

UCHWAŁA Nr 0102-131/16
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 24 lutego 2016 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XVII/93/2016 Rady Miejskiej w Korszach z dnia 25 stycznia 2016 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Korsze na lata 2016– 2025.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XVII/93/2016 Rady Miejskiej w Korszach z dnia 25 stycznia 2016 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Korsze na lata 2016– 2025 w części załącznika nr 1, kolumna 2.1 pn. „Wydatki bieżące”, wiersz 2016, kolumna 2.2 pn. „Wydatki majątkowe” wiersz 2016 oraz kolumna 4 pn. „Przychody budżetu” wiersz 2016.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Korszach w dniu 25 stycznia 2016 r. podjęła uchwałę Nr XVII/93/2016 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Korsze na lata 2016– 2025.

W dniu 02 lutego 2016 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 15 lutego 2016 r. zawiadomiono Gminę Korsze, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 24 lutego 2016 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. W posiedzeniu Kolegium Izby udział wzięli Burmistrz Korsz oraz Skarbnik Gminy Korsze. Skarbnik Gminy Korsze wyjaśniła, że zaistniała rozbieżność między wieloletnią prognozą finansową a uchwałą budżetową. Rozbieżności wynikają z technicznego błędu, prawidłowymi kwotami są kwoty wynikające z uchwały budżetowej na 2016 r.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Orzekanie, o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ww. ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia. Art. 229 ustawy o finansach publicznych stanowi, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne, co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Rada Miejska w Korszach w dniu 25 stycznia 2016 r. uchwałą Nr XVII/94/2016 uchwaliła budżet Gminy Korsze na 2016 r. W § 2 ust. 1 tej uchwały Rada Gminy Korsze ustaliła wydatki budżetu Gminy w wysokości 36.583.744,23 zł, z tego wydatki bieżące w wysokości 33.018.114,89 zł i wydatki majątkowe w wysokości 3.565.629,34 zł oraz w § 4 uchwaliła przychody w wysokości 338.000 zł.

Z kolei w załączniku nr 1 do badanej uchwały, w załączniku nr 1, w kolumnie 2.1 pn. „Wydatki bieżące” w wierszu 2016 uchwalono kwotę 33.048.114,89 zł, w kolumnie 2.2 pn. „Wydatki majątkowe” w wierszu 2016 uchwalono kwotę 3.535.629,34 zł oraz w kolumnie 4 pn. „Przychody budżetu” w wierszu 2016 uchwalono kwotę 1.000.000 zł.

W ocenie Kolegium Izby, powołany wyżej przepis art. 229 ustawy o finansach publicznych wyznacza minimalny zakres zgodności pomiędzy danymi wynikającymi z wieloletniej prognozy finansowej gminy z wielkościami określonymi w budżecie tej gminy tj. wyniku finansowego, przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Tak więc przychody budżetu uchwalone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Korsze powinny być zgodne z przychodami wynikającymi z budżetu Korsze na 2016 r.

Podobnie, w momencie uchwalania wieloletniej prognozy finansowej gminy i budżetu gminy, wszystkie dane zawarte w wieloletniej prognozie finansowej dla danego roku budżetowego powinny być zgodne z uchwałą budżetową. Tak więc wydatki bieżące i majątkowe 2016 r. w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Korsze powinny być zgodne z wydatkami bieżącymi i majątkowymi wynikającymi z budżetu Gminy Korsze na 2016 r.

Z uwagi na nieprawidłowe ustalenie w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Korsze w 2016 r. kwot wydatków bieżących i majątkowych oraz kwoty przychodów Kolegium Izby stwierdziło istotne naruszenie przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych i postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

The image shows a circular official stamp of the Kolegium RIO w Olsztynie. The stamp contains the text "KOLEGIUM RIO W OLSZTYNIE" and "Województwo warmińsko-mazurskie". To the right of the stamp is a handwritten signature in blue ink.