

p. Kierownik OKiF
30.05.2023
[Signature]
OPINIA

P. P. Symoniszko
30.05.2023
[Signature]
Urząd Gminy Wierzbna Kościelna
Wpłynęło dnia *30.05.2023*
Nr *1630/III/23* Zał.
GW.15.6420.1.2022

WOOS-III.410.340.2023.MW

Załączniki:

1. WOOS-III.410.340.2023.MW.pdf

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



Warszawa, dnia 30 maja 2023 r.

**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W WARSZAWIE**

WOOS-III.410.340.2023.MW

Wójt Gminy Wieczfnia Kościelna
Wieczfnia Kościelna 48
06-513 Wieczfnia Kościelna

Na podstawie art. 24 ust. 1 w związku z art. 11 pkt 5 lit. i ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 977) oraz art. 54 ust. 1 i art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029, ze zm.), w odpowiedzi na pisma z dnia 04.05.2023 r., znak: GKiI.6720.1.2022.PSz(52) oraz znak: GKiI.6720.1.2022.PSz(61) w sprawie zaopiniowania projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wieczfnia Kościelna, sporządzanego w związku z uchwałą Nr XIX/193/2021 Rady Gminy Wieczfnia Kościelna z dnia 29 września 2021 r., wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, po zapoznaniu się z przedłożoną dokumentacją przedstawiam poniżej swoją opinię.

Zgodnie z częścią tekstową projektu studium (kierunki zagospodarowania przestrzennego) w projekcie wskazano następujące tereny funkcjonalne: tereny kontynuacji i uzupełnień zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, wielorodzinnej i zagrodowej z dopuszczeniem usług; tereny kontynuacji i uzupełnień zabudowy usługowej, w tym usług publicznych; tereny kontynuacji i uzupełnień zabudowy produkcyjnej, składowej i magazynowej wraz z usługami; tereny zabudowy rekreacji indywidualnej; tereny zieleni urządzonej i nieurządzonej; tereny kontynuacji i uzupełnień zabudowy specjalistycznej produkcji rolnej; tereny zabudowy kultu religijnego; tereny cmentarzy; tereny infrastruktury technicznej; tereny rolniczej przestrzeni produkcyjnej i tereny rolnicze o wysokiej jakości z przewagą III klasy bonitacyjnej; tereny wskazane pod eksploatację kruszywa naturalnego; tereny leśnej przestrzeni produkcyjnej i tereny doleśień; obszary urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy zainstalowanej większej niż 500 kW – urządzenia fotowoltaiczne.

Nadrzędnym celem sporządzenia studium jest określenie polityki przestrzennej gminy, w tym lokalnych zasad zagospodarowania przestrzennego. Studium stanowi podstawowe narzędzie dla prowadzenia polityki przestrzennej, w tym kształtowania ładu przestrzennego, rozwoju społeczno-gospodarczego oraz rozwoju infrastruktury. W odniesieniu do obowiązującego studium sporządzenie nowego dokumentu związane jest z próbą uporządkowania sposobu zagospodarowania obszaru gminy Wieczfnia Kościelna i dostosowaniem go do aktualnego stanu prawnego w zakresie niezbędnym do realizacji zakładanych funkcji oraz stanowi odpowiedź na potrzeby mieszkańców. Ważne jest także dostosowanie studium do dokumentów strategicznych na poziomie lokalnym i regionalnym. Obowiązujące studium w mniejszym stopniu uwzględnia zmieniające się potrzeby gminy oraz nowe uwarunkowania prawne, także w zakresie ochrony środowiska.

Część terenu objętego projektem studium znajduje się w granicach Zieluńsko-Rzęgnowskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu, dla którego obowiązującym aktem prawnym jest Uchwała Nr 63/20

Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 19 maja 2020 r. w sprawie Zieluńsko-Rzęgnowskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2020 r. poz. 5953, ze zm.).

Zieluńsko-Rzęgnowski Obszar Chronionego Krajobrazu obejmuje tereny chronione ze względu na wyróżniający się krajobraz o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowe ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem, a także pełnioną funkcją korytarzy ekologicznych. Korytarze ekologiczne są poddane szczególnej ochronie w ramach sieci obszarów chronionych wyznaczonych i zarządzanych zgodnie z przepisami ustawy o ochronie przyrody. Utrzymanie korytarzy i właściwe gospodarowanie w ich obrębie ma istotne znaczenie dla ochrony siedlisk i gatunków.

Najbliżej położone obszary Natura 2000 to obszar specjalnej ochrony ptaków Doliny Wkry i Mławki PLB140008 zlokalizowany w odległości około 5,9 km w kierunku południowo-zachodnim oraz obszar specjalnej ochrony siedlisk Góra Dębowa koło Mławy PLH280057, położony w odległości ok. 7,5 km w kierunku zachodnim.

