

Uchwała Nr V/327/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 29 grudnia 2021 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy
Zelów na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego
deficytu budżetu Gminy Zelów w 2022 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Anna Adamczewska | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Zelów na 2022 rok;

§2

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Zelów na 2022 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Burmistrza Zelowa, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o

finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej prognozuje się tzw. deficyt operacyjny (planowane wydatki bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących) w wysokości 1.673.326,11 zł. Deficyt ten Gmina planuje pokryć wolnymi środkami, zatem zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 roku o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (tekst jednolity Dz. U. z 2021 roku, poz. 1927) w roku 2022 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy tejże ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego planowanie deficytu operacyjnego jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego, gdyż zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej, jak również jej wysokość, stanowi podstawowy element oceny danej jednostki z punktu widzenia możliwości finansowania inwestycji oraz spłaty zobowiązań. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 378.000,00 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 370.000,00 zł. Natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 8.703.809,87 zł. Wydatki zgodnie z projektem mają zostać sfinansowane wskazanymi dochodami majątkowymi, przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu (Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych) w wysokości 6.000.000,00 zł, przychodami z tytułu emisji obligacji w wysokości 1.999.135,98 zł, a także wolnymi środkami. Pozostałe przychody budżetu z tytułu emisji obligacji w wysokości 2.500.864,02 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat z tytułu zaciągniętych zobowiązań. Gmina Żelów z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych otrzymała środki w łącznej wysokości 8.371.331,00 zł z czego w budżecie 2021 r. zaangażowany został 1.700.000,00 zł. Skład Orzekający, z uwagi na ujęcie w sprawozdaniach RB-27S za IV kwartał 2020 r. (w wysokości 2.571.331,00 zł) i III kwartał 2021 r. (w wysokości 4.100.000,00 zł) środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych jako dochodów wyłącznie otrzymanych, wskazuje na konieczność przeanalizowania charakteru prawnego środków z powyższego tytułu planowanych do zaangażowania w budżecie roku 2022, bowiem pozostałe dochody z tego tytułu w łącznej wysokości 6.671.331,00 zł nie zostały na moment wydawania opinii wykonane.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy Żelów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2022 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający przypomina o dochodach gminy z tytułu sprzedaży napojów alkoholowych w obrocie hurtowym, o których mowa w art. 93 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst

jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 1119) i ujęciu ich w budżecie roku 2022, w § 027 klasyfikacji budżetowej.

W załączniku nr 2 do projektu uchwały dotyczącym planu wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego ujęto w Sołectwie Jamborek wydatki na zadania „zakup dla OSP Karczmy miernika prądowego HOT STICK” i „przegląd sprzętu jednostki OSP Karczmy”, fundusz sołectwa Karczmy zawiera z kolei zadanie „zakup węży strażackich i drabiny dla OSP Karczmy”. Zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. poz. 301 ze zm.) wniosek sołectwa powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa. Realizacja przedsięwzięć z funduszu sołeckiego na terenie innego sołectwa możliwa jest wyłącznie w przypadku wspólnego realizowania przedsięwzięcia (art. 6 ustawy o funduszu sołeckim). W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje na potrzebę analizy czy złożone wnioski sołectw dają podstawę do uznania wskazanych zadań, z uwagi na ich merytoryczny zakres, za jedno wspólnie realizowane przedsięwzięcie.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Żelów na 2022 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Żelów na 2022 rok zaplanowano deficyt w wysokości 9.999.135,98 zł, który pokryty zostanie przychodami z tytułu wolnych środków, przychodami pochodzącymi z emisji obligacji, przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu (Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych), co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Żelów, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej. Gmina Żelów z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych otrzymała środki w łącznej wysokości 8.371.331,00 zł z czego w budżecie 2021 r. zaangażowany został 1.700.000,00 zł. Skład Orzekający, z uwagi na ujęcie w sprawozdaniach RB-27S za IV kwartał 2020 r. (w wysokości 2.571.331,00 zł) i III kwartał 2021 r. (w wysokości 4.100.000,00 zł) środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych jako dochodów wyłącznie otrzymanych, wskazuje na konieczność przeanalizowania charakteru prawnego środków z powyższego tytułu planowanych do zaangażowania w budżecie roku 2022, bowiem pozostałe dochody z tego tytułu w łącznej wysokości 6.671.331,00 zł nie zostały na moment wydawania opinii wykonane.

Skład Orzekający ponadto wskazuje, że w trakcie obowiązującego stanu epidemii służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonywanych i prognozowanych, wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 2176 z późniejszymi zmianami).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik