

131P" 14.02.2023 r.

SEKRETARZ GMINY

Piotr Janowski

**UCHWAŁA NR XXXII/277/2023
RADY GMINY WIECZFNIA KOŚCIELNA**

z dnia 10 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Wieczfnia Kościelna

Na podstawie art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 227 i art.229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1.

Wniesioną w dniu 14 grudnia 2022 r. skargę na Wójta Gminy Wieczfnia Kościelna w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi prawami, zaewidencjonowaną Or.G.1510.5.2022, uznaje się za bezzasadną.

§ 2.

Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

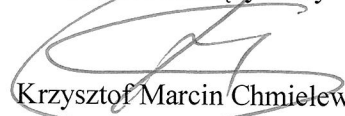
§ 3.

O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady zawiadomi skarżącego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady


Krzysztof Marcin Chmielewski

Załącznik do uchwały Nr XXXII/277/2023

Rady Gminy Wieczfnia Kościelna

z dnia 10 lutego 2023 r.

Zgodnie z art.18 b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz.40) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Przewodniczący Rady pismem z dnia 21.12.2022 r. przekazał skargę z dnia 14.12.2022 do Komisji skarg, wniosków i petycji, celem przedstawienia propozycji, co do sposobu rozpatrzenia skargi. Komisja skarg, wniosków i petycji uznała, że niniejsza skarga wymaga przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i niemożliwe jest jej rozpoznanie w ustawowym terminie, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.z 2022 r., poz.2000 ze zm.; dalej „k.p.a.”). (Uchwała Nr 12/2022 Komisji skarg, wniosków i petycji z dnia 27 grudnia 2022 r.). Rada Gminy na wniosek Komisji, Uchwałą Nr XXXI/276/2022 Rady Gminy Wieczfnia Kościelna z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Wieczfnia Kościelna, przedłużyła termin załatwienia skargi do dnia 14 lutego 2023 r. Przewodniczący Rady zawiadomił Skarżącą na podstawie art.237 § 4 oraz art.36 §1 o przedłużeniu terminu załatwienia skargi do dnia 14 lutego 2023 roku.

Komisja skarg, wniosków i petycji na kolejnym posiedzeniu w dniu 09 lutego 2023 r. analizowała skargę. Zapoznała się z wyjaśnieniem pracowników Urzędu Gminy i na podstawie przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego stwierdziła, że zarzuty stawiane przez skarżącą nie dotyczą niewłaściwego wykonywania obowiązków Wójta Gminy Wieczfnia Kościelna.

Skarżąca podnosi zasadniczo 2 główne tematy:

1. Niezgodność dostarczonej przez nas wersji usługi WFS z jej standardem 2.0;
2. Typ/Rodzaj obiektów gromadzonych w usłudze pobierania;

odnosząc się do nich osobno, należy podnieść jak niżej:

Usługa WFS 1.0 a 2.0:

Skarżąca, próbuje w swojej interpretacji udowodnić, że jedyną dopuszczalną prawnie wersją usługi pobierania WFS jest wersja 2.0. Powołuje się tutaj na zapisy dyrektywy INSPIRE, cytując konkretny fragment ww. dokumentu jako dowód. Należy jednak wziąć pod uwagę, że dyrektywa to akt prawny, który nie oddziałuje w sposób bezpośredni i natychmiastowy na przepisy w danym kraju członkowskim, a jedynie nakreśla wytyczne dla przyszłych regulacji prawnych, które powinny zostać zaimplementowane lokalnie przez dany kraj członkowski.

Podparciem tych słów są zapisy do artykułu na stronie rządowej, gdzie napisano: "Dyrektywa określa podstawowe zasady funkcjonowania infrastruktury w zakresie: metadanych, zbiorów danych przestrzennych i usług z nimi związanych", a w odniesieniu do przepisów krajowych (ustawa o Infrastrukturze Informacji Przestrzennej z 2010 r.): "Ustawa ta określa krajowe zasady funkcjonowania infrastruktury, organy odpowiedzialne za poszczególne jej elementy, jak np. prowadzenie geoportalu, będącego centralnym punktem dostępu do danych i usług oraz określa, który organ jest odpowiedzialny za każdy z tematów infrastruktury informacji przestrzennej". Całość dostępna tutaj: <https://www.gov.pl/web/archiwum-inwestycje-rozwoj/planowanie-przestrzenne>.

Należy dodać, że Dyrektywa INSPIRE to dokument z 2007 roku - jeśli więc konieczność implementacji jej założeń na poziomie krajowym miałyby być natychmiastowa i bezwzględna, oraz nie wymagająca realizacji poprzez przepisy na poziomie krajowym, co wydaje się wynikać z treści otrzymanej przez Urząd skargi, to można zadać pytanie: Dlaczego o całej sprawie rozmawiamy dopiero po 15 latach od powstania ww. dyrektywy. Należy zaznaczyć, że obecnie upłynęło niespełna 2 miesiące od momentu, do którego urzędy miały dostosować swoje zbiory i usługi sieciowe do założeń Rozporządzenia w sprawie zbiorów danych przestrzennych i metadanych w zakresie

zagospodarowania przestrzennego, będącego kolejnym etapem realizacji założeń INSPIRE na poziomie krajowym.

