



**Program współpracy
samorządu powiatowego w Ełku
z organizacjami pozarządowymi
oraz podmiotami prowadzącymi
działalność pożytku publicznego
na rok 2018**

/PROJEKT/

*Załącznik do Uchwały Nr
Rady Powiatu Ełckiego
z dnia 2017 r.*

Program współpracy samorządu powiatowego w Elku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2018

Wstęp

Organizacje pozarządowe, obok sektora publicznego i prywatnego, są trzecim sektorem działającym na rzecz dobra publicznego. Stanowią one bazę dla rozwoju lokalnych społeczności, skupiają bowiem najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli danego środowiska.

I. Postanowienia ogólne

§ 1.

1. Zasady współpracy i współdziałania dotyczą podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, osób prawnych i jednostek organizacyjnych, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1817 ze zm.). Zasady te nie dotyczą podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 4 ww. ustawy.
2. Podstawą współpracy są ustawowe zadania własne samorządu Powiatu Elckiego, zadania wynikające z realizacji Strategii Zrównoważonego Rozwoju Powiatu Elckiego, jak również działalność pożytku publicznego wymieniona w art. 4 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

§ 2.

Ilekrót w treści mówi się o:

- 1) ustawie, rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1817 ze zm.);
- 2) powiecie, rozumie się przez to Powiat Elcki;
- 3) organizacjach pozarządowych - rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 4) programie - rozumie się przez to program współpracy samorządu powiatowego w Elku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2018;
- 5) konkursie - rozumie się przez to otwarty konkurs ofert na wspieranie/powierzenie wykonywania zadań publicznych, będących zadaniami własnymi Powiatu Elckiego przez organizacje pozarządowe;
- 6) dotacji – rozumie się przez to dotacje zdefiniowane w art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, czyli podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki budżetu

jednostki samorządu terytorialnego, przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych.

- 7) Zarząd - rozumie się Zarząd Powiatu Elckiego.
- 8) Wydział - rozumie się przez to Wydział Informacji i Cyfryzacji Starostwa Powiatowego w Elku.

II. Cele programu

§ 3.

Cel główny:

Dążenie do partnerskiej współpracy z organizacjami pozarządowymi w realizacji zadań publicznych dla jak najlepszego zaspokajania potrzeb mieszkańców Powiatu Elckiego.

§ 4.

Cele szczegółowe:

- 1) upowszechnianie modelu współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi;
- 2) umacnianie w świadomości obywateli poczucia odpowiedzialności za rozwój lokalnego środowiska, a co za tym idzie – zwiększenie ich uczestnictwa w życiu społecznym powiatu;
- 3) budowanie lokalnego społeczeństwa obywatelskiego i wspomaganie rozwoju społeczności lokalnej, w tym:
 - a) wykorzystywanie potencjału mieszkańców w realizacji inicjatyw oddolnych;
 - b) wzmacnianie poczucia przynależności do lokalnej społeczności, czyli odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie;
 - c) włączanie mieszkańców w definiowanie i rozwiązywanie problemów społecznych;
 - d) tworzenie zachęt do rozwoju już istniejących oraz powstawania nowych organizacji;
 - e) promocja i pomoc w organizacji wolontariatu.

§ 5.

Ocena efektywności i sposobu realizacji celów programu:

- 1) Współpracą z organizacjami pozarządowymi i bieżącym monitoringiem realizacji celów programu zajmuje się Wydział.
- 2) Wydział dokonuje corocznie oceny realizacji programu i przedkłada sprawozdanie Zarządowi oraz Radzie Powiatu Elckiego do 31 maja każdego roku obowiązywania programu.
- 3) Ocena realizacji programu zostanie dokonana w oparciu o następujące mierniki efektywności:
 - a) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert;
 - b) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, w tym ilość organizacji;
 - c) liczba umów zawartych na realizację zadania publicznego, w tym ilość organizacji;
 - d) liczba zadań publicznych zrealizowanych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty;
 - e) liczba organizacji pozarządowych i innych podmiotów, którym zlecono realizację zadań

publicznych;

- f) wysokość środków finansowych przeznaczonych z budżetu Powiatu na realizację zadań;
- g) wysokość środków finansowych powiatu ełckiego wykorzystanych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty na realizację zadań publicznych.

III. Okres realizacji programu

§ 6.

