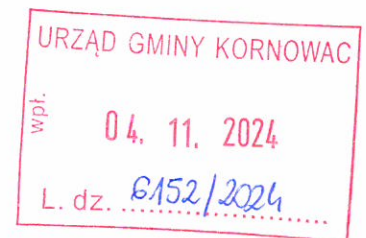


Kornowac, dnia 31 października 2024 roku

Nr RP.0004.24.2024.EG



Sz. P. Grzegorz Niestrój
Wójt Gminy Kornowac

Zgodnie z art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023r. poz. 40) przekazuję interpelację radnej Magdaleny Franica.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY KORNOWAC
Grzegorz Bauerek

Magdalena Franica

Radna Rady Gminy Kornowac

Członek Komisji Oświaty, Kultury i Zdrowia

P. Ewa Górska
30.10.2024
d

Kornowac, 28.10.2024r.



INTERPELACJA NR 2
RADNEGO RADY GMINY KORNOWAC

Wójt Gminy Kornowac

Pan Grzegorz Niestrój

za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Kornowac

Pana Grzegorza Bauerka

Szanowny Panie Wójcie, działając na podstawie:

Uchwały nr XXUUU.175.2012 Rady Gminy Kornowac z dnia 27 grudnia 2012 r. w sprawie wysokości i zasad wypłaty diet radny oraz sołtysom

Uchwały nr X.66.2015 Rady Gminy Kornowac z dnia 29 października 2015 r. w sprawie zmiany uchwały o wysokości i zasadach wypłaty diet radnym oraz sołtysom

Uchwały nr XII.85.2019 Rady Gminy Kornowac z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie zmiany uchwały o wysokości i zasadach wypłaty diet radnym oraz sołtysom

Uchwały nr XXI.170.2020 Rady Gminy Kornowac z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie wysokości i zasad wypłaty diet radnym oraz sołtysom

Rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Śląskiego nr NPII.4131.1.122.2021 z dnia 11 lutego 2021r. w sprawie Uchwały nr XXI.170.2020 Rady Gminy Kornowac z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie wysokości i zasad wypłaty diet radnym oraz sołtysom

Uchwały nr XXXII.261.2021 Rady Gminy Kornowac z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Gminy Kornowac nr XXIII.175.2012 z dnia 27 grudnia 2012r. w sprawie wysokości i zasad wypłat diet radnym i sołtysom

Zarządzenia nr W.0050.69.2024 Wójta Gminy Kornowac z dnia 21 maja 2024r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji projektu uchwały Rady Gminy Kornowac w sprawie wysokości i zasad wypłaty diet radnym i sołtysom

Zarządzenia nr W.0050.79.2024 Wójta Gminy Kornowac z dnia 6 czerwca 2024r. W sprawie zakończenia konsultacji projektu uchwały Rady Gminy Kornowac w sprawie wysokości i zasad wypłaty diet radnym i sołtysom

Uchwały nr II.14.2024 Rady Gminy Kornowac z dnia 27 czerwca 2024r. w sprawie wysokości i zasad wypłaty diet radnym i sołtysom

Rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Śląskiego nr NPII.4131.1.668.2024 z dnia 2 sierpnia 2024r. w sprawie Uchwały nr II.14.2024 Rady Gminy Kornowac z dnia 27 czerwca 2024r. w sprawie wysokości i zasad wypłaty diet radnym i sołtysom

Uchwały nr III.21.2024 Rady Gminy Kornowac z dnia 8 sierpnia 2024r. w sprawie wysokości i zasad wypłaty diet radnym i sołtysom

Rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Śląskiego nr NPII.4131.1.724.2024 z dnia 11 września 2024r. w sprawie Uchwały nr III.21.2024 Rady Gminy Kornowac z dnia 8 sierpnia 2024r. w sprawie wysokości i zasad wypłaty diet radnym i sołtysom

Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, sygn. Akt III SA/Wr 857/09 z dnia 9 marca 2010 r.

artykułów: 7, 24, 25, 30, 37a oraz 37b Ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (z późniejszymi zmianami)

Uchwały nr XIV/55/2003 Rady Gminy Kornowac z dnia 27 listopada 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Kornowac (z późniejszymi zmianami)

składam Panu, za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Gminy Kornowac, niniejszą interpelację i oczekuję od Pana wyjaśnień w sprawie.

