

UCHWAŁA NR XXI / 156 / 2011
RADY MIEJSKIEJ W ZELOWIE
z dnia 28 grudnia 2011 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2001 r. Nr 142, poz. 1591, zm. Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z 2001 r. Nr 49, poz. 509, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188 i Nr 170, poz. 1660, z 2004 r. Nr 162, poz. 1692, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682 i Nr 181, poz. 1524, z 2008 r. Nr 229, poz. 1539, z 2009 r. Nr 195, poz. 1501 i Nr 216, poz. 1676, z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 167, poz. 1131, Nr 182, poz. 1228 i Nr 254, poz. 1700 oraz z 2011 r. Nr 6, poz. 18, Nr 34, poz. 173, Nr 106, poz. 622) Rada Miejska w Żelowie uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi radnego Rady Miejskiej w Żelowie - Pana Roberta Pawlaka na działalność Burmistrza Żelowa dotyczącą braku stanowiska na pismo z dnia 16 sierpnia 2011 roku, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej, Rada Miejska w Żelowie uznaje skargę za nieuzasadnioną z powodów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Niniejszą uchwałę należy przekazać wnoszącemu skargę – Panu Robertowi Pawlakowi oraz Wojewodzie Łódzkiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

Wincenty Berliński

Załącznik
do Uchwały Nr XXI / 156 / 2011
Rady Miejskiej w Żelowie
z dnia 28 grudnia 2011 r.

U Z A S A D N I E N I E

Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi, pismem z dnia 10 października 2011 roku, przekazał do Rady Miejskiej w Żelowie skargę radnego Roberta Pawlaka zam. Żelów, ul. Kilińskiego 97 na działanie Burmistrza Żelowa, dotyczącą braku stanowiska na wniosek z dnia 16.08.2011 roku.

Rada Miejska w Żelowie na sesji w dniu 9 listopada 2011 roku skierowała skargę do Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Żelowie celem jej zbadania i przygotowania stanowiska na sesję Rady (projektu uchwały rozstrzygającej o sposobie załatwienia skargi).

Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 7 grudnia 2011 roku zapoznała się z treścią skargi oraz opinią prawną.

W wyniku analizy dokumentów i wyjaśnień Komisja stwierdziła, że skarga jest nieuzasadniona.

Zasady i tryb rozpatrywania skarg na działanie organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego regulują przepisy Działu VIII „Skargi i wnioski” ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071). Organem właściwym do rozpatrzenia skargi (za wyjątkiem skarg w sprawach dotyczących zadań zleconych) jest organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Rozpatrzenie skargi powinno odbywać się zgodnie z przepisami tego działu dotyczącymi skarg tj. art. 221-240 k.p.a.

Zgodnie z przywołanymi na wstępie regulacjami prawnymi przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw (art. 223 k.p.a.). W tym miejscu należy wskazać, iż sprawa której dotyczy pismo radnego tj. zmiany organizacji ruchu na ul. Kilińskiego w Żelowie, polegająca na naniesieniu „kopert dla osób niepełnosprawnych przy wjeździe do posesji p. Gandziarków” została poddana rozpatrzeniu we właściwym trybie w postępowaniu przed organami administracji publicznej. Sprawa była przedmiotem posiedzenia Komisji Oświaty, Kultury, Sportu i Bezpieczeństwa Rady Miejskiej w Żelowie w dniu 4 sierpnia 2011 roku. W posiedzeniu Komisji uczestniczył także radny Robert Pawlak.

Stanowisko Komisji przekazane zostało następnie Staroście Bełchatowskiemu, jako organowi właściwemu na podstawie art. 10 ustawy z 20.06.1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908 z późn. zm.) oraz zgodnie z rozporządzeniem ministra Infrastruktury z 23.09.2011 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2003 r. Nr 177, poz. 1729) w sprawach związanych z zatwierdzaniem bądź zmianą organizacji ruchu na drogach gminnych i powiatowych.

Istota sprawy została więc poddana właściwemu trybowi postępowania, o czym skarżący na bieżąco był informowany.

Odnosząc się zaś do pisma radnego skierowanego do Burmistrza Żelowa w dniu 16.08.2011 r. należy wskazać, iż pismo to w istocie nie zawiera w sobie nośnika merytorycznego. Nie ma charakteru pisma składanego w trybie właściwym dla rozpatrywania pism w postępowaniu administracyjnym, nie jest ani podaniem w myśl art. 63 k.p.a. czy też wnioskiem

rozpoznawanym w oparciu o przepisy art. 241-247 k.p.a. W treści swej stanowi jedynie polemikę z adresatem pisma, przez co nabiera charakteru dokumentu prywatnego.

Treść tego pisma przesądza o jego kwalifikacji prawnej. W ocenie Rady pismo to z uwagi na jego polemiczny charakter, nie podlegało rozpoznaniu w trybie właściwym dla rozpatrywania pism w postępowaniu administracyjnym. Oznacza to, iż organowi wykonawczemu gminy nie można zarzucić bezczynności w załatwianiu spraw zgłaszanych przez skarżącego.

Ponadto Burmistrz Zelowa, pismem z dnia 19 października 2011 roku, udzieliła odpowiedzi skarżącemu na przedmiotowe pismo, a ponadto ponownie ustnie na sesji Rady Miejskiej w Zelowie w dniu 9 listopada 2011 roku.

W świetle wskazanych okoliczności Rada Miejska nie dopatrzyła się naruszeń przez Burmistrza Zelowa w sprawie braku stanowiska na pismo z dnia 16.08.2011 roku Pana Roberta Pawlaka.

Rada Miejska w Zelowie podziela stanowisko Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Zelowie i uważa skargę za nieuzasadnioną w zakresie spraw dotyczących działalności Burmistrza Zelowa.

Pouczenie:

Zgodnie z treścią art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) – w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ


Wincenty Berlinski