Program obowiązuje w okresie od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r.

IV. Zasady i formy współpracy

§ 7.

Zasady współpracy

Współpraca samorządu i organizacji pozarządowych będzie opierała się na zasadach:

- 1) zasada pomocniczości przy suwerenności stron - samorząd, respektując odrębność i suwerenność zorganizowanych wspólnot obywateli, uznaje ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów. Samorząd udziela niezbędnego wsparcia i pomocy w działaniach podejmowanych przez organizację, mających na celu realizację zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie;
- 2) zasada partnerstwa - organizacje pozarządowe na zasadach i w formie określonej w ustawie oraz według trybu wynikającego z odrębnych przepisów, uczestniczyć będą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowaniu sposobów ich rozwiązania oraz wykonywaniu zadań publicznych;
- 3) zasady efektywności i uczciwej konkurencji - samorząd, przy zlecaniu organizacjom pozarządowym zadań publicznych, będzie dokonywał wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji;
- 4) zasada jawności - samorząd powiatowy będzie udostępniał współpracującym z nim organizacjom pozarządowym informacje o zamiarach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych, przy wykonywaniu których możliwa jest współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz o kosztach realizacji zadań publicznych już prowadzonych w tym zakresie przez jednostki podległe lub nadzorowane przez samorząd, wraz z informacją o sposobie obliczania tych kosztów, tak aby możliwe było ich porównanie z kosztami realizacji analogicznych zadań przez inne instytucje i osoby.

§ 8.

Współpraca pozafinansowa

1. Powiat Ełcki współpracuje z sektorem pozarządowym z wykorzystaniem dostępnych zasobów kadrowych i rzeczowych samorządu. Współpraca pozafinansowa odbywa się poprzez:

- 1) współdziałanie w zakresie tworzenia strategii rozwoju, aktów prawa normatywnego i innych programów dotyczących wspólnoty lokalnej;
 - 2) konsultowanie aktów prawa miejscowego w zakresie działalności statutowej organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy, zgodnie z procedurą określoną w odrębnej uchwale Rady Powiatu Ełckiego;
 - 3) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działania poprzez strony internetowe, komunikaty prasowe, radiowe, telefony, pocztę elektroniczną i tradycyjną;
 - 4) pomoc w organizowaniu szkoleń, warsztatów, spotkań, konsultacji w ramach posiadanych przez samorząd możliwości;
 - 5) propagowanie działalności trzeciego sektora, wolontariatu i ekonomii społecznej m.in. poprzez:
 - a) pomoc w zamieszczaniu informacji i ogłoszeń dot. ich bieżącej działalności;
 - b) sprawowanie patronatu przez władze powiatu nad inicjatywami i projektami organizacji pozarządowych;
 - c) udostępnianie niezbędnej infrastruktury do prowadzenia działalności statutowej organizacji na zasadach partnerstwa, użyczanie i wynajmowanie lokali będących w zasobach powiatu na warunkach określonych w odrębnej uchwale Rady Powiatu Ełckiego.
2. Stałą formą współpracy samorządu powiatowego w Ełku z sektorem pozarządowym w zakresie pożytku publicznego są bezpośrednie spotkania, a także powołaną w ostatnich latach Rada Działalności Pożytku Publicznego Powiatu Ełckiego i Sejmik Organizacji Pozarządowych Powiatu Ełckiego.
3. Rada Działalności Pożytku Publicznego Powiatu Ełckiego, a także Sejmik Organizacji Pozarządowych Powiatu Ełckiego mogą być platformą następujących działań:
- 1) artykułowania i przedstawiania stanowisk, inicjatyw, opinii i postulatów sektora pozarządowego w zakresie prowadzonej na rzecz społeczności lokalnej działalności pożytku publicznego;
 - 2) opiniowania i przedstawiania propozycji do opracowanego przez samorząd powiatowy wieloletniego programu współpracy.

§ 9.

Współpraca finansowa

1. Zlecanie realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym może mieć formy:
 - 1) wspierania projektów organizacji pozarządowych wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji, w tym za pomocą regrantingu;
 - 2) powierzania zadań własnych powiatu organizacjom pozarządowym wraz z udzieleniem dotacji na ich finansowanie.
2. Wspieranie i powierzanie zadań publicznych odbywać się będzie po przeprowadzeniu przez Zarząd Powiatu Ełckiego otwartego konkursu ofert pn. Granty Powiatu Ełckiego.

