

**UCHWAŁA NR 210/XXXI/21
RADY MIASTA I GMINY WLEŃ**

z dnia 20 maja 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zmianami) w związku z art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zmianami), uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Pana Kamila Jurczuk z dnia 19 sierpnia 2020 r. na dyrektorów szkół i placówek oświatowych w Zespole Szkół im. Św. Jadwigi Śląskiej we Wleniu, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta i Gminy Wleń uznaje się skargę za bezzasadną z powodów faktycznych i prawnych zawartych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miasta i Gminy Wleń.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
i Gminy Wleń

Katarzyna Kotłowska

Uzasadnienie

W dniu 19 sierpnia 2020r. do Urzędu Miasta i Gminy we Wleniu drogą elektroniczną wpłynęła skarga na dyrektorów szkół lub placówek oświatowych: 1. Zespół Szkół im. Św. Jadwigi Śląskiej. 2. Szkoła Podstawowa w Zespole Szkół im. Św. Jadwigi Śląskiej. 3. Przedszkole w Zespole Szkół im. Św. Jadwigi Śląskiej, z zarzutem, że nie zapewnili elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP, na którą można byłoby kierować pisma w formie elektronicznej. W uzasadnieniu podniesiono, że podmiot publiczny organizując przetwarzanie danych w systemie teleinformatycznym, jest obowiązany zapewnić możliwość przekazywania danych również w postaci elektronicznej przez wymianę dokumentów elektronicznych związanych z załatwianiem spraw należących do jego zakresu działania, wykorzystując informatyczne nośniki danych lub środki komunikacji elektronicznej. Elektroniczna skrzynka podawcza powinna spełniać standardy określone i opublikowane na ePUAP przez Ministra właściwego do Spraw Informatyzacji oraz zapewnić jej obsługę. O wpłynięciu do Urzędu Miasta i Gminy Wleń pisma zatytułowanego „Skarga na dyrektorów szkół i placówek oświatowych - Rada Gminy Wleń” poinformowano Przewodniczącą Rady Miasta i Gminy Wleń przyjmując, że treść pisma wskazuje, iż może ono być potraktowane jako wniosek w rozumieniu art. 241 k.p.a. „Przedmiotem wniosku mogą być w szczególności ulepszenia organizacji, wzmacniania praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokojenia potrzeb ludności” mający na celu ulepszenie funkcjonowania Zespołu Szkół im. Św. Jadwigi i zaspokojenia potrzeb ludności poprzez zapewnienie dostępu do Elektronicznej Skrzynki Podawczej - ePUAP, a tym samym możliwość komunikowania w formie elektronicznej. Z tego powodu, mając na celu szybkie rozwiązanie podniesionego przez Pana Kamila Jurczuk problemu, usunięcie braku i udostępnienie - ePUAP w Zespole Szkół im. Św. Jadwigi, Burmistrz Miasta i Gminy Wleń poinformował skarżącego o tym, że jego pismo zostało potraktowane jako wniosek dotyczący poprawy funkcjonowania Zespołu Szkół im. Św. Jadwigi i ułatwienie komunikacji pomiędzy jednostką, a osobami zainteresowanymi. (pismo z 03.09.2020r. przesłane w dniu 04.09.2020r.) drogą elektroniczną ePUAP. W piśmie tym poinformowano Go o założeniu skrzynki podawczej przyjmując, iż istotą (założonym celem) Jego działania było doprowadzenie do udostępnienia elektronicznej skrzynki podawczej w Zespole Szkół we Wleniu. W związku z tym, że Zespół Szkół im. Św. Jadwigi we Wleniu udostępnił ePUAP, a skarżący po otrzymaniu pisma Burmistrza Miasta i Gminy Wleń nie kwestionował w żaden sposób kwalifikacji i sposobu załatwienia jego wystąpienia (nie złożył żadnego pisma negującego takie rozwiązanie) uznano, że sprawa została załatwiona zgodnie z intencją skarżącego i zrealizowany został cel Jego działania poprzez uruchomienie ePUAP. Ze wskazanych wyżej powodów Rada Miasta i Gminy Wleń nie rozpatrywała wystąpienia skarżącego jako skargi. Dopiero z pisma Wojewody Dolnośląskiego znak: NK-KS.1410.862020.AG z dnia 25 listopada 2020r. Gmina Wleń powzięła informacje, że skarżący złożył do Wojewody Dolnośląskiego skargę na bezczynność Rady Miasta i Gminy Wleń na niez załatwienie przez Radę Gminy skargi z dnia 19 sierpnia 2020r., na nienależyte wykonywanie zadań przez dyrektorów samorządowych szkół i placówek samorządowych, którzy nie zapewniają Elektronicznych Skrzynek Podawczych na platformie e-PUAP, na którą można byłoby kierować korespondencję w formie elektronicznej. Po udzieleniu wyjaśnień przez Gminę Wleń, Wojewoda Dolnośląski uznał skargę za zasadną o czym poinformował Burmistrza Miasta i Gminy Wleń pismem z dnia 28 grudnia 2020r. Następnie, pismem z dnia 11 marca 2021r. Wojewoda Dolnośląski poinformował Przewodniczącą Rady Miasta i Gminy Wleń, że skarżący wniosł ponowną skargę ponieważ do dnia jej wniesienia nie otrzymał zawiadomienia o sposobie załatwienia jego skargi przez Radę Miasta i Gminy Wleń. W odpowiedzi poinformowano Wojewodę Dolnośląskiego, że w dniu 17 marca 2021r. skarga została przekazana do rozpatrzenia Przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta i Gminy. Wojewoda uznał ponowną skargę za zasadną i wniosł o poinformowanie Go o sposobie załatwienia skargi przez Radę Miasta i Gminy Wleń. Skarga była rozpatrywana na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta i Gminy Wleń na posiedzeniu w dniu 20 kwietnia 2021r.. Komisja stwierdziła, że prowadzenie elektronicznej skrzynki podawczej uregulowane zostało w ustawie z 17 lutego 2005r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (tekst jedn.: Dz.U.2020.346 ze zm.), a Zespół Szkół im. Św. Jadwigi we Wleniu jest samorządową jednostką organizacyjną Gminy Wleń działającą w formie jednostki budżetowej realizującą zadania publiczne w zakresie oświaty i wychowania, w ramach zespołu funkcjonują: szkoła podstawowa i przedszkole. Zgodnie z art.2 ust.1 pkt 2 przepisy przywołanej wyżej ustawy stosuje się do realizujących zadania publiczne określone przez ustawy jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych. A stosownie do art. 16 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne podmiot publiczny, organizując przetwarzanie danych w systemie teleinformatycznym, jest obowiązany zapewnić możliwość przekazywania danych również w postaci elektronicznej przez wymianę dokumentów elektronicznych związanych z załatwianiem spraw należących do jego zakresu działania, wykorzystując informatyczne nośniki danych lub środki komunikacji elektronicznej. Podmiot publiczny udostępnia elektroniczną skrzynkę podawczą, spełniającą standardy określone i opublikowane na ePUAP przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, oraz zapewnia jej obsługę. Zespół Szkół im. Św. Jadwigi we Wleniu miał ustawowy obowiązek udostępnienia elektronicznej

