



**Program współpracy
samorządu powiatowego w Ełku
z organizacjami pozarządowymi
oraz podmiotami prowadzącymi
działalność pożytku publicznego
na rok 2019**

/PROJEKT/

Załącznik do Uchwały Nr

Rady Powiatu Ełckiego

z dnia 2018 r.

Program współpracy samorządu powiatowego w Elku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019

Wstęp

Organizacje pozarządowe, obok sektora publicznego i prywatnego, są trzecim sektorem działającym na rzecz dobra publicznego. Stanowią one bazę dla rozwoju lokalnych społeczności, skupiają bowiem najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli danego środowiska.

I. Postanowienia ogólne

§ 1.

1. Zasady współpracy i współdziałania dotyczą podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, osób prawnych i jednostek organizacyjnych, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2018 poz. 450 ze zm.). Zasady te nie dotyczą podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 4 ww. ustawy.
2. Podstawą współpracy są ustawowe zadania własne samorządu Powiatu Elckiego, zadania wynikające z realizacji Strategii Zrównoważonego Rozwoju Powiatu Elckiego, jak również działalność pożytku publicznego wymieniona w art. 4 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

§ 2.

Ilekoć w treści mówi się o:

- 1) ustawie, rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2018 poz. 450 ze zm.);
- 2) powiecie, rozumie się przez to Powiat Elcki;
- 3) organizacjach pozarządowych - rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 4) programie - rozumie się przez to program współpracy samorządu powiatowego w Elku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2018;
- 5) konkursie - rozumie się przez to otwarty konkurs ofert na wspieranie/powierzenie wykonywania zadań publicznych, będących zadaniami własnymi Powiatu Elckiego przez organizacje pozarządowe;
- 6) dotacji – rozumie się przez to dotacje zdefiniowane w art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, czyli podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki budżetu

jednostki samorządu terytorialnego, przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych.

- 7) Zarząd - rozumie się Zarząd Powiatu Ełckiego.
- 8) Wydział - rozumie się przez to Wydział Informacji i Cyfryzacji Starostwa Powiatowego w Ełku.

II. Cele programu

§ 3.

Cel główny:

Dążenie do partnerskiej współpracy z organizacjami pozarządowymi w realizacji zadań publicznych dla jak najlepszego zaspokajania potrzeb mieszkańców Powiatu Ełckiego.

§ 4.

Cele szczegółowe:

- 1) upowszechnianie modelu współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi;
- 2) umacnianie w świadomości obywateli poczucia odpowiedzialności za rozwój lokalnego środowiska, a co za tym idzie – zwiększenie ich uczestnictwa w życiu społecznym powiatu;
- 3) budowanie lokalnego społeczeństwa obywatelskiego i wspomaganie rozwoju społeczności lokalnej, w tym:
 - a) wykorzystywanie potencjału mieszkańców w realizacji inicjatyw oddolnych;
 - b) wzmacnianie poczucia przynależności do lokalnej społeczności, czyli odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie;
 - c) włączanie mieszkańców w definiowanie i rozwiązywanie problemów społecznych;
 - d) tworzenie zachęt do rozwoju już istniejących oraz powstawania nowych organizacji;
 - e) promocja i pomoc w organizacji wolontariatu.

§ 5.

Ocena efektywności i sposobu realizacji celów programu:

- 1) Współpracą z organizacjami pozarządowymi i bieżącym monitoringiem realizacji celów programu zajmuje się Wydział.
- 2) Wydział dokonuje corocznie oceny realizacji programu i przedkłada sprawozdanie Zarządowi oraz Radzie Powiatu Ełckiego do 31 maja każdego roku obowiązywania programu.
- 3) Ocena realizacji programu zostanie dokonana w oparciu o następujące mierniki efektywności:
 - a) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert;
 - b) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, w tym ilość organizacji;
 - c) liczba umów zawartych na realizację zadania publicznego, w tym ilość organizacji;
 - d) liczba zadań publicznych zrealizowanych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty;
 - e) liczba organizacji pozarządowych i innych podmiotów, którym zlecono realizację zadań

publicznych;

- f) wysokość środków finansowych przeznaczonych z budżetu Powiatu na realizację zadań;
- g) wysokość środków finansowych powiatu ełckiego wykorzystanych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty na realizację zadań publicznych.

III. Okres realizacji programu

§ 6.

Program obowiązuje w okresie od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r.

IV. Zasady i formy współpracy

§ 7.

