

Uchwała nr VII/40/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 maja 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Wleń sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Wleń za 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Joanna Styłska - Przewodnicząca, Elżbieta Piekarska - Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Wleń sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Wleń za 2018 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm. - dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2018 roku oraz w przedłożonym 10 kwietnia 2019 roku przez Burmistrza Miasta i Gminy Wleń sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy Wleń za 2018 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2018 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2018 rok zrealizowano w wysokości 20.149.684,25 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 65,21%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 16.154.936,87 zł, co stanowi 100,32% wielkości planowanej. Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 3.994.747,38 zł, co stanowi 27,00% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 148.738,50 zł, co stanowi 26,98% wielkości zaplanowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione. Wskazano, że niski poziom realizacji dochodów majątkowych wynika z opóźnienia w przekazywaniu refundacji za zrealizowane zadania z udziałem środków unijnych. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu, skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz umorzeń i odroczeń w zakresie należności podatkowych, a także wskazano działania podejmowane w celu windykacji należności budżetu.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 22.548.469,40 zł, co w stosunku do planu wynosi 67,39%, w tym wydatki bieżące w kwocie 15.242.667,00 zł, co stanowi 98,06% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 7.305.802,40 zł, co stanowi 40,78% planu. W informacji omówiono realizację wydatków bieżących, nie odniesiono się natomiast do bardzo niskiego poziomu realizacji zadań inwestycyjnych.
5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:

- opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137) zaplanowane w kwocie 62.000,00 zł zrealizowano w wysokości 65.096,79 zł, co

stanowi 101,34% planu;

- wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 43.482,70 zł, co stanowi 96,62% planu;

- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 14.161,33 zł, co stanowi 83,30% planu;

- dochody uzyskane w 2018 roku z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 5.313,71 zł i w pełnej wysokości zostały przeznaczone na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska;

- dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 462.553,23 zł, co stanowi 100,48% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 575.545,10 zł.

6. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp oraz wydatków nimi finansowanych.

7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2018 rok powstał deficyt w kwocie 2.398.785,15 zł, przy planowanym w wysokości 2.561.540,13 zł.

Gmina w 2018 roku wyemitowała obligacje komunalne w wysokości 3.900.000,00 zł oraz dokonała spłaty rat kredytów w kwocie 1.150.000,00 zł i długu spłacanego wydatkami w wysokości 140.400,00 zł.

Zobowiązania na 31.12.2018 roku z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych, wyemitowanych obligacji komunalnych oraz długu, którego planowana spłata zostanie dokonana z wydatków budżetu, stanowiły ogółem kwotę 8.807.300,00 zł. Gmina posiadała zobowiązania wymagalne w kwocie 8.766,36 zł. Gmina nie posiadała zobowiązań warunkowych z tytułu udzielonych poręczeń innym podmiotom.

8. Wynik operacyjny budżetu za 2018 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 912.269,87 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

9. Wykonana za 2018 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wyniosła 5,27% przy planowanej 3,60%.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Wleń za 2018 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

J. Selska
mgr Joanna Styńska