

„BIP” 21.12.2020 ✓
WÓJT
mgr inż. Mariusz Gębala *dnia nr 152*
projekt

UCHWAŁA Nr
Rady Gminy Wieczfnia Kościelna
z dnia

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny
w Gminie Wieczfnia Kościelna na lata 2021 – 2023

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r., poz. 821) – Rada Gminy Wieczfnia Kościelna uchwala, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Wieczfnia Kościelna na lata 2021 – 2023 zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wieczfnia Kościelna.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Krzysztof Marcin Chmielewski

Akceptuję
WÓJT
mgr inż. Mariusz Gębala

[Signature]

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Wieczfnia kościelna na lata 2021-2023.

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Wieczfnia Kościelna na lata 2021 – 2023 został przygotowany jako jeden z elementów realizacji postanowień ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nakłada na gminy między innymi obowiązek opracowania i realizację 3 – letnich gminnych programów wspierania rodziny.

Podstawowym założeniem Gminnego Programu Wspierania rodziny jest utworzenie spójnego systemu wsparcia rodzin i dzieci, przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo wychowawczych, mających na celu przywrócenie im zdolności do wypełniania tych ról, poprzez pracę z rodziną oraz zapewnienie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci. W świetle założeń ustawy pomoc dziecku i jego rodzinie powinna mieć charakter interdyscyplinarny i być udzielana przez właściwych specjalistów w ramach zintegrowanego lokalnego systemu. Ważne jest, by działania i decyzje względem rodziny były podejmowane przy współpracy wyspecjalizowanych instytucji (pomoc społeczna, szkoła, policja). Konsekwencją powyższego zapisu jest wprowadzenie trzyletniego programu wspierania rodziny w Gminie Wieczfnia Kościelna na lata 2021 – 2023. Priorytetem będzie stworzenie działań profilaktycznych i osłonowych tak, aby zapobiegać marginalizacji i społecznemu wykluczeniu mieszkańców.

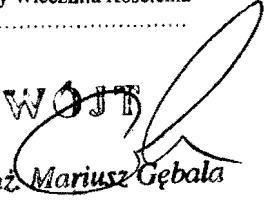
Wsparcie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej oraz tworzenie warunków sprzyjających jej prawidłowemu funkcjonowaniu to cel programu.

Niniejszy program jest kontynuacją działań podjętych w ramach realizacji programu na lata 2017 – 2020.

WÓJT
mgr inż. Mariusz Górcz

17/4

Załącznik
do Uchwały Nr
Rady Gminy Wieczfnia Kościelna
z dnia

WOJT

mgr inż. Mariusz Gębala

**GMNNY PROGRAM
WSPIERANIA RODZINY
W GMINIE WIECZFANIA KOŚCIELNA
na lata 2021 - 2023**

1. WPROWADZENIE

Niniejszy dokument został opracowany zgodnie z art. 179 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Fundamentem tego Programu jest przede wszystkim dobro dziecka, które potrzebuje szczególnej troski i pomocy ze strony dorosłych. Środowisko to powinno zapewnić harmonijny rozwój, przyszłą samodzielność życiową, a także ochronę przysługujących im praw i wolności oraz dobra rodziny, która jest podstawową komórką społeczną oraz naturalnym środowiskiem wychowawczym dziecka.

Rodzina szczególnie oddziałuje na osobowość dziecka, przekazując mu swój system wartości, tradycji, ukierunkowując jego aktywność i postępowanie na całe życie. Może skutecznie przeciwdziałać niekorzystnym zjawiskom zarówno w okresie dzieciństwa jak i w okresie dojrzewania młodzieży.

Jednak nie wszystkie rodziny prawidłowo realizują zadania opiekuńcze, wychowawcze, socjalizacyjne i ekonomiczne. W dysfunkcyjnych rodzinach występują problemy, które zakłócają ich funkcjonowanie oraz zaburzają prawidłowy rozwój dziecka i proces wychowawczy. Trudności w rodzinie mogą być spowodowane:

- czynnikami zewnętrznymi takimi jak np. bezrobocie, długotrwała choroba,
- czynnikami tkwiącymi w samej rodzinie tj. uzależnienia, przestępczość, przemoc w rodzinie, brak umiejętności wychowawczych, zaniedbywanie obowiązków.

Dzieci dorastające w dysfunkcyjnych rodzinach nabywają nieprawidłowe wzorce funkcjonowania, co odzwierciedla się negatywnie na jej członkach, a tym samym na całym społeczeństwie.