W Uchwale nr XXIII.175.2012 Rady Gminy Kornowac z dnia 27 grudnia 2012 r. w sprawie wysokości i zasad wypłaty diet radnym oraz sołtysom, w § 7.2 pojawił się zapis: *Podstawę wypłaty diet sołtysów stanowi lista zatwierdzona przez wójta. Zaś w Uchwale nr XII.85.2019 Rady Gminy Kornowac z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie zmiany uchwały o wysokości i zasad wypłaty diet radnym i sołtysom, w § 1.2 § 5 otrzymuje brzmienie: 1. Ustala się miesięczną dietę dla sołtysów w wysokości 500,00 zł. 2. Miesięczna dieta sołtysa obniżona jest o 25% za każdą nieobecność na sesji i 25% za każdą nieobecność na posiedzeniu komisji. (...) 4. Dieta wypłacana jest przelewem na konto bankowe wskazane przez sołtysa.*

17 grudnia 2020 r. Rada Gminy Kornowac podjęła **Uchwałę nr XXI.179.2020 Rady Gminy Kornowac z dnia 17 grudnia 2020r. W sprawie wysokości i zasad wypłaty diet radnym oraz sołtysom.** Zapisano tam: § 4.1. *Przyznaje się sołtysom sołectw Gminy Kornowac miesięczną dietę w wysokości 600,00zł.*

2. Dieta sołtysa ulega obniżeniu o 25% jej wartości za każdą nieobecność na sesji Rady Gminy i 25%

na każdą nieobecność na posiedzeniu komisji, jeśli na posiedzenie danej komisji sołtys został zaproszony.

3. W przypadku objęcia lub rezygnacji z funkcji sołtysa w trakcie miesiąca, sołtysowi przysługuje dieta obliczona proporcjonalnie do czasu pełnienia funkcji.

§ 5.1. W przypadku zbiegu uprawnień do pobierania diet z dwóch lub więcej tytułów, radnemu przysługuje tylko jedna wyższa dieta.

§ 6.1. Diety wypłacane będą do 10-go dnia każdego miesiąca za miesiąc poprzedni, przelewem na konto bankowe wskazane przez radnego i sołtysa.

(...)

3. Podstawą wypłaty diet sołtysom stanowi lista zatwierdzona przez Wójta Gminy

Do tej uchwały zostało wydane **Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Śląskiego nr NPII.4131.1.122.2021 z dnia 11 lutego 2021 r.**, gdzie napisano: *W ocenie organu nadzoru uchwała jest niezgodna z prawem oraz dalej: Z kolei stosownie do przepisu art. 37b ust. 1 ustawy rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej i później: Przystępując do oceny merytorycznej przepisu § 4 uchwały, należy zauważyć, że zgodnie z przepisem art. 37b ust. 1 ustawy rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej. Ocenę zgodności z prawem owej uchwały podsumowano: Tymczasem Rada Gminy Kornowac przepisem § 4 ust. 1 uchwały przewidziała, że sołtysom na terenie Gminy Kornowac przysługuje dieta w formie ryczałtu w wysokości 600 zł. Następnie przepisem § 4 ust. 2 uchwały Rada podjęła próbę określenia zasad rozliczeń powyższej kwoty, stanowiąc, że: Dieta sołtysa ulega obniżeniu o 25% jej wartości za każdą nieobecność na sesji Rady Gminy i 25% na każdą nieobecność na posiedzeniu komisji, jeśli na posiedzenie danej komisji sołtys został zaproszony. W ocenie organu nadzoru regulacja przewidująca zasady obniżania diety sołtysów jest niewyczerpująca. Należy bowiem pamiętać, że obowiązki sołtysa nie sprowadzają się wyłącznie do uczestniczenia w posiedzeniach komisji i rady, do czego uprawnia go przepis art. 37a ustawy. (...) W kontekście powyższego należy stwierdzić, że obniżenie przepisem § 4 ust. 2 uchwały diety o 25% tylko z tytułu nieobecności w posiedzeniach Rady Gminy Kornowac i posiedzeniach komisji Rady – bez względu na to, czy pozostałe obowiązki sołtysa są przez niego realizowane, czy też nie, wypacza rekompensacyjny charakter diety. (...) Konkludując, Rada Gminy Kornowac w nieprawidłowy sposób zrealizowała normę kompetencyjną z przepisu art. 37b ust. 1 ustawy, co oznacza, że przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.*

