



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 5 stycznia 2022 r.

Poz. 107

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN.4131.492.2021 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 29 grudnia 2021 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 290 z późn. zm.), **stwierdzam nieważność § 9 ust. 4 załącznika do uchwały Nr XXXII.254.2021 Rady Powiatu Elckiego z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia „Programu współpracy samorządu powiatowego w Elku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalności pożytku publicznego na rok 2022.**

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie Rada Powiatu Elckiego, powołując się na art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 4 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020, poz. 1057 ze zm.), w związku z art. 12 ust. 2 pkt 11 ustawy samorządzie powiatowym, przyjęła roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2022 r., stanowiący załącznik do uchwały.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 3 grudnia 2021 r.

Stosownie do przepisów art. 5a ust. 1 ww. ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu i zawiera w szczególności: 1) cel główny i cele szczegółowe programu; 2) zasady współpracy; 3) zakres przedmiotowy; 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2, 5) priorytetowe zadania publiczne; 6) okres realizacji programu; 7) sposób realizacji programu; 8) wysokość środków planowanych na realizację programu; 9) sposób oceny realizacji programu; 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji; 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

W tym miejscu należy wskazać, iż uchwała rady powiatu podjęta na podstawie ww. przepisów ma charakter aktu normatywnego, w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym. Uznanie powyższej uchwały za akt prawa miejscowego przesądza o konieczności formułowania zawartych w niej postanowień precyzyjnie realizujących delegację ustawową. Zgodnie bowiem z przepisem art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów na podstawie i w granicach upoważnień ustawowych. Przekroczenie zatem delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, obowiązany jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia przy tworzeniu przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawężyć i przekraczać. Wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego (por. art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) musi respektować zakres delegacji zawartej w aktach prawnych wyższego rzędu, powstrzymując się od wypełniania ich treści postanowieniami ustawy (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 28 lutego 2003 r.). Zawarcie w akcie organu stanowiącego powiatu przepisu, który wykracza poza przyznaną temu organowi kompetencję uchwałodawczą, narusza również zasadę

legalizmu wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którą organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Jest to zasada, z której wynika w szczególności zakaz domniemywania kompetencji organu władzy publicznej, a tym samym nakaz, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej.

Przechodząc do oceny prawnej podjętej uchwały organ nadzoru wskazuje, że Rada Powiatu z przekroczeniem delegacji ustawowej w §9 ust. 4 Programu określiła dokumenty konkursowe, obejmujące „Wytyczne dla oferentów ubiegających się o Granty Powiatu Elckiego w 2022” (ogłoszenie konkursu, zasady i procedury ubiegania się o dotację, kryteria oceny ofert, wzór oferty na realizację zadań powiatu, kartę oceny formalnej, merytorycznej i strategicznej, wzór umowy na wykonanie zadania publicznego, wzór sprawozdania z realizacji zadania), które przyjmuje w formie uchwały Zarząd Powiatu Elckiego.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ administracji publicznej zamierzający zlecić realizację zadania publicznego organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, ogłasza otwarty konkurs ofert. Termin do składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia, o którym mowa w ust. 3. Powyższa kompetencja jest zastrzeżona dla organu wykonawczego, przy czym ustawodawca w ww. ustawie. wskazał zarówno co powinno zawierać ogłoszenie otwartego konkursu ofert, jak również gdzie należy zamieścić informację o takim konkursie. Z tego powodu wyłączona jest tutaj jakakolwiek działalność legislacyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, polegająca w tym przypadku na uszczegóławianiu rodzaju dokumentacji konkursowej.

W tym stanie rzeczy, postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojceki