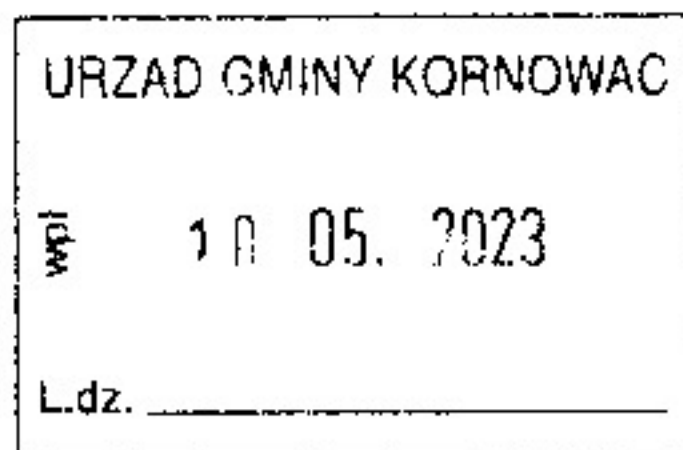


Kornowac, 10.05.2023 r.

RP.4424.11.2023.MK



Sz. Pani Katarzyna Siedlaczek
Radna Rady Gminy Kornowac

za pośrednictwem

Przewodniczącego Rady Gminy Kornowac

Dot. interpelacji z dnia 19-04-2023 r.

Szanowana Pani Radna,

w odpowiedzi na złożoną przez Panią interpelację z dnia 19-04-2023 r., przekazaną mi na sesji Rady Gminy Kornowac w dniu 26-04-2023 r., uprzejmie informuję oraz wyjaśniam, jak następuje.

Jak Pani z pewnością wiadomo zmiany w strukturze placówek oświatowych wymusiła na samorządach reforma systemu edukacji rozpoczęta w 2017r. Przyjęty w tymże 2017 roku model funkcjonowania placówek oświatowych w naszej Gminie został tak ułożony, aby jego skutki były jak najmniej dotkliwe dla uczniów, rodziców i nauczycieli; proces dostosowawczy zaś został tak rozłożony w czasie aby w miarę możliwości przystosować istniejące w Gminie obiekty szkolne do gruntownych zmian, jakie wymuszała reforma.

Szczegółowo o wszelkich okolicznościach, problemach oraz rozwiązaniach związanych z wdrażaniem reformy oświatowej w naszej Gminie, informowałem wszystkich Radnych w piśmie przekazanym e-mailem w dniu 25-04-2023 r. Zatem w zakresie tej części Pani interpelacji, w której wnosi Pani o „zajęcie stanowiska w tej sprawie” ponownie przedkładam przedmiotowe pismo, traktując je jako najpełniejszą odpowiedź na wnioski interpelacji.

W odniesieniu zaś do podniesionych w interpelacji przepisów prawa należy stwierdzić, iż powoływanie się na art.130 ust.2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe nie może być uznane za prawidłowe. Przepis ten bowiem dotyczy sytuacji przyjmowania dzieci do przedszkoli czy szkół – ale w „trakcie roku szkolnego”. Zatem cytowanie tego przepisu, nawet z podkreśleniami, w kontekście omawianego problemu uruchomienia klasy VII Szkoły Podstawowej w Kornowacu jest zupełnie chybione.