Ponadto teren opracowania znajduje się w granicach korytarzy ekologicznych wyznaczonych dla migracji dużych zwierząt: Lasy Lidzbarskie – Puszcza Ramucko-Napiwodzka GKPN-C-9 oraz Puszcza Biała – Dolina Drwęcy GKPN-C-1B.

Korytarze ekologiczne są poddane szczególnej ochronie w ramach sieci obszarów chronionych wyznaczonych i zarządzanych zgodnie z przepisami ustawy o ochronie przyrody. Utrzymanie korytarzy i właściwe gospodarowanie w ich obrębie ma istotne znaczenie dla ochrony siedlisk i gatunków. Ze względu na liniową lub ciągłą strukturę (np. cieki i ich brzegi), albo pełnioną funkcję (np. stawy, oczka wodne, małe kompleksy leśne) są istotne dla migracji, rozprzestrzeniania się i wymiany genetycznej dzikich gatunków.

W części tekstowej prognozy, w ustaleniach dotyczących zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu dla terenów położonych w Zieluńsko-Rzęgnowskim Obszarze Chronionego Krajobrazu wskazano, iż obowiązują przepisy odrębne.

Prognoza wykazuje zapobieganie niszczeniu wszelkich elementów przyrody żywej poprzez respektowanie zakazów, nakazów i ograniczeń oraz ustaleń dotyczących czynnej ochrony określonych w ww. Uchwale Nr 63/20 w sprawie Zieluńsko-Rzęgnowskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu.

Realizacja projektu studium częściowo zmieni charakter terenu z niezagospodarowanego obszaru na teren zagospodarowany, częściowo utwardzony, urządzony zielenią urządzoną i zabudowany obiektami usługowymi, jednakże nie spowoduje to znaczących zmian w bioróżnorodności terenu opracowania, gdyż obszar znajduje się w terenie mocno zurbanizowanym.

W zakresie wpływu na krajobraz – w wyniku realizacji ustaleń projektu studium nastąpi przekształcenie krajobrazu terenów przeznaczonych pod nową działalność inwestycyjną. Będą to głównie oddziaływania na terenach przyległych do już istniejących terenów zurbanizowanych wsi, związane z wprowadzeniem nowej zabudowy. Nowe budynki i budowle powinny harmonijnie wpisywać się w otaczający krajobraz wraz z terenami zieleni. Pozytywny wpływ na krajobraz będą miały tereny przeznaczone pod dolesienia i zieleń urządzoną, które przyczynią się zarówno do podniesienia estetyki krajobrazu, jak i wyglądu (znaczenia) środowiska naturalnego. W zakresie wpływu na klimat – ustalenia projektu zostały dostosowane do obecnego zagospodarowania i użytkowania terenów. Wprowadzenie nowej zabudowy na terenach inwestycyjnych może powodować nieznaczne zmiany warunków mikroklimatycznych. Zmiany te jednak w stosunku do obecnego klimatu terenu i wpływu zagospodarowania obszaru na klimat tego rejonu będą niezauważalne. Powyższe potwierdza prognoza.

Zmiany zagospodarowania terenu przewidziane w projekcie studium nie wpłyną znacznie na sposób zagospodarowania i użytkowania tych terenów oraz nie spowodują negatywnych zmian stanu środowiska przyrodniczego gminy Wieczfnia Kościelna.

Część zamierzeń inwestycyjnych przewidywanych w projekcie studium wymagać będzie przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko w odniesieniu do konkretnych warunków środowiskowych. W ramach omawianej procedury przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach prowadzona będzie wówczas szczegółowa ocena oddziaływania zadań pod kątem środowiskowym.

Realizacja postanowień zawartych w analizowanym dokumencie nie spowoduje negatywnego oddziaływania na ochronę przyrody Zieluńsko-Rzęgnowskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu oraz nie naruszy ograniczeń wynikających z art. 24 oraz art. 51 i art. 52 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.

Należy jednak pamiętać, że wszelkie planowane inwestycje powinny uwzględniać oddziaływanie na obszary cenne przyrodniczo i bioróżnorodność, tak aby nie został zachwiany ich stan oraz nie zostało zniszczone bogactwo przyrodnicze.

Projekt studium zawiera niespójności.

W części tekstowej projektu, w rozdziale 9.12 załącznika nr 1 (uwarunkowania) znajduje się informacja: „(...) ilość osób korzystających z gazu jest równa zero”. Jest to niezgodne z pozostałą treścią projektu, m.in. z przedstawioną w tym samym rozdziale tabelą 27.

