrzeniu oferty w trybie pozakonkursowym w zakresie zadań z polityki społecznej podpisano umowę z:

Lp.	Nazwa organizacji	Tytuł projektu
1.	Uczniowski Klub Sportowy Międzyszkolnego Ośrodka Sportowego w Ełku	XXI Regaty Żeglarskie o Puchar Starosty Ełckiego
2.	Stowarzyszenie Ambasada Braci Mniejszych	Ochrona i opieka nad bezdomnymi kotami oraz zapobieganie ich bezdomności

Po otwartych konkursach ofert, w zakresie zadań z kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji podpisano umowy z:

Lp.	Nazwa organizacji	Tytuł projektu
1.	Ełckie Towarzystwo Muzyczne	ARTYSTYCZNY JUBILEUSZ - 25 LAT CHÓRU KONTRAPUNKT
2.	Stowarzyszenie "W drodze" przy Środowiskowym Domu Samopomocy w Nowej Wsi Ełckiej	VII Przegląd Twórczości Ludowej Osób niepełnosprawnych "W Agusiowej zagrodzie"
3.	Regionalne Stowarzyszenie Polskich Dzieci Wojny w Ełku	Wydanie XIII Biuletynu Regionalnego Stowarzyszenia Polskich Dzieci Wojny w Ełku
4.	Ełckie Towarzystwo Muzyczne	Msza Ełcka - wydanie płyty CD
5.	Stowarzyszenie „Kormoran”	"Ja też mogę być artystą - II edycja"
6.	Stowarzyszenie „PLEJADA”	Ełk - poznaję, fotografuję, maluję

7.	Ełckie Towarzystwo Muzyczne	TRENING CZYNI MISTRZA
-----------	------------------------------------	------------------------------

Ponadto Zarząd Powiatu Ełckiego pozytywnie zaopiniował dwie oferty złożone w trybie pozakonkursowym i podpisał umowę z:

Lp.	Nazwa organizacji	Tytuł projektu
1.	Ełckie Towarzystwo Muzyczne	STABAT MATER - GIOVANNI BATTISTA PERGOLES
2.	Stowarzyszenie Rozwoju Produktu Lokalnego "WIATRAKI MAZUR"	Otwarcia na wielokulturowość

Po otwartych konkursach ofert, w zakresie zadań z upowszechniania kultury fizycznej i sportu podpisano umowy z:

Lp.	Nazwa organizacji	Tytuł projektu
1.	Klub Jeździecki KAWALKADOR	Cykl Regionalnych Zawodów w Ujeżdżeniu
2.	Stowarzyszenie "Kormoran"	"Bez ograniczeń - zajęcia usprawniające na basenie i lodowisku"
3.	Ludowy Uczniowski Klub Kolarski Ełk	Rozwój kolarstwa w Ełku
4.	Uczniowski Klub Sportowy Elo Ełk	Wyjazd dzieci i młodzieży z powiatu ełckiego na mistrzostwa Polski w szachach szybkich i błyskawicznych
5.	Miejski Klub Bokserski "Mazur" Ełk	"MKB Mazur Ełk dla dzieci i młodzieży - 2022"
6.	Stowarzyszenie Tenisa Ziemnego Vamos Ełk	Letnia Deblowa Liga Tenisowa
7.	Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Autyzmem IMPULS	Pływam sam - integracja społeczna poprzez aktywność fizyczną szansą na lepsze życie 2022
8.	Miejski Klub Bokserski "Mazur" Ełk	"Organizacja czasu wolnego dzieci i młodzieży"

9.	Uczniowski Klub Kolarski "PROSTKI"	NA ROWERZE PRZEZ POLSKĘ
10.	Fundacja Fucco	Aktywna pewność siebie - warsztaty z samoobrony

Ponadto Zarząd Powiatu Ełckiego pozytywnie zaopiniował trzy oferty złożone w trybie pozakonkursowym i podpisał umowę z:

Lp.	Nazwa organizacji	Tytuł projektu
1.	Stowarzyszenie Przystań-Szeligi-Buczki	Zmarzlina Północy - Rajd Pieszy na Orientację
2.	Stowarzyszenie Przystań-Szeligi-Buczki	Puchar Polski w pływaniu zimowym Ice Cup Poland MWSC 21/22
3.	Uczniowski Klub Sportowy "trójka" Ełk	II OGÓLNOPOLSKI FESTIWAL KOSZYKÓWKI DZIEWCZĄT "W TO MI GRAJ" rocznik 2007 i młodsze w Ełku

Po przeprowadzeniu 19 otwartych konkursów ofert i rozliczeniu naboru w trybie pozakonkursowym okazało się, że z budżetu Powiatu Ełckiego na realizację zadań publicznych wydatkowano kwotę 131.200 zł, przy planowanych w uchwale budżetowej na 2022 rok 152.000 zł.

W 2022 roku najwięcej środków z powiatowych grantów pozyskały następujące organizacje:

Lp.	Nazwa organizacji	Pozyskana kwota łącznie w 2021 roku
1.	Ełckie Towarzystwo Muzyczne	14.500 zł (9,53% wszystkich środków na granty w 2022 r.)
2.	Miejski Klub Bokserski „Mazur” Ełk	14.500 zł (9,53% wszystkich środków na granty w 2021 r.)
3.	Stowarzyszenie Przystań – Szeligi - Buczki	8.000 zł (5,26% wszystkich środków na granty w 2021 r.)
4.	Stowarzyszenie Ambasada Braci Mniejszych	8.000 zł (5,26% wszystkich środków na granty w 2021 r.)

Powiat Elcki od kilku lat wspiera m.in. sektor pozarządowy poprzez projekt „Miejsca spotkań w każdej gminie”. O finansowe wsparcie w ramach tego zadania mogą się ubiegać również organizacje pozarządowe. W 2022 r. z takiej możliwości skorzystała 1 organizacja:

1. **Gmina Prostki** – wniosek złożył Uczniowski Klub Kolarski „PROSTKI” – wykonanie oświetlenia istniejącego toru rowerowego w Prostkach – 15 000 zł.

Współpraca pozafinansowa

Zlecanie zadań nie jest jedyną formą współpracy pomiędzy sektorem pozarządowym i samorządem powiatowym. Odbywa się ona również w innych formach. O kilku z nich informujemy poniżej.

Wydział Informacji i Cyfryzacji wśród wielu zadań związanych z trzecim sektorem ma m.in. te z zakresu pomocy i doradztwa przy zakładaniu nowych stowarzyszeń, związków, fundacji, klubów czy uczniowskich klubów sportowych. Pomoc dotyczy nie tylko podmiotów rejestrowanych w ewidencji, którą zgodnie z przepisami prowadzi Starosta Elcki, ale także organizacji, które zwracają się o wpis do ewidencji w Krajowym Rejestrze Sądowym. Aktywność sektora była z powodu pandemii koronawirusa znacznie zmniejszona, ale mimo to w 2022 r. pomagano w założeniu 7 podmiotów sektora pozarządowego, wszystkie to stowarzyszenia zwykłe, których ewidencję prowadzi Starosta Elcki. Pracownik wydziału pomagał także w założeniu 2 klubów sportowych oraz 2 stowarzyszeń rejestrowych (rejestrowanych w Krajowym Rejestrze Sądowym).

Współpraca pozafinansowa odbywała się również poprzez konsultowanie aktów prawa miejscowego w zakresie działalności statutowej organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy, w tym Programu Współpracy samorządu powiatowego z sektorem pozarządowym w zakresie działalności pożytku publicznego na rok 2023.

Współpraca pozafinansowa to także wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działania poprzez powiatowe strony internetowe (www.powiat.elk.pl, <http://bip.warmia.mazury.pl/powiat.elcki>), telefony czy pocztę elektroniczną i tradycyjną.

O działalności organizacji pozarządowych i ich współpracy z samorządami lokalnymi informowano także w cyklicznej audycji „Magazyn Powiatu Elckiego” w rozgłośni lokalnej Radio 5 Elk.

Ważną pozycją w zadaniach samorządu powiatowego jest doradztwo organizacjom pozarządowym. Szczególne zastosowanie ma to w przypadku otwartych konkursów ofert. Wydział Informatyzacji i Cyfryzacji pomaga na wszystkich etapach tych konkursów (od złożenia oferty

poprzez umowy i ich realizację aż po rozliczanie projektów).

Inną istotną kwestią współpracy było wsparcie organizacyjne i techniczne sektora pozarządowego. Starosta Ełcki obejmuje swoim patronatem przedsięwzięcia służące wykonywaniu zadań o charakterze powiatowym: inicjatywy społeczne, wydarzenia z życia szkół i uczelni, konferencje, festiwale, koncerty, akcje charytatywne oraz inne wydarzenia kulturalne, sportowe i naukowe. W 2022 r. patronatem Starosty Ełckiego były objęte następujące wydarzenia organizowane przez sektor pozarządowy:

1. Stowarzyszenie Przyszań-Szeligi-Buczki – patronat nad zawodami Puchar Polski w pływaniu zimowym Ice Cup Poland MWSC 21/22;
2. Klub Jeździecki Kawalkador – patronat nad cyklem Regionalnych Zawodów w Ujeżdżeniu;
3. Stowarzyszenie "W drodze" przy Środowiskowym Domu Samopomocy w Nowej Wsi Ełckiej – patronat nad VII Przeglądem Twórczości Ludowej Osób Niepełnosprawnych "W Agusiowej zagrodzie"
4. Uczniowski Klub Kolarski „PROSTKI” – patronat nad Mistrzostwami Województwa w Kolarstwie Górskim (800 zł na zakup nagród);
5. Uczniowski Klub Sportowy „Nenufar” – patronat nad XV Nenufar Cup (800 zł na wykonanie koszulek turniejowych);
6. Ludowy Uczniowski Klub Kolarski – patronat nad wyścigiem kolarskim w Starych Juchach (dofinansowanie – 800 zł).

Podsumowanie

Podsumowując rok współpracy z organizacjami pozarządowymi Zarząd Powiatu Ełckiego uznał, że współpraca odbywała się w sposób poprawny i zgodny z oczekiwaniami zarówno dotującego, jak i dotowanych. Oferty złożone przez organizacje pozarządowe skierowane były do różnych grup mieszkańców powiatu, od najmłodszych do seniorów, o różnych zainteresowaniach. Spotkały się z pozytywnym oddźwiękiem wśród mieszkańców powiatu ełckiego. Zarówno współpraca finansowa, jak i pozafinansowa, w podobny sposób kontynuowana jest w 2023 roku.

Opracowanie:

Wydział Informacji i Cyfryzacji
ul. Piłsudskiego 4, 19-300 Ełk, tel. 87 621 83 47
e-mail: ngo@powiat.elk.pl