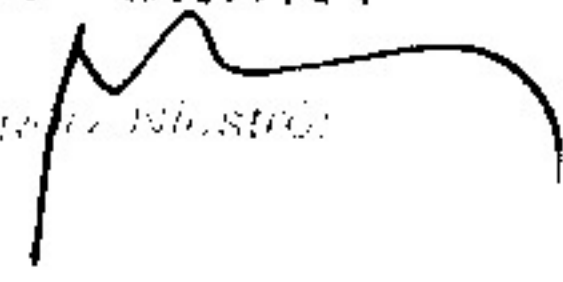
Nie sposób też zgodzić się z wyrażonym przez Panią „zdaniem” o niemożności zastosowania art. 205 ust.10 ustawy z dnia 14-12-2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe. Przepis ten bowiem w sposób jednoznaczny przesądza, iż w okresie przejściowym (który w odniesieniu do szkół powstałych z przekształcenia gimnazjum trwa aż do końca roku szkolnego 2025/2026) możliwe jest wskazywanie przez organ wykonawczy (tj. w tym przypadku wójta) miejsca realizacji obowiązku szkolnego w przypadkach nieutworzenia w szkole oddziału danej klasy – w innej szkole prowadzonej przez jednostkę samorządu. Zatem należy stwierdzić, iż przepisy prawa oświatowego przewidywały oraz dopuściły szczególne sytuacje, tj. nie tworzenie poszczególnych oddziałów (klas) w szkołach – zapewniając jednocześnie instrumenty umożliwiające uczniom realizację obowiązku szkolnego w innych placówkach, przy nałożeniu na organ prowadzący obowiązek zapewnienia dojazdu do takiej innej (niż macierzysta) placówki. Również ta kwestia była szerzej omówiona w piśmie z dnia 25-04-2023 r.

Podsumowując muszę dobitnie podkreślić, iż jako wójt zawsze podejmowałem i podejmuje działania mając na uwadze dobro całej, szeroko rozumianej oświaty gminnej, z uwzględnieniem zasad racjonalności, celowości oraz gospodarności. Jako Radna oraz przede wszystkim przewodnicząca Komisji Oświaty, Kultury i Zdrowia, uczestniczyła Pani w całym procesie wdrażania reformy oświatowej i posiada Pani pełną wiedzę o wszelkich sprawach dotyczących oświaty w naszej Gminie. Zwracanie się zatem obecnie z formalną interpelacją (co jest oczywiście uprawnieniem każdego radnego) jest co najmniej zastanawiające i niezrozumiałe.

Z poważaniem,

WÓJT GMINY

Grzegorz Nisłowski



Załącznik:

Informacja do radnych przekazana mailowo w dniu 25-04-2023 r.

Kornowac, dnia 25-04-2023

RP.4424.6.2023.MK

**Szanowni Państwo
Radni Gminy Kornowac**

Do kancelarii Urzędu Gminy przekazałem wiadomość mailową, którą otrzymałem od Przewodniczącego Komisji Rozwoju i Budżetu. Wiadomość, którą Państwo Radni otrzymali od Przewodniczącej Komisji Oświaty, a dotyczy sprawy uruchomienia oddziału klasy VII w SP Kornowac.

Aby uciąć wszelkie spekulacje i pomówienia przedstawię Państwu moje stanowisko, które mam nadzieję wyjaśni wszelkie wątpliwości.

Zmiany w strukturze placówek oświatowych wymusiła na samorządach reforma systemu edukacji rozpoczęta w 2017 r.

Przyjęty w tamtym okresie przez Radę Gminy Kornowac, jeszcze poprzedniej kadencji, uchwałą nr XXV.176.2017 z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą Prawo oświatowe – model funkcjonowania placówek oświatowych w naszej Gminie został tak ułożony, aby jego skutki były jak najmniej dotkliwe dla uczniów, rodziców i nauczycieli. Proces dostosowawczy zaś został tak rozłożony w czasie aby w miarę możliwości przystosować obiekty szkolne do gruntownych zmian, jakie wymuszała reforma.

Dzięki naszej determinacji i Państwa poparciu, działania dostosowawcze są już w końcowej fazie – między innymi poprzez rozpoczynający się wkrótce remont szkoły w Pogrzebieniu.

Właśnie ze względu na te procesy dostosowawcze, przyjęto wówczas, że uczniowie klas VII i VIII z szkół podstawowych w Kobyli, Pogrzebieniu i Rzuchowie będą kontynuowali naukę w tych klasach w Szkole Podstawowej w Kornowacu.