Skuteczna ochrona dzieci i pomoc im może być osiągnięta we współpracy ze środowiskiem lokalnym (w tym sąsiedzkim), sądami i ich organami pomocniczymi, Policją, instytucjami oświaty, służbą zdrowia, Kościołem i związkami wyznaniowymi oraz organizacjami pozarządowymi.

Wsparcie rodziny powinno być w miarę możliwości wczesne i mieć charakter profilaktyczny. Wszelkie działania powinny być prowadzone za zgodą rodziny i z jej aktywnym udziałem, uwzględniając zasadę pomocniczości.

Prowadzenie profilaktycznych działań wspierających dziecko w rodzinie jest formą pomocy tańszą i bardziej skuteczną. Natomiast praca z rodziną biologiczną w przypadku, gdy zaistnieje konieczność umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej, ma na celu jak najszybszy powrót dziecka do rodziny. Dlatego działania wspierające w utrzymaniu pełnej rodziny są ze względów społecznych i ekonomicznych szczególnie wskazane także z uwagi na obniżenie kosztów związanych z pobytem dziecka w rodzinnej lub instytucjonalnej pieczy zastępczej.

2. DIAGNOZA SPOŁECZNA

Gmina Wieczfnia Kościelna położona jest w północnej części województwa mazowieckiego, w północnej części powiatu mławskiego, w makroregionie Nizin Północno – Mazowieckich. Zajmuje obszar 119,8 km², który zamieszkuje około 4 tysiące osób, obejmuje 24 sołectwa. Graniczy z miastem Mławą i 4 gminami, tj. Dzierzgowo, Szydłowo, Iłowo – Osada oraz Janowiec Kościelny.

Centralnym ośrodkiem gminy jest miejscowość Wieczfnia Kościelna. Mieści się tutaj siedziba władz samorządowych i inne ośrodki użyteczności publicznej.

Na dzień 31 grudnia 2019 roku liczba mieszkańców gminy wynosiła 3 995 osób. 77 osoby, z naszego terenu, były zarejestrowane jako bezrobotne w Powiatowym Urzędzie Pracy w Mławie.

Tabela 1. Dane ogólne

	Wyszczególnienie	2017	2018	2019
	Liczba mieszkańców	4027	4035	3995
	Liczba dzieci w wieku od 0 - do 18 lat	844	846	835
	Liczba osób bezrobotnych	104	92	77
	Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej	89	79	69
	Liczba rodzin korzystających ze świadczeń rodzinnych	297	297	242
	Liczba rodzin korzystających z funduszu alimentacyjnego	22	21	19
	Liczba rodzin korzystających ze świadczenia wychowawczego	396	383	478
	Liczba rodzin korzystających ze świadczeń „Dobry start”	x	354	361
	Liczba rodzin korzystających z dodatku mieszkaniowego	5	6	4
	Liczba rodzin korzystających z Karty Dużej Rodziny	9	10	133
	Liczba rodzin objętych procedurą przeciwdziałania przemocy w rodzinie	8	10	10
	Liczba dzieci/młodzieży przebywających w pieczy zastępczej	4	5	4
	Liczba asystentów rodziny	1	1	1
	Liczba rodzin korzystających ze wsparcia asystentów rodziny	7	3	3

Tabela 2. Powody udzielenia pomocy społecznej

L.p.	Powód przyznania pomocy	Liczba rodzin		
		2017	2018	2019
1.	Ubóstwo	60	58	55
2.	Sieroctwo	0	0	0
3.	Bezdomność	1	1	1
4.	Potrzeba ochrony macierzyństwa	8	8	23
	w tym: wielodzietne	3	5	23
5.	Bezrobocie	29	27	26
6.	Niepełnosprawność	34	30	30
7.	Długotrwała lub ciężka choroba	19	12	13
8.	Przemoc w rodzinie	0	0	0
9.	Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego	34	32	10
	w tym: rodziny niepełne	7	7	8
	rodziny wielodzietne	27	25	2
10.	Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	1	0	0
11.	Alkoholizm	0	1	1
12.	Narkomania	0	0	0
13.	Zdarzenia losowe	0	0	1

Dominującym problemem w rodzinach korzystających ze wsparcia pomocy społecznej jest ubóstwo, a w następnej kolejności: niepełnosprawność, bezrobocie, wielodzietność, długotrwała choroba. Znaczną liczbę stanowią rodziny wieloprotymowe, które nie są w stanie samodzielnie przezwyciężyć trudności życiowych.

Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego jest najczęstszą przyczyną trudności w pełnieniu prawidłowych ról społecznych i rodzicielskich.

