

**Uchwała Nr V/328/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

z dnia 20 grudnia 2018 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy
Zelów na 2019 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego
deficytu budżetu Gminy Zelów w 2019 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Zelów na 2019 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu;

§2

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Zelów na 2019 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Burmistrza Zelowa, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany, co do zasady, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Niemniej Skład Orzekający zwraca uwagę na brak ujęcia wydatków na składki do Związku Miast Polskich oraz Związku Komunalnego Gmin i Stowarzyszenia Lokalnego Grupa Działania pn. „Dolina rzeki Grabi” (dział 750 rozdział 75095 §2900) w załączniku nr 3 do projektu uchwały budżetowej oraz ujęcie w tymże załączniku w pkt. 2.7 dotacji (dział 926 rozdział 92605 §2630) w wysokości wyższej niż wynika to z projektu planu wydatków (tabela nr 2). W załączniku nr 2 do projektu uchwały określono wysokość kwot wydatków bieżących i majątkowych dla poszczególnych sołectw w podziale według rozdziału i paragrafu klasyfikacji budżetowej, bez informacji o przedsięwzięciach realizowanych przez sołectwa. Załącznik nr 1 - plan wydatków majątkowych zawiera wykaz przedsięwzięć majątkowych realizowanych przez poszczególne sołectwa. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przedsięwzięcia stanowiące wydatki bieżące nie zostały w projekcie budżetu oznaczone. Zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy z dnia o funduszu sołeckim (Dz. U. poz. 301 ze zm.) wniosek powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa wraz z szacunkiem ich kosztów. Art. 5 ust. 4 przywołanej w zdaniu poprzednim ustawy wskazuje iż to wniosek sołectwa winien zostać uwzględniony w projekcie budżetu, a nie wyłącznie wydatki odpowiadające kosztom przedsięwzięcia. Dodatkowo brak określenia przedsięwzięć uniemożliwia ocenę, czy są one zgodne z art. 2 ust. 6 i 7 ustawy o funduszu sołeckim. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 4.168.344,88 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uprzednio opisanej ustawy. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 140.000,00 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 100.000,00 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 4.808.344,88 zł. Wydatki te sfinansowane zostaną: nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w wysokości 4.168.344,88 zł, przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w wysokości 500.000,00 zł, a także dochodami majątkowymi w wysokości 140.000,00 zł. Pozostałe przychody budżetu w wysokości 2.447.156,00 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żelów, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Jak wynika z przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Żelów na 2019 rok rozchody tegoż budżetu zaplanowano w wysokości 2.447.156,00 zł z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów. Założona w 2019 roku wysokość spłaty rat pożyczek i kredytów wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, wynosi 4,95%. Natomiast dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia Gminy Żelów

w 2019 roku, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 8,53%. Powyższe oznacza, że łączna kwota spłaty zadłużenia w 2019 roku mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym na podstawie art. 243 niniejszej ustawy. Ponadto z prognozy kwoty długu opracowanej przez Gminę Żelów wynika, że dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Żelów na 2019 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Żelów na 2019 rok zaplanowano deficyt w wysokości 500.000,00 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Żelów, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 z późniejszymi zmianami).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik