

Uchwała nr VII/41/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Wleń projekcie budżetu gminy Wleń na 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561), w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Joanna Styłska – Przewodnicząca, Elżbieta Piekarska – Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Wleń projekcie budżetu gminy Wleń na 2019 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm., zwanej dalej - ufp) sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej właściwości organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt (burmistrz, prezydent) przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Miasta i Gminy Wleń określiła uchwałą nr 224/XLII/10 z dnia 17 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu, zmienioną uchwałą nr 238/XLIII/10 z 27 października 2010 r.

Burmistrz Miasta i Gminy Wleń zarządzeniem nr 0050.101.18 z dnia 15 listopada 2018 r. w sprawie przekazania projektu budżetu Miasta i Gminy Wleń na 2019 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Wleń na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i objaśnieniami. Zarządzenie wpłynęło 21 listopada 2018 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w wyniku oceny projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Wleń na 2018 rok stwierdził, że projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej nie odpowiada wymogom uchwały Rada Miasta i Gminy Wleń nr 224/XLII/10 z dnia 17 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu, zmienioną uchwałą nr 238/XLIII/10 z 27 października 2010 r. w zakresie wydatków. Zgodnie z § 3 ust 4 uchwały proceduralnej uzasadnienie do projektu budżetu powinno zawierać omówienie planu dochodów, z wyszczególnieniem ich ważniejszych źródeł, omówienie planu wydatków w podziale na wydatki bieżące, w tym wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki inwestycyjne, w tym nazwa zadania, źródła finansowania, dotychczasowe nakłady, ogólny koszt inwestycji, termin rozpoczęcia i zakończenia. Jak wynika z powyższego, uzasadnienie powinno zawierać charakterystykę wydatków w szczególności nie mniejszej niż wskazana w przywołanym przepisie. Uzasadnienie do uchwały budżetowej na 2019 rok zawiera natomiast jedynie zestawienie kwot wydatków bieżących w podziale na wynagrodzenie i pochodne, dotacje oraz obsługę długu a także wydatków inwestycyjnych. W uzasadnieniu zaprezentowano również strukturę wydatków budżetowych na 2019 rok w szczególności do działów klasyfikacji budżetowej. W odniesieniu do

wydatków majątkowych ograniczono się jedynie do stwierdzenia że w 2019 roku są wysokie, co wynika z nowej perspektywy unijnej oraz informacji że w 2019 roku uwzględniono kontynuację zadań, na realizację których planowane są dotacje i środki unijne. Skład Orzekający wskazuje na potrzebę uzupełnienia uzasadnienia zgodnie z wymogami uchwały proceduralnej.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

J. Stylska
mgr Joanna Stylska