skrzynki podawczej ePUAP. W dacie złożenia skargi Zespół Szkół im. Św. Jadwigi we Wleniu nie udostępniał elektronicznej skrzynki podawczej ePUAP i było to uchybieniem obowiązującym przepisom prawa. Uchybienia te zostały usunięte w trybie pilnym przez Dyrektora Zespołu Szkół im. Św. Jadwigi we Wleniu i po przeprowadzeniu procedury założenia ePUAP zapewniono wszystkim możliwość kontaktowania się z placówką drogą elektroniczną z zachowaniem wszystkich wymogów przewidzianych przepisami prawa, zostały więc usunięte przed rozpatrzeniem skargi. Komisja miała na uwadze także to, że kontakt z Zespołem Szkół możliwy był w formie elektronicznej poprzez e-mail widniejący na stronie internetowej szkoły oraz przez elektroniczną skrzynkę podawczą ePUAP organu prowadzącego – Gminy Wleń. Nadto wzięła także pod uwagę, że Dyrektor Zespołu Szkół im. Św. Jadwigi pełni swoją funkcję dopiero od 1 września 2019r. W dacie rozpatrywania skargi przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta i Gminy Wleń w Zespole Szkół im. Św. Jadwigi we Wleniu udostępniona jest elektroniczna skrzynka podawcza ePUAP założona po złożeniu skargi na jej brak. Z tego względu komisja uznała, że skarga jest niezasadna .