W rozdziale 11.7 załącznika nr 1 dotyczącym stref ograniczonego użytkowania od linii elektroenergetycznych ustala się: „W obszarze pasów technicznych (stref ograniczonego użytkowania) należy uwzględnić następujące wymagania: ▪ nie należy lokalizować budynków mieszkalnych lub innych przeznaczonych na stały pobyt ludzi (...)”. Zwracam uwagę, iż zgodnie z art. 314 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1225) „Budynek z pomieszczeniami przeznaczonymi na pobyt ludzi nie może być wzniesiony na obszarach stref, w których występuje przekroczenie dopuszczalnego poziomu oddziaływania pola elektromagnetycznego, określonego w przepisach odrębnych dotyczących ochrony przed oddziaływaniem pól elektromagnetycznych” oraz zgodnie z § 4 ww. Rozporządzenia „Pomieszczenia przeznaczone na pobyt ludzi dzielą się na: 1) pomieszczenia przeznaczone na stały pobyt ludzi, w których przebywanie tych samych osób w ciągu doby trwa dłużej niż 4 godziny; 2) pomieszczenia przeznaczone na czasowy pobyt ludzi, w których przebywanie tych samych osób w ciągu doby trwa od 2 do 4 godzin łącznie”.

W rozdziale 15.9 załącznika nr 1 dotyczącym gospodarki odpadami jest mowa o regionach gospodarki odpadami oraz regionalnych instalacjach do przetwarzania odpadów. Zwracam uwagę, iż ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579, ze zm.) zniesiono regionalizację w gospodarce odpadami komunalnymi, a regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych stały się instalacjami komunalnymi.

Rozdział 16.4 załącznika nr 1 dotyczy nieaktualnej Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego do 2030 r.

W rozdziale 2.1 załącznika nr 2 (kierunki) dla terenów cmentarzy zawarto niejasny zapis: „5) w przypadku realizacji zabudowy związanej z gospodarką leśną udział powierzchni zabudowy w stosunku do powierzchni działki budowlanej: 0,5% - 30%”.

Rozdział 5.1 załącznika nr 2 odnosi się do nieobowiązującego Rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie.

W rozdziale 17 załącznika nr 2 wskazano, iż „zgodnie z aktualnym stanem prawnym wyznaczono również strefy ochronne obejmujące 10-krotność całkowitej wysokości elektrowni wiatrowych, które należy uznać za wiążące do czasu liberalizacji przepisów odrębnych w tym zakresie”. W projekcie studium nie wskazano, jakie ograniczenia obowiązują w strefach ochronnych od elektrowni wiatrowych. Ponadto zaznaczam, iż z dniem 23 kwietnia 2023 r. zmianie uległy przepisy ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 724, ze zm.).

Na załączniku nr 3 (część graficzna uwarunkowania) w legendzie wskazano „istniejące instalacje odnawialnego źródła energii, wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii – elektrownie wiatrowe wraz z ich strefami ochronnymi związanymi z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu 10%” – ww. zapis jest niejasny, bo nie precyzuje, co oznacza strefa 10%. Ponadto na rysunku nie wrysowano stref ochronnych, o których mowa w legendzie.

Na załączniku nr 4 (część graficzna kierunki) wskazano tereny cmentarzy wraz ze strefą ochronną 50 m. Rysunek oraz legenda nie zawierają oznaczenia strefy 150 m od cmentarzy, w której obowiązują ograniczenia w zabudowie i zagospodarowaniu terenów wynikających z Rozporządzenia Ministra

Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze (Dz. U. z 1959 r. Nr 52 poz. 315). Jednocześnie część tekstowa projektu nie zawiera ustaleń w zakresie ww. ograniczeń wynikających z położenia w strefach 50 m i 150 m od cmentarzy – z załącznika nr 4 wynika, że w zasięgu stref sanitarnych od cmentarzy znajdują się m.in. tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, wielorodzinnej i zagrodowej z dopuszczeniem usług.

Na załączniku nr 4 w legendzie wskazano „tereny rozwoju zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, wielorodzinnej i zagrodowej z dopuszczeniem usług”, „tereny rozwoju zabudowy specjalistycznej produkcji rolnej” oraz tereny projektowanych dróg (KDS, KDR, KDG, KDZ, KDL), dla których nie ma odniesienia w części tekstowej projektu.

Jednocześnie zwracam uwagę, iż przedłożona prognoza oddziaływania na środowisko w rozdziałach 1, 1.1, 2, 3.2 przytacza inny numer uchwały o przystąpieniu do sporządzenia studium niż określony w projekcie studium. W prognozie powołano się na nieaktualne lub nieprawidłowe akty prawne, m.in. na ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach i ustawę z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Prognoza przytacza ustalenia, które nie występują w projekcie studium, m.in. w rozdziale 3.3. (Charakterystyka ustaleń studium) w zakresie gospodarki odpadami i zmniejszenia zagrożenia ekologicznego.

Ponadto zaznaczam, iż zgodnie z art. 51 ust. 2 pkt 1 lit. g ww. ustawy o udostępnianiu informacji, przedłożona prognoza oddziaływania na środowisko powinna zawierać datę sporządzenia prognozy.

**Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska w Warszawie**

Arkadiusz Siembida
/podpisano elektronicznie/

Signature Not Verified

Dokument podpisany przez
Arkadiusz Siembida

Data: 2023.05.30 14:44:27 CEST

Otrzymują:

- 1) adresat
- 2) aa.