W Uchwale nr II.14.2024 Rady Gminy Kornowac z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie wysokości i zasad wypłaty diet radnym i sołtysom pojawił się podobny zapis, jak w uchwale

przytoczonej powyżej (XXI.179.2020), gdzie napisano: § 4. 1. Ustala się miesięczną dietę dla sołtysów w wysokości 500,00 zł.

2. Miesięczna dieta sołtysa obniżona jest o 25% za każdą nieobecność na sesji i 25% za każdą nieobecność na posiedzeniu komisji.

3. W przypadku objęcia lub rezygnacji z funkcji sołtysa w trakcie miesiąca, sołtysowi przysługuje dieta obliczona proporcjonalnie do czasu pełnienia funkcji.

§ 5. Podstawą do wypłaty diet są listy obecności na sesjach Rady Gminy i posiedzeń komisji.

Do tej uchwały również wydano **Rozstrzygnięcie Nadzorcze NPII.4131.1.668.2024 Wojewody Śląskiego z dnia 2 sierpnia 2024 r.**, gdzie napisano: *W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż uchwała jest niezgodna z prawem i powinna zostać wyeliminowana z obrotu prawnego w całości z przyczyn opisanych poniżej i dalej: Organ nadzoru również wskazuje, że regulacja § 4 ust. 2 uchwały stanowiąca, że Miesięczna dieta sołtysa obniżona jest o 25% za każdą nieobecność na sesji i 25% za każdą nieobecność na posiedzeniu komisji – istotnie narusza art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Ponownie należy zasygnalizować, że zgodnie z art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej. Powołany wyżej przepis, daje radzie gminy możliwość ustanowienia zasad rekompensaty wydatków ponoszonych przez sołtysów, w postaci diety i zwrotu kosztów podróży służbowej. Ustanowić zasady to rozstrzygnąć, wyznaczyć, ustalić odpowiednie kryteria, sposoby lub warunki spełniania określonych uprawnień lub ponoszenia obowiązków. Należy podkreślić, że dieta ma charakter rekompensaty za zaangażowanie w działalność publiczną i poniesione wydatki (koszty) w związku z wykonywaniem powierzonych funkcji społecznej. Mając powyższe na uwadze, w ocenie organu nadzoru, sołtys nie ma obowiązku uczestniczenia w sesji rady gminy (komisji rady gminy), bowiem żaden przepis ustawowy mu tego nie nakazuje (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 9 marca 2010 r. sygn. akt III SA/Wr 857/09, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Natomiast z przepisu art. 37a ustawy o samorządzie gminnym wynika, że sołtys może uczestniczyć w pracach rady gminy na zasadach określonych w statucie gminy. W związku z tym rada nie może narzucić sołtysowi takiego obowiązku uchwałą w sprawie diety. Uczestniczenie w pracach rady gminy stanowi prerogatywę sołtysa, jako organu wykonawczego jednostki pomocniczej i jest jego uprawnieniem, z którego nie musi korzystać, chyba że jest on jednocześnie radnym gminy. Podsumowując, obniżenie diety sołtysa za nieobecność na sesji rady gminy (komisji rady gminy) istotnie narusza art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.*