3. Ogłoszenie otwartego konkursu ofert w celu zlecenia realizacji zadań publicznych podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego podaje się do wiadomości publicznej w następujący sposób:
 - 1) publikacja w Biuletynie Informacji Publicznej;
 - 2) umieszczenie na tablicach informacyjnych Starostwa Powiatowego w Elku;
 - 3) umieszczenie wiadomości na stronach portalu internetowego Powiatu Elckiego.
4. Dokumenty konkursowe - „Wytyczne dla oferentów ubiegających się o Granty Powiatu Elckiego 2018” (ogłoszenie konkursu, zasady i procedury ubiegania się o dotację, kryteria oceny ofert, wzór oferty na realizację zadań powiatu, kartę oceny formalnej, merytorycznej i strategicznej, wzór umowy na wykonanie zadania publicznego, wzór sprawozdania z realizacji zadania) określa, w formie uchwały, Zarząd Powiatu Elckiego i podaje do wiadomości publicznej w sposób określony w ustępie 3.
5. Dotacje, o których mowa w ust. 1, nie mogą być wykorzystane na:
 - 1) przedsięwzięcia, które są dofinansowane z budżetu Powiatu Elckiego na podstawie odrębnych przepisów;
 - 2) zadania i zakupy inwestycyjne;
 - 3) pokrycie deficytu zrealizowanych wcześniej przedsięwzięć i działalności organizacji;
 - 4) budowę, zakup budynków lub lokali, remonty budynków, zakup gruntów;
 - 5) działalność gospodarczą podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego;
 - 6) działalność polityczną i religijną;
 - 7) wsteczne finansowanie działań opłaconych z innych środków przed przyznaniem dotacji;
 - 8) ponowne finansowanie tego samego zadania;
 - 9) udzielenie pomocy finansowej osobom fizycznym lub prawnym.
6. Organizacje mogą z własnej inicjatywy złożyć ofertę realizacji zadań publicznych zgodnie z art. 12 ustawy. Oferty złożone w tym trybie będą rozpatrywane zgodnie z zapisami ustawy.
7. Obsługa konkursu ofert może być zlecona organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 z zastrzeżeniem art. 11 ust. 2b ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie.
8. Na realizację zadań i działań priorytetowych Powiatu Elckiego, objętych niniejszym programem, planuje się przeznaczyć w roku budżetowym 2018 środki finansowe do wysokości 140.000 zł. Ostateczną wysokość środków finansowych na realizację programu określi uchwała budżetowa Rady Powiatu Elckiego na rok 2018.

§ 10.

Tryb pozakonkursowy

1. Na wniosek organizacji pozarządowych Zarząd Powiatu Elckiego może zlecić organizacjom realizację zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym z pominięciem otwartego

konkursu ofert.

2. Wniosek taki musi spełniać łącznie następujące warunki:
 - 1) wysokość dofinansowania lub finansowania zadania publicznego nie przekracza 10.000 zł;
 - 2) termin realizacji zadania publicznego nie może być dłuższy niż 90 dni.
3. Wniosek, o którym mowa w ust. 1 stanowi ofertę, składaną na wzorze zgodnym z § 9 ust. 4.
4. Uznając celowość realizacji zadania publicznego przez organizację pozarządową, Zarząd Powiatu Ełckiego zleca realizację zadania po złożeniu przez organizację oferty.
5. Zarząd Powiatu Ełckiego w ciągu 7 dni roboczych zamieszcza ofertę w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń.
6. W ciągu 7 dni roboczych od daty zamieszczenia oferty w sposób, o którym mowa w ust. 5 każdy może zgłosić uwagi dotyczące oferty.
7. Po upływie terminu wskazanego w ust. 6 oraz po rozpatrzeniu uwag Zarząd Powiatu Ełckiego może zawrzeć umowę o wsparcie lub powierzenie realizacji zadania publicznego. Oferta, o której mowa w ust. 3 stanowi załącznik do umowy.
8. Łączna kwota środków finansowych przekazanych przez Zarząd Powiatu Ełckiego w trybie pozakonkursowym jednej organizacji pozarządowej w danym roku kalendarzowym nie może przekroczyć kwoty 20.000 zł.
9. Wysokość środków finansowych przyznanych przez Zarząd Powiatu Ełckiego w trybie pozakonkursowym nie może przekroczyć 20% dotacji planowanych w danym roku budżetowym na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe.