Tabela 3. Rodziny korzystające z pomocy społecznej

Rok	Rodziny ogółem	Rodziny z dziećmi	1 dziecko	2 dzieci	3 dzieci	4 dzieci	5 dzieci i więcej
2017	118	57	11	14	17	11	4
2018	94	50	13	12	11	9	5
2019	95	45	10	10	14	6	5

Z powyższej tabeli wynika, że dominującą grupę stanowią rodziny z 3 dziećmi.

W wyniku dysfunkcji, które dotyczą rodziny objęte wsparciem dochodzi do sytuacji kryzysowych, kiedy należy zabezpieczyć dobro małoletnich dzieci poprzez umieszczenie ich w pieczy zastępczej. Liczbę dzieci przebywających w systemie pieczy zastępczej przedstawia tabela nr 4.

Tabela 4. Liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej

Rodzaj pieczy zastępczej	2017	2018	2019
Rodziny zastępcze	0	1	1
Placówki opiekuńczo - wychowawcze	4	4	3

Jednym z rozwiązań w systemie wspierania rodziny jest możliwość zatrudnienia asystenta rodziny do pracy z rodzinami, które przeżywają trudności w różnych aspektach życia rodzinnego.

Głównym zadaniem asystenta rodziny jest wspieranie rodzin w prawidłowym wypełnianiu przez nich funkcji opiekuńczo – wychowawczych oraz kształtowanie umiejętności członków rodziny w zakresie znajdowania rozwiązań trudności życiowych.

W Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Wieczfnia Kościelnej zatrudniony jest jeden asystent rodziny współpracujący z rodzinami, w których występuje bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych.

Tabela 5. Rodziny, którym udzielono wsparcia asystenta rodziny

Rok	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinie	Liczba dzieci
2017	7	33	20
2018	3	14	8
2019	3	13	7

3. CZAS REALIZACJI PROGRAMU

Realizacja Gminnego Programu Wspierania Rodziny została zaplanowana na lata 2021 - 2023.

4. ADRESACI PROGRAMU

1. Adresatami Programu są przede wszystkim rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych zamieszkujące Gminę Wieczfnia Kościelna,
2. Dzieci i młodzież, którym rodzina nie zapewnia należytej opieki,
3. Przedstawiciele instytucji oraz służb pracujących na rzecz dziecka i rodziny.

5. CELE PROGRAMU

1. Cel główny

Głównym celem Gminnego Programu Wspierania Rodziny jest wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej oraz tworzenie warunków sprzyjających jej prawidłowemu funkcjonowaniu.

2. Cele szczegółowe

1. Rozpoznanie problemów rodzin i ich wsparcie w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej.
2. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny.
3. Profilaktyka i interwencja w rodzinach zagrożonych dysfunkcją.
4. Podnoszenie kompetencji służb zajmujących się pomaganiem rodzinie.

1. Rozpoznanie problemów rodzin i ich wsparcie w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej

	Zadania	Czas realizacji	Realizatorzy	Wskaźnik
	Diagnoza rodzin na podstawie wywiadu środowiskowego oraz ustalanie planu pomocy	2021 - 2023	GOPS	Liczba rodzin
	Zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej wsparcia w formie asystenta rodziny	2021 - 2023	GOPS	Liczba rodzin i liczba asystentów
	Monitorowanie rodzin i zapewnienie im specjalistycznego wsparcia (m. in. socjalnego, prawnego, psychologicznego, pedagogicznego)	2021 - 2023	GOPS, UG, placówki oświatowe	Liczba udzielonych porad, liczba korzystających ze wsparcia

2. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny

Zadania	Czas realizacji	Realizatorzy	Wskaźnik
Zapewnienie pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom wymagającym wsparcia	2021 - 2023	GOPS, UG	Liczba rodzin
Pomoc w dożywianiu dzieci w szkole	2021 - 2023	GOPS, placówki oświatowe	Liczba osób objętych dożywianiem
Organizowanie i współfinansowanie dla dzieci i młodzieży wypoczynku w szczególności dla rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym	2021 - 2023	GOPS, UG, placówki oświatowe, GKRPA	Liczba dzieci korzystających z wypoczynku
Podjęmowanie działań na rzecz rodzin wielodzietnych – wydawanie Kart Dużej Rodziny	2021 - 2023	GOPS	Liczba osób, którym wydano KDR

