



BIP  
27.04.2022  
[signature]

**Uchwała Nr 3.e./160 /2022**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w WARSZAWIE**  
**z dnia 22 kwietnia 2022 r.**

*w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wieczfnia Kościelna sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok*

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) w związku z art. 267 -271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach:

**Przewodniczący: Krzysztof POLENS**  
**Członkowie: Renata SOKOLNICKA**  
**Artur CYBULSKI**

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

**Wydaje opinię pozytywną o przedłożonym przez Wójta Gminy Wieczfnia Kościelna sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok.**

**§ 2**

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający przyjął kryteria, które stanowią podstawę wydania opinii pozytywnej w zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu gminy tj.

- zachowanie równowagi budżetowej (dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów), w tym niezrealizowanie:
  - a) przekroczenia planowanych wydatków,
  - b) nieuzasadnionych znacznych rozbieżności pomiędzy wykonaniem wydatków a wykonaniem dochodów (przychodów),
  - c) nieuzasadnionego niewykonania planu dochodów lub zbyt dużego przekroczenia tego planu,
  - d) rozbieżności między zaangażowaniem a planem;
  - e) niezachowania relacji z art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych w zakresie wykonania budżetu bieżącego;
  - f) przekroczenia określonych przez organ stanowiący limitów i upoważnień do zaciągania zobowiązań,
- brak nieprawidłowości formalnych i prawnych, w tym:
  - a) niezgodności rachunkowej kwot wykazanych w sprawozdaniach po stronie planu i wykonania,
  - b) niezgodności planu wskazanego w sprawozdaniach z uchwałami budżetowymi i uchwałami zmieniającymi budżet,

- c) niezgodności danych dotyczących subwencji na 2021 rok według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. pomiędzy wykazem Ministerstwa Finansów a sprawozdaniem z dochodów budżetowych,
- d) rażącego nieprzestrzegania klasyfikacji budżetowej określonej Rozporządzeniem Ministra Finansów,
- e) związanych z realizacją planu dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nim finansowanych
- f) związanych z realizacją planu przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
- g) związanych z wykazaniem informacji, o których mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- h) nieterminowego przekazywania uchwał do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny sprawozdania wraz z objaśnieniami, biorąc pod uwagę ponadto informacje wynikające ze sprawozdań budżetowych (Rb) i przedłożonego sprawozdania finansowego (bilansu z wykonania budżetu) oraz dane wynikające z informacji o stanie mienia Gminy. W świetle powyższych kryteriów i przyjętego zakresu badania analiza sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok wykazała, co następuje:

1. Zawartość i szczegółowość sprawozdania spełnia wymogi zawarte w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych. Zachowana została przy tym korelacja danych zawartych w sprawozdaniu oraz z informacją o stanie mienia.
2. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację dochodów w wysokości 25.864.450,00 zł. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie 25.904.399,53 zł co stanowi 100,15 % planu, w tym:
  - a) dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie 22.740.972,86 zł, co stanowi 99,09 % planu;
  - b) dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 3.163.426,67 zł, co stanowi 108,52 % planu.
3. W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że zachowana została relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Spełnione zostały bowiem ustawowe wymogi dotyczące maksymalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, tj. kwota z lewej strony wzoru wskaźnika jest mniejsza od kwoty wynikającej z prawej strony.
4. Wydano decyzje przez organ podatkowy na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz dokonano zwolnień, ulg, rozłożeń na raty, odroczeń, umorzeń, obniżenia górnych stawek podatków w kwocie 1.201.499,04 zł.
5. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 28.434.450,00 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 24.509.987,27 zł, co stanowi 86,20 % planu, w tym:
  - a) wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 21.138.183,76 zł, co stanowi 94,56 % planu;
  - b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 3.371.803,51 zł, co stanowi 55,46 % planu.
6. Wynik budżetu za rok 2021 zamknął się nadwyżką w wysokości 1.394.412,26 zł na planowany deficyt w kwocie 2.570.000,00 zł. Zrealizowane zostały przy tym planowane rozchody w wysokości 300.000,00 zł.
7. Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych gdyż wykonane wydatki bieżące nie są wyższe niż wykonane dochody bieżące.

8. Spełniony został wymóg określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r, poz. 888) tj. w sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w art. 6 r ust. 2 - 2c ww. ustawy.
9. W sprawozdaniach nie stwierdzono przekroczenia wydatków budżetowych na koniec okresu sprawozdawczego.
10. Sprawozdania złożono w terminie.

W sprawozdaniu Rb-28S wykazane zostały zobowiązania niewymagalne w wysokości 569.201,77 zł, które łącznie z wykonanymi wydatkami przekraczają plan wydatków. Zobowiązania w wysokości 533.949,94 zł wynikają z tytułu wynagrodzeń i uposażeń oraz obligatoryjnych wpłat płatnika (składek ZUS, dodatkowe wynagrodzenia roczne). W stosunku do zobowiązań z powyższych tytułów należy stwierdzić, że wynikają one z mocy prawa. Zobowiązania w wysokości 35.251,83 zł. (dz. 700, 750, 801, 921) dotyczą dostaw towarów i usług. Zobowiązania te zostały zaciągnięte zgodnie z upoważnieniem Rady Gminy udzielonym Wójtowi w zakresie zaciągania zobowiązań z tytułów umów, których realizacja jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym.

Ze sprawozdania Rb -28S wynika, że w Gminie występuje niepełna realizacja zadań w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomani (plan wynosi 84.368,00 zł, zaś wykonanie 57.295,01 zł, co stanowi 67,91 %). Z wyjaśnień Wójta zawartych w sprawozdaniu wynika, iż środki te zostały ujęte w sprawozdaniu jako nadwyżka budżetowa, cyt. „...Niezrealizowana kwota wydatków z 2021 zostanie wyłączona z nadwyżki budżetowej i powiększy plan wydatków 2022 roku na realizację celów określonych ustawą”.

Ponadto występuje niepełne wykonanie wydatków majątkowych plan wynosi 6.079.661,94 zł, zaś wykonanie 3.371.803,51 zł, co stanowi 55,46 %. Z wyjaśnień Wójta zawartych w sprawozdaniu wynika cyt. „...Niewykonanie wydatków majątkowych wynika przede wszystkim z przyznania i otrzymania przez gminę w ostatnich miesiącach 2021 r. dodatkowych środków krajowych w łącznej kwocie 1.523.229,00 zł, które muszą być przeznaczone na konkretne cele inwestycyjne. Wydatki majątkowe nie zostały zrealizowane głównie w dwóch obszarach: infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi oraz drogi publiczne gminne. W zakresie kanalizacji, w budżecie gminy ze środków własnych (500.000,00 zł) oraz ze środków dodatkowej subwencji rozwojowej (1.123.229,00 zł), która została przyznana w listopadzie 2021 r., zaplanowano „Rozbudowę sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Wieczfnia-Kolonia (w kierunku Windyk)”. Do końca roku budżetowego nie było już możliwości zrealizowania tego zadania z uwagi na krótki czas na przygotowanie zamówienia publicznego, wyłonienie wykonawcy i przeprowadzenie wszystkich innych czynności związanych z procesem inwestycyjnym. W zakresie transportu, środki otrzymane w 2021 roku z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 400.000,00 zł zostały zarezerwowane na zadanie pn. „Przebudowa ciągów komunikacyjnych wraz z infrastrukturą towarzyszącą w miejscowości Grzebsk”. W 2021 r. zlecono opracowanie dokumentacji projektowej z terminem wykonania do dnia 30 kwietnia 2022 r.

W związku z powyższym wykonanie zadanie musiało zostać przesunięte na kolejny rok budżetowy. Środki zewnętrzne niewydatkowane na w/w inwestycje stanowią przychody w budżecie 2022 roku i są źródłem finansowania deficytu. Pozostałe niewydatkowane kwoty na zadania inwestycyjne wynikają ze zwrotów podatku VAT oraz oszczędności po przetargach.”.

**Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.**

Przewodniczący Składu Orzekającego

Krzysztof Polens

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Wieczfnia Kościelna
- 2) a/a