Po wyborach w 2018 r. proces dostosowawczy nadal trwał. Ze strony Rady Gminy, w tym Komisji Oświaty, nie pojawiły się żadne głosy poddające w wątpliwość przyjęty model funkcjonowania placówek oświatowych w okresie przejściowym. Nie wnoszono w tym obszarze żadnych uwag, zastrzeżeń, sprzeciwów, nie złożono też wniosków o modyfikację poszczególnych rozwiązań. Przyjęto nawet uchwałę Rady Gminy Kornowac nr IX.69.2019 z dnia 8 sierpnia 2019 r. w sprawie wskazania miejsca realizacji obowiązku szkolnego uczniom oddziałów klasy VI Szkoły Podstawowej w Kobyli, Szkoły Podstawowej im. Juliusza Ligonia w Pogrzebieniu oraz Szkoły Podstawowej w Rzuchowie w latach szkolnych 2019/2020 – 2022/2023 w Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Kornowacu, która podtrzymała przyjęty model funkcjonowania placówek oświatowych w tym okresie.

Kontynuując proces dostosowawczy, aby zapewnić zaplecze dla klasy I w SP Kornowac, uruchomiono 1 września 2020 r. po niezbędnym remoncie, oddział przedszkolny w tej placówce. Ogłoszono również – zgodnie z obowiązującymi przepisami – nabór właśnie do klasy pierwszej tej szkoły. Wcześniej zaś, również zgodnie z wymogami ustawowymi, Rada Gminy przyjęła uchwałę IX.65.2019 z dnia 8 sierpnia 2019 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Kornowac oraz określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych, od dnia 1 września 2019 roku – w celu ustalenia obwodu dla uczniów, którzy mieli rozpocząć naukę w klasie I tej szkoły.

Taki stan rzeczy funkcjonował do 31-08-2022. Od 1 września 2022 r. obowiązuje kolejna uchwała nr XXXV.281.2022 z dnia 24 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Kornowac oraz określenia granic ich obwodów. W tej uchwale rozszerzono zasięg obwodu SP Kornowac o sołectwo Łańce, wcześniej znajdującego się w obwodzie SP Kobyla.

Tym samym dopełnił się proces dostosowawczy naszych placówek szkolnych, który skończy się finalnie 31-08-2023 r.

Wszystkim było zatem wiadomo, że od 1 września 2023 r. obecne klasy VI w SP Kobyla, Pogrzebień i Rzuchów pozostaną w tych placówkach już jako kl. VII, natomiast w SP Kornowac będą klasy I-IV i dwie

VIII oraz oczywiście oddział przedszkolny. Te okoliczności były znane wszystkim zainteresowanym, począwszy od radnych Rady Gminy, poprzez nauczycieli i rodziców a także uczniów - i nikt nie kwestionował tego stanu faktycznego.

Chciałbym w tym miejscu odnieść się do informacji zawartej w wiadomości e-mail skierowanej do Państwa przez Panią Przewodniczącą Komisji Oświaty.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 Prawa oświatowego – wszystkie szkoły w naszej gminie są szkołami ośmioklasowymi. Niezależnie od tego ile jest klas faktycznie – są to szkoły ośmioklasowe.

Dalej cytując Panią Przewodniczącą, która powołuje się na uchwały w sprawie ustalenia planu sieci szkół: „...dzieci z sołectw Kornowac i Łańce powinny realizować obowiązek szkolny w Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Kornowacu. I tutaj pojawia się rozbieżność sytuacji oczekiwanej, wynikającej z uchwały RG, z sytuacją faktyczną. Dzieci z tego obwodu, urodzone w latach 2010-2012, realizują ten obowiązek w szkołach w Pogrzebieniu, Rzuchowie i Kobyli. Pan Wójt, kiedy zadaje pytanie dlaczego tak się stało, powołuje się na przepisy przejściowe. Tylko te przepisy kończą się 31 sierpnia 2023 roku. 1 września 2023 wszystkie szkoły naszej gminy powinny być 8-klasowe. A w Kornowacu od 1 września będą klasy 1,2,3,4 i 8. Będzie brakować klasy 5,6,7.”