3. Profilaktyka i interwencja w rodzinach zagrożonych dysfunkcją

Zadania	Czas realizacji	Realizatorzy	Wskaźnik
Systematyczne monitorowanie sytuacji dzieci i rodzin zagrożonych kryzysem oraz rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi	2021 - 2023	GOPS, policja, placówki oświatowe, służba zdrowia, GKRPA, Zespół Interdyscyplinarny	Liczba osób i rodzin
Zabezpieczenie środków na pobyt dzieci w pieczy zastępczej	2021 - 2023	GOPS	Liczba dzieci w pieczy zastępczej
Monitorowanie rodzin zagrożonych uzależnieniami, motywowanie i kierowanie na terapię	2021 - 2023	GKRPA, Zespół Interdyscyplinarny, Policja	Liczba osób skierowanych na terapię
Podjęmowanie działań interwencyjnych i zaradczych w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dzieci	2021 - 2023	Zespół Interdyscyplinarny, GOPS, Policja, służba zdrowia, placówki oświatowe	Liczba założonych niebieskich kart

Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie	2021 - 2023	Zespół Interdyscyplinarny, GOPS, Policja, służba zdrowia, GKRPA, placówki oświatowe	Liczba założonych niebieskich kart, liczba spotkań grup roboczych i Zespołu Interdyscyplinarnego
Zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży	2021 - 2023	GBP, placówki oświatowe, GKRPA	Liczba i rodzaj działań
Organizowanie dla rodzin festynów, pikników, imprez sportowo – rekreacyjnych, imprez okolicznościowych	2021 - 2023	GBP, placówki oświatowe, GKRPA	Liczba i rodzaj imprez

4. Podnoszenie kompetencji służb zajmujących się pomaganiem rodzinie

Zadania	Czas realizacji	Realizatorzy	Wskaźnik
Podnoszenie kwalifikacji i kompetencji zawodowych pracowników pomagających rodzinie	2021 - 2023	GOPS, placówki oświatowe, GKRPA, Zespół Interdyscyplinarny	Liczba szkoleń, liczba przeszkolonych pracowników

5. REALIZATORZY PROGRAMU

Założenia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Wieczfnia Kościelna na lata 2021 – 2023 realizują wszystkie instytucje, które w ramach swoich kompetencji posiadają obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych oraz podmioty lub osoby specjalizujące się bądź mające kontakt z dzieckiem i rodziną. Do tych instytucji należą m. in.:

- Urząd Gminy Wieczfnia Kościelna,
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wieczfnia Kościelnej,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Wieczfnia Kościelnej,
- Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Wieczfnia Kościelna,

- Gminna Biblioteka Publiczna w Wieczfnia Kościelnej,
- Policja,
- Placówki oświatowe,
- Służba zdrowia,
- Straż Gminna,
- Organizacje pozarządowe,
- Kościoły i związki wyznaniowe.

6. FINANSOWANIE PROGRAMU

Głównym źródłem finansowania Programu będą środki własne Gminy Wieczfnia Kościelna. Poza tym środki finansowe na realizację Programu pozyskiwane będą z dotacji oraz z innych źródeł.

7. MONITORING I EWALUACJA PROGRAMU

Nadzór na realizacją Programu, jego monitoring i ewaluację sprawuje Wójt Gminy Wieczfnia Kościelna, podejmując przy pomocy odpowiednich służb działania zmierzające do osiągnięcia celów wyznaczonych w Programie. Koordynacją realizacji Programu zajmuje się Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wieczfnia Kościelnej, który do dnia 31 marca każdego roku składać będzie Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji zadań Programu.

Monitoring realizowanych celów będzie opierał się przede wszystkim na analizowaniu danych będących w posiadaniu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wieczfnia Kościelnej oraz na pozyskiwaniu informacji od podmiotów realizujących poszczególne zadania. Uzyskane informacje pozwolą na ocenianie wartości i skuteczności Programu. Z uwagi na długi okres realizacji Programu, będzie podlegał on ewaluacji w zależności od występujących potrzeb rozpoznawanych i ustalanych przez podmioty zajmujące się wspieraniem rodzin.

8. PODSUMOWANIE

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Wieczfnia Kościelna na lata 2021-2023 zakłada stworzenie optymalnych warunków dla poprawy jakości życia rodzin, a w szczególności dzieci. Wsparcie rodziny będzie miało charakter profilaktyczny, rodzinie w pierwszej kolejności zostaną stworzone możliwości samodzielnego zmierzenia się z problemami. Aby osiągnąć zamierzone cele w realizację Programu powinny włączyć się aktywnie wszystkie instytucje, które w zakresie swoich działań mają wspieranie rodzin. Spodziewanym efektem realizacji Programu ma być poprawa funkcjonowania rodzin, zwiększenie poczucia bezpieczeństwa socjalnego, zmniejszenie ryzyka wykluczenia społecznego, zminimalizowanie negatywnych zachowań, a przede wszystkim stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dziecka.