Mimo tej oceny nadzorczej, 8 sierpnia 2024 znowu podjęliśmy **Uchwałę nr III.21.2024 Rady Gminy Kornowac z dnia 8 sierpnia 2024 w sprawie wysokości i zasad wypłaty diet radnym i**

- sołtysom**, gdzie napisano: § 4. 1. *Ustala się miesięczną dietę dla sołtysów w wysokości 500,00 zł.*
2. *Miesięczna dieta sołtysa obniżona jest o 25% za każdą nieobecność na sesji i 25% za każdą nieobecność na posiedzeniu komisji.*
3. *W przypadku objęcia lub rezygnacji z funkcji sołtysa w trakcie miesiąca, sołtysowi przysługuje dieta obliczona proporcjonalnie do czasu pełnienia funkcji.*
- § 5. *Podstawą do wypłaty diet są listy obecności na sesjach Rady Gminy i posiedzeń komisji.*

Do tej uchwały także otrzymaliście **Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Śląskiego nr NPII.4131.1.724.2024 z dnia 11 września 2024**, gdzie napisano: *Konkludując, w ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała ww. zakresie nie wypełnia upoważnienia ustawowego, co stanowi istotne naruszenie art. 37b ust. 1 ustawy. Organ nadzoru również zaznacza, że analogiczne uwagi dotyczące obowiązku uczestniczenia sołtysa w sesji rady gminy były już podniesione w rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Śląskiego z dnia 2 sierpnia 2024 r. nr NPII.4131.1.668.2024 stwierdzające w całości uchwałę Nr II.14.2024 Rady Gminy Kornowac z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie wysokości i zasad wypłaty diet radnym i sołtysom. Czyli po raz drugi Urząd Gminy Kornowac przygotował uchwałę, nie stosując się do zaleceń i uwag nadzoru prawnego Wojewody Śląskiego z poprzedniej Uchwały w tym samym temacie (uchwała RG Kornowac II.14.2024).*

W świetle tych informacji, składam Panu pytania i proszę o udzielenie mi odpowiedzi w przewidzianym **ustawą o samorządzie gminnym**, terminie 14 dni od dnia przekazania interpelacji przez Przewodniczącego Rady Gminy Kornowac. Moje pytania:

1. Czy w okresie od 27 grudnia 2012 roku do dnia 28 października 2024 roku, dieta któregośkolwiek sołtysa w Gminie Kornowac, została kiedykolwiek pomniejszona, jako rezultat nieobecności tego sołtysa na posiedzeniu komisji i/lub sesji Rady Gminy Kornowac?
2. Jeśli tak, to kto taką decyzję podjął? Proszę o nr upoważnienia i stanowisko służbowe tego pracownika
3. Jaka jest podstawa prawna, na mocy której w okresie 27.12.2012- 28.10.2024 r. pomniejszona została dieta sołtysa, jako powód podając nieobecność tego sołtysa na posiedzeniu komisji i/lub sesji Rady Gminy Kornowac?
4. Kiedy przygotowany zostanie kolejny projekt uchwały Rady Gminy Kornowac w sprawie wysokości i zasad wypłaty diet radnym i sołtysom, która w sposób wyczerpujący i zgodny z prawem rozwiąże te kwestie w Gminie Kornowac?
5. Proszę o podanie kwot dla każdego sołectwa, o które zostały pomniejszone diety sołtysa, jako powód podając nieobecność tego sołtysa na posiedzeniu komisji i/lub sesji Rady Gminy Kornowac, w okresie od 27.12.2012 do 28.10.2024r.

Data (miesiąc, rok)	Sołectwo	Należna kwota diety na podstawie obowiązującej uchwały Rady Gminy Kornowac	Kwota wypłacona, pomniejszona z tytułu nieobecności sołtysa na posiedzeniu komisji i/lub sesji Rady Gminy Kornowac

Oczekuję niezwłocznej odpowiedzi na postawione w interpelacji pytania, w terminie przewidzianym ustawą.

Z poważaniem