Krajowe przepisy w żadnym z punktów nie precyzują, że jedyny obowiązujący i poprawny standard usługi WFS to 2.0. Od 2022 r. W Gminie Wieczfnia Kościelna w/w usługa świadczona jest przez zewnętrzną firmę GISON Sp. z o.o., która zapewnia bezpośredni dostęp do danych przestrzennych poprzez usługę WFS. Zgłaszane usługi są każdorazowo weryfikowane i akceptowane przez organ nadzorujący tj. Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Status opracowań dla aktów i zbiorów danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego można sprawdzić na <https://listaplanow.gison.pl/wieczfniakoscielna>. Link umożliwia bezpośredni dostęp do zbiorów, zawierających wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne (tj. akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Mając na uwadze powyższe wnioskowane Zbiory APP są dostępne on-line zgodnie z regulacjami zawartymi w art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej oraz ze schematem wynikającym z par. 3 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Usługi pobierania WFS w standardzie 1.0 przechodzą poprawnie walidację w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii, a następnie są publikowane w krajowej Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych.

Zakres danych wchodzących w skład usługi pobierania WFS:

Skarżąca, powołuje się tutaj na zapis z Rozporządzenia w sprawie zbiorów danych przestrzennych i metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego z 2020 r.

W cytowanym paragrafie przytacza jakie obiekty przestrzenne w ramach zbiorów powinny być udostępnione, jednocześnie enigmatycznie stwierdza, że te dane należy „utworzyć, aktualizować i udostępnić” (w tym za pośrednictwem usługi pobierania). Jest to nieprecyzyjna argumentacja, która pomija zupełnie fakt dostępności innych usług sieciowych (przeglądania, wyszukiwania), wprowadzając tym samym w błąd adresata skargi, który na tej podstawie może stwierdzić, że wspomniana usługa pobierania powinna zawierać wszystkie 3 obiekty wchodzące w skład zbioru, co nie jest zgodne z prawdą.

W ustawie o infrastrukturze informacji przestrzennej, rozdział 4, art. 9. 1. ust. 3 opisane zostały usługi pobierania, jako: „umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”. Tak więc zgodnie z tym zapisem, usługa pobierania WFS udostępniania przez Państwa urząd w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych, udostępnia część zbioru, jaką jest Akt Planowania Przestrzennego (APP) i jest to zupełnie zgodne z wymogami prawnymi.

Pozostałe elementy zbioru są udostępniane za pomocą usług: Pobierania WMS oraz Wyszukiwania. Usługa pobierania WFS jest usługą służącą prezentacji danych wektorowych i tego typu daną jest Akt Planowania Przestrzennego (APP).

Z kolei rysunki dołączane do APP to dane rastrowe – a te powinny być udostępniane za pomocą usługi przeglądania WMS, która jest dedykowana udostępnianiu tego typu danych (rastrowych).

Reasumując obydwa wątki: w argumentacji użytej przez skarżącą, da się zauważyć, że wybiórczo cytuje fragmenty kilku aktów legislacyjnych, mających różną moc stanowienia przepisów prawa na obszarze Polski, ale ta informacja nie jest już napisana w skardze. Takie nieprecyzyjne przedstawienie sprawy nosi znamiona manipulacji, gdyż wprowadza stronę zaskarżoną w błąd, celowo pomijając ważne kwestie takie jak: brak jakiegokolwiek wskazania w obowiązujących przepisach polskiego prawa, że wymagane jest korzystanie z usługi pobierania WFS tylko

w standardzie 2.0; lub próba zanegowania poprawności danych dostępnych poprzez zgłoszoną do Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych usługę pobierania WFS, poprzez wybiórcze cytowanie fragmentów uchwały.

Ponadto skarżąca powołuje się w swojej skardze na uwzględnienie jej argumentacji przez WSA w Krakowie, jednakże komisja po zapoznaniu się z bogatym orzecznictwem w tym przedmiocie stwierdza iż istnieje ponad 90 wyroków innych sądów WSA odrzucających skargę Pani A.W.

Uwzględniając zebrane materiały oraz wyjaśnienia Komisji skarg, wniosków i petycji, Rada Gminy Wieczfnia Kościelna stwierdza, iż wskazane w skardze zarzuty nie znajdują potwierdzenia w zebranych materiale dowodowym, w związku z czym skargę uznaje się za bezzasadną.

POUCZENIE: Zgodnie z art. 239 § 1. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje przedmiotowe stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomienia skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Krzysztof Marcin Chmielewski