Zasady współpracy

Współpraca samorządu i organizacji pozarządowych będzie opierała się na zasadach:

- 1) zasada pomocniczości przy suwerenności stron - samorząd, respektując odrębność i suwerenność zorganizowanych wspólnot obywateli, uznaje ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów. Samorząd udziela niezbędnego wsparcia i pomocy w działaniach podejmowanych przez organizację, mających na celu realizację zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie;
- 2) zasada partnerstwa - organizacje pozarządowe na zasadach i w formie określonej w ustawie oraz według trybu wynikającego z odrębnych przepisów, uczestniczyć będą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowaniu sposobów ich rozwiązania oraz wykonywaniu zadań publicznych;
- 3) zasady efektywności i uczciwej konkurencji - samorząd, przy zlecaniu organizacjom pozarządowym zadań publicznych, będzie dokonywał wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji;
- 4) zasada jawności - samorząd powiatowy będzie udostępniał współpracującym z nim organizacjom pozarządowym informacje o zamiarach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych, przy wykonywaniu których możliwa jest współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz o kosztach realizacji zadań publicznych już prowadzonych w tym zakresie przez jednostki podległe lub nadzorowane przez samorząd, wraz z informacją o sposobie obliczania tych kosztów, tak aby możliwe było ich porównanie z kosztami realizacji analogicznych zadań przez inne instytucje i osoby.

§ 8.

Współpraca pozafinansowa

1. Powiat Ełcki współpracuje z sektorem pozarządowym z wykorzystaniem dostępnych zasobów kadrowych i rzeczowych samorządu. Współpraca pozafinansowa odbywa się poprzez:

- 1) współdziałanie w zakresie tworzenia strategii rozwoju, aktów prawa normatywnego i innych programów dotyczących wspólnoty lokalnej;
 - 2) konsultowanie aktów prawa miejscowego w zakresie działalności statutowej organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy, zgodnie z procedurą określoną w odrębnej uchwale Rady Powiatu Ełckiego;
 - 3) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działania poprzez strony internetowe, komunikaty prasowe, radiowe, telefony, pocztę elektroniczną i tradycyjną;
 - 4) pomoc w organizowaniu szkoleń, warsztatów, spotkań, konsultacji w ramach posiadanych przez samorząd możliwości;
 - 5) propagowanie działalności trzeciego sektora, wolontariatu i ekonomii społecznej m.in. poprzez:
 - a) pomoc w zamieszczaniu informacji i ogłoszeń dot. ich bieżącej działalności;
 - b) sprawowanie patronatu przez władze powiatu nad inicjatywami i projektami organizacji pozarządowych;
 - c) udostępnianie niezbędnej infrastruktury do prowadzenia działalności statutowej organizacji na zasadach partnerstwa, użyczenie i wynajmowanie lokali będących w zasobach powiatu na warunkach określonych w odrębnej uchwale Rady Powiatu Ełckiego.
2. Stałą formą współpracy samorządu powiatowego w Ełku z sektorem pozarządowym w zakresie pożytku publicznego są bezpośrednie spotkania, a także powołaną w ostatnich latach Rada Działalności Pożytku Publicznego Powiatu Ełckiego i Sejmik Organizacji Pozarządowych Powiatu Ełckiego.
3. Rada Działalności Pożytku Publicznego Powiatu Ełckiego, a także Sejmik Organizacji Pozarządowych Powiatu Ełckiego mogą być platformą następujących działań:
- 1) artykułowania i przedstawiania stanowisk, inicjatyw, opinii i postulatów sektora pozarządowego w zakresie prowadzonej na rzecz społeczności lokalnej działalności pożytku publicznego;
 - 2) opiniowania i przedstawiania propozycji do opracowanego przez samorząd powiatowy wieloletniego programu współpracy.

§ 9.

Współpraca finansowa

1. Zlecanie realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym może mieć formy:
 - 1) wspierania projektów organizacji pozarządowych wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji, w tym za pomocą regrantingu;
 - 2) powierzania zadań własnych powiatu organizacjom pozarządowym wraz z udzieleniem dotacji na ich finansowanie.
2. Wspieranie i powierzanie zadań publicznych odbywać się będzie po przeprowadzeniu przez Zarząd Powiatu Ełckiego otwartego konkursu ofert pn. Granty Powiatu Ełckiego.

3. Ogłoszenie otwartego konkursu ofert w celu zlecenia realizacji zadań publicznych podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego podaje się do wiadomości publicznej w następujący sposób:
 - 1) publikacja w Biuletynie Informacji Publicznej;
 - 2) umieszczenie na tablicach informacyjnych Starostwa Powiatowego w Ełku;
 - 3) umieszczenie wiadomości na stronach portalu internetowego Powiatu Ełckiego.
4. Dokumenty konkursowe - „Wytyczne dla oferentów ubiegających się o Granty Powiatu Ełckiego 2019” (ogłoszenie konkursu, zasady i procedury ubiegania się o dotację, kryteria oceny ofert, wzór oferty na realizację zadań powiatu, kartę oceny formalnej, merytorycznej i strategicznej, wzór umowy na wykonanie zadania publicznego, wzór sprawozdania z realizacji zadania) określa, w formie uchwały, Zarząd Powiatu Ełckiego i podaje do wiadomości publicznej w sposób określony w ustępie 3.
5. Dotacje, o których mowa w ust. 1, nie mogą być wykorzystane na:
 - 1) przedsięwzięcia, które są dofinansowane z budżetu Powiatu Ełckiego na podstawie odrębnych przepisów;
 - 2) zadania i zakupy inwestycyjne;
 - 3) pokrycie deficytu zrealizowanych wcześniej przedsięwzięć i działalności organizacji;
 - 4) budowę, zakup budynków lub lokali, remonty budynków, zakup gruntów;
 - 5) działalność gospodarczą podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego;
 - 6) działalność polityczną i religijną;
 - 7) wsteczne finansowanie działań opłaconych z innych środków przed przyznaniem dotacji;
 - 8) ponowne finansowanie tego samego zadania;
 - 9) udzielenie pomocy finansowej osobom fizycznym lub prawnym;
 - 10) sfinansowanie obsługi gastronomicznej i zakupów żywności.
6. Organizacje mogą z własnej inicjatywy złożyć ofertę realizacji zadań publicznych zgodnie z art. 12 ustawy. Oferty złożone w tym trybie będą rozpatrywane zgodnie z zapisami ustawy.
7. Obsługa konkursu ofert może być zlecona organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 z zastrzeżeniem art. 11 ust. 2b ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie.
8. Na realizację zadań i działań priorytetowych Powiatu Ełckiego, objętych niniejszym programem, planuje się przeznaczyć w roku budżetowym 2019 środki finansowe do wysokości 152.000 zł. Ostateczną wysokość środków finansowych na realizację programu określi uchwała budżetowa Rady Powiatu Ełckiego na rok 2019.

§ 10.

Tryb pozakonkursowy

1. Na wniosek organizacji pozarządowych Zarząd Powiatu Ełckiego może zlecić organizacjom realizację zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym z pominięciem otwartego konkursu ofert. Tryb zlecania organizacji pozarządowej lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, z pominięciem otwartego konkursu ofert realizacji zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym, kompleksowo określa art. 19a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

V. Obszary współpracy

Obszarem współpracy są ustawowe zadania własne Powiatu Ełckiego, zadania wynikające z realizacji Strategii Zrównoważonego Rozwoju Powiatu Ełckiego oraz działalność pożytku publicznego wymieniona w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

§ 11.

1. Zadania priorytetowe Powiatu Ełckiego na rok 2019:

- 1) **Upowszechnienie turystyki**, w tym m.in. znakowanie i porządkowanie szlaków turystycznych w powiecie ełckim;
- 2) **Oświata i wychowanie**, w tym m.in. inicjatywy młodzieżowe stwarzające alternatywy rozwoju zainteresowań z uwzględnieniem użyteczności w środowisku lokalnym;
- 3) **Ochrona i promocja zdrowia**, w tym m.in. edukacja w zakresie profilaktyki zdrowotnej i promocji zdrowego trybu życia;
- 4) **Polityka społeczna**, w tym m.in. inicjatywy wiejskie, działalność wspomagająca rozwój społeczności lokalnych, integracja środowiska osób niepełnosprawnych, promocja wolontariatu;
- 5) **Ekologia i ochrona dziedzictwa przyrodniczego**, w tym m.in. edukacja ekologiczna dotycząca ochrony środowiska m.in. segregacji i odzysku odpadów;
- 6) **Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i tradycji**, w tym m.in. organizacja i współorganizacja przedsięwzięć kulturalnych, widowisk historycznych oraz edukacja teatralna;
- 7) **Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu**, w tym m.in. sport rodzinny dzieci, młodzieży i dorosłych, współorganizacja imprez sportowych, w tym o Puchar Starosty Ełckiego;
- 8) **Promesa wkładu własnego** w przypadku aplikowania o dostępne środki pomocowe krajowe i zagraniczne.
- 9) **Regranting**, czyli przekazanie dotacji otrzymanej przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 (za wiedzą i zgodą organu, który tej dotacji udzielił) innym organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy.

VI. Tryb powoływania i zasady działania komisji grantowej

§ 12.

1. Komisja grantowa działa w oparciu o zatwierdzony przez Zarząd Powiatu Ełckiego „Regulamin prac komisji grantowej”.

VII. Nieodpłatna pomoc prawna

Sposób realizacji zadania Powiatu Ełckiego polegający na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz wysokość środków finansowych przeznaczonych na te zadanie określone są w ustawie z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (t.j. Dz. U. 2018, poz. 1467). Zarząd Powiatu Ełckiego ogłosi odrębny konkurs ofert na to zadanie, określi procedury i powoła komisję konkursową.

VIII. Sposób tworzenia programu oraz przebieg konsultacji społecznych

Informacja o konsultacjach społecznych dotyczących niniejszego programu zamieszczona została w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicach informacyjnych Starostwa Powiatowego w Ełku w dniu 7 września 2018 r. Konsultacje społeczne trwały 14 dni, w okresie od 7 września 2018 r. do 21 września 2018 r. (zgodnie z zapisami zawartymi w Uchwale Nr XII.114.2011 Rady Powiatu w Ełku z dnia 25 sierpnia 2011 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji”).

IX. Postanowienia końcowe

Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.