V. Obszary współpracy

Obszarem współpracy są ustawowe zadania własne Powiatu Ełckiego, zadania wynikające z realizacji Strategii Zrównoważonego Rozwoju Powiatu Ełckiego oraz działalność pożytku publicznego wymieniona w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

§ 11.

1. Zadania priorytetowe Powiatu Ełckiego na rok 2018:
 - 1) **Upowszechnienie turystyki**, w tym m.in. znakowanie i porządkowanie szlaków turystycznych w powiecie ełckim;
 - 2) **Oświata i wychowanie**, w tym m.in. inicjatywy młodzieżowe stwarzające alternatywy rozwoju zainteresowań z uwzględnieniem użyteczności w środowisku lokalnym;
 - 3) **Ochrona i promocja zdrowia**, w tym m.in. edukacja w zakresie profilaktyki zdrowotnej i promocji zdrowego trybu życia;
 - 4) **Polityka społeczna**, w tym m.in. inicjatywy wiejskie, działalność wspomagająca rozwój społeczności lokalnych, integracja środowiska osób niepełnosprawnych, promocja wolontariatu;
 - 5) **Ekologia i ochrona dziedzictwa przyrodniczego**, w tym m.in. edukacja ekologiczna dotycząca ochrony środowiska m.in. segregacji i odzysku odpadów;

- 6) **Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i tradycji**, w tym m.in. organizacja i współorganizacja przedsięwzięć kulturalnych, widowisk historycznych oraz edukacja teatralna;
 - 7) **Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu**, w tym m.in. sport rodzinny dzieci, młodzieży i dorosłych, współorganizacja imprez sportowych, w tym o Puchar Starosty Ełckiego;
 - 8) **Promesa wkładu własnego** w przypadku aplikowania o dostępne środki pomocowe krajowe i zagraniczne.
2. Przedstawiony katalog priorytetowych zadań publicznych wskazanych w ust. 1 nie wyklucza możliwości zlecania innych zadań pozostających w zakresie zadań Powiatu Ełckiego.

VI. Tryb powoływania i zasady działania komisji grantowej

§ 12.

1. Personalny skład komisji grantowej oceniającej oferty na realizację zadań Powiatu Ełckiego w ramach „Grantów Powiatu Ełckiego 2018” ustala w formie uchwały Zarząd Powiatu Ełckiego. Skład powinien składać się w równej liczbie z przedstawicieli organu wykonawczego Powiatu Ełckiego oraz reprezentantów organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie
2. W pracach komisji grantowej może korzystać z pomocy osób posiadających specjalistyczną wiedzę z dziedziny obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.
3. Udział w pracach Komisji jest nieodpłatny.
4. Do zadań komisji grantowej należy:
 - 1) ocena merytoryczna ofert złożonych w ramach „Grantów Powiatu Ełckiego 2018” zgodnie z przyjętymi kryteriami oceny ofert;
 - 2) rekomendowanie Zarządowi Powiatu Ełckiego do realizacji, w formie listy rankingowej, najkorzystniejszych ofert, przy czym rekomendowane mogą być wyłącznie oferty, które podczas oceny merytorycznej uzyskały minimum 65% możliwych do uzyskania punktów.
5. Komisja grantowa działa w oparciu o zatwierdzony przez Zarząd Powiatu Ełckiego „Regulamin prac komisji grantowej”.
6. Złożone oferty oceniają pod względem formalnym pracownicy Wydziału Informacji i Cyfryzacji Starostwa Powiatowego w Ełku najpóźniej w ciągu 14 dni od terminu składania ofert podanego w ogłoszeniu o Grantach Powiatu Ełckiego 2018.
7. Przy otwarciu ofert mogą być obecni oferenci, jeśli zadeklarują taką potrzebę.
8. Pracownicy, o których mowa w ust. 6 informują niezwłocznie oferenta o zaistniałych brakach formalnych. Oferent ma prawo uzupełnić braki formalne oferty w ciągu 7 dni od daty dokonania oceny formalnej.
9. Członkowie komisji grantowej oceniają oferty pod względem merytorycznym niezwłocznie po przeprowadzeniu oceny formalnej.

10. Oferentowi przysługuje odwołanie od uzyskanej oceny merytorycznej do Zarządu Powiatu Ełckiego jedynie w przypadku wystąpienia różnicy minimum 8 punktów pomiędzy najwyższą a najniższą oceną przyznaną przez członków komisji grantowej. Odwołanie należy złożyć w nieprzekraczalnym terminie 3 dni od daty otrzymania informacji o ocenie. W takim przypadku Zarząd Powiatu Ełckiego kieruje ofertę do ponownej oceny przez komisję grantową.

VII. Zarząd Powiatu Ełckiego - zadania i uprawnienia

§ 13.

1. Zarząd Powiatu Ełckiego dokonuje oceny strategicznej przedstawionych ofert kierując się przyjętymi przez Radę Powiatu Ełckiego w niniejszym programie zadaniami i priorytetowymi działaniami na rok 2018 oraz „Wytycznymi Grantów Powiatu Ełckiego 2018” przyjętymi przez Zarząd Powiatu Ełckiego.
2. Po dokonaniu oceny strategicznej oferty zostaną uszeregowane zgodnie z punktacją przyznaną w trakcie całego procesu oceny w formie listy rankingowej. Dofinansowanie mogą uzyskać jedynie oferty, które otrzymają co najmniej 65% maksymalnej liczby punktów łącznie z oceny merytorycznej i strategicznej.
3. Zarząd Powiatu, na podstawie sporządzonej listy rankingowej, zatwierdza w formie uchwały do realizacji najkorzystniejsze oferty.
4. Po zatwierdzeniu przez Zarząd Powiatu Ełckiego wybór oferty jest ostateczny.
5. Zarząd Powiatu Ełckiego po posiedzeniu powiadamia o swojej decyzji wybrany podmiot i zawiera z nim umowę na realizację zadania powiatu, niezwłocznie po ostatecznym zatwierdzeniu oferty.
6. Zarząd Powiatu Ełckiego podaje do publicznej wiadomości informacje dotyczące wybranej do realizacji oferty:
 - 1) nazwę i adres podmiotu realizującego zadanie powiatu;
 - 2) nazwę zadania;
 - 3) termin i miejsce realizacji zadania;
 - 4) przyznaną kwotę dotacji.
7. Zarząd Powiatu Ełckiego może dokonywać kontroli realizacji zadań, zgodnie z art. 17 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Kontrolę sprawują upoważnieni pracownicy Starostwa Powiatowego w Ełku.
8. W razie stwierdzenia nieprawidłowości Zarząd Powiatu Ełckiego określa sposób i termin ich usunięcia przez oferenta.

VIII. Nieodpłatna pomoc prawna

Sposób realizacji zadania Powiatu Ełckiego polegający na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz wysokość środków finansowych przeznaczonych na te zadanie określone są w ustawie z dnia

5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz. U. z 2015, poz. 1255 z późn. zm.). Zarząd Powiatu Ełckiego ogłosi odrębny konkurs ofert na to zadanie, określi procedury i powoła komisję konkursową.

IX. Sposób tworzenia programu oraz przebieg konsultacji społecznych

Informacja o konsultacjach społecznych dotyczących niniejszego programu zamieszczona została w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicach informacyjnych Starostwa Powiatowego w Ełku w dniu 27 października 2017 r. Konsultacje społeczne trwały 14 dni, w okresie od 27 października 2017 r. do 10 listopada 2017 r. Uwagi do niniejszego programu można było zgłaszać osobiście w siedzibie Starostwa Powiatowego w Ełku lub przesłać za pośrednictwem poczty elektronicznej na wskazany w ogłoszeniu adres e-mail Wydziału Informacji i Cyfryzacji Starostwa Powiatowego w Ełku, odpowiedzialnego za przeprowadzenie konsultacji. Ponadto dokument omawiano na posiedzeniach Rady Działalności Pożytku Publicznego Powiatu Ełckiego.

Uwagi organizacji pozarządowych zgłoszone do niniejszego programu zostały rozpatrzone przez Zarząd Powiatu i uwzględnione w dokumencie (zgodnie z zapisami zawartymi w Uchwale Nr XII.114.2011 Rady Powiatu w Ełku z dnia 25 sierpnia 2011 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji”).

X. Postanowienia końcowe

Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.