– faktycznie zapis w uchwale określa obwód SP Kornowac, którego granice stanowią sołectwa Kornowac i Łańce. Idąc jednak tym tokiem rozumowania – uczniowie z roczników 2010-2012 i z tego obwodu powinni być w SP Kornowac – czyli w obwodzie szkoły, której są mieszkańcami.

Jednak aby w pełni stało się zadość zapisom uchwały – uczniowie klas VII i VIII obecnie będący w SP Kornowac, po 1 września 2023 (już tylko uczniowie kl. VIII) powinni się znaleźć w szkołach zgodnie z obwodami, których są mieszkańcami. O tym już Pani Przewodnicząca nie wspomina. Zaś w swoim mailu pisze dalej o „inicjatywie rodziców”, którzy dążą aby ich dzieci będące obecnie uczniami kl. VI w SP Pogrzebień stały się uczniami kl. VII SP Kornowac. A gdzie pozostałe klasy?

Jak wspominałem wcześniej, aby zadość uczynić zapisom uchwały w sprawie ustalenia planu sieci szkół prowadzonych przez gminę Kornowac oraz kierując się teżą Pani Przewodniczącej należałoby obecnie (od 1 września 2023r.) podzielić uczniów dwóch klas VIII w SP Kornowac i skierować ich do poszczególnych szkół w gminie, w obwodzie których zamieszkują, natomiast z klas VII w SP Kobyli, Pogrzebień i Rzuchów „wyodrębnić” uczniów zamieszkałych w obwodzie SP Kornowac i tam ich skierować. Pozostają jeszcze klasy V i VI, których również zabraknie w SP Kornowac i aby je utworzyć należałoby postąpić w analogiczny sposób.

Tutaj rodzi się pytanie - dlaczego mamy tworzyć tylko VII klasę w SP Kornowac dla czterech uczniów?

Pomijając fakt, że działanie takie spowodowałoby jedynie ogromną destabilizację w organizacji naszych placówek szkolnych i wywołałoby niepotrzebny stres u uczniów i rodziców, to niestety nie ma takich regulacji prawnych, które dają takie możliwości. Nie ma też regulacji nakazujących tworzyć klasy w szkołach, w których nie przewiduje tego organizacja na dany rok szkolny.

Jak wiadomo od 1 września 2023 w SP Kornowac będą funkcjonowały kl. od I do IV i dwie kl. VIII oraz oddział przedszkolny. Taki stan rzeczy jest efektem okresu dostosowania do nowych warunków jakimi są ośmioklasowe szkoły. Ten okres kończy się, jak słusznie zauważa Pani Przewodnicząca, 31 sierpnia 2023 r. W następnych latach, w sposób „naturalny”, będzie przybywać kolejnych klas – w efekcie czego SP Kornowac osiągnie pełne obłożenie w roku szkolnym 2027/2028. Wszyscy byliśmy tego świadomi, o czym pisałem wcześniej i Pani Przewodnicząca również.

Trzeba tu wyraźnie podkreślić, iż okres przejściowy dotknął wszystkie nasze szkoły, jedne wcześniej, drugie później. Jednak dzięki zgodnemu przyjęciu na początku takiej koncepcji dostosowawczej do założeń reformy, mogliśmy przygotować nasze placówki do należytego funkcjonowania z pełnym zapleczem w warunkach szkół ośmioklasowych. Problem ten dotknął licznie również inne małe gminy, które w wyniku chaotycznie wprowadzanej reformy miały ogromne problemy z rozsądnym „poukładaniem” praktycznie od nowa gminnej oświaty.

W dniu 16 lutego spotkałem się z rodzicami trójki uczniów kl. VI SP Pogrzebień, którzy wnoszą o utworzenie VII klasy w SP Kornowac. Przekazałem im, iż nie ma możliwości ogłoszenia naboru do klas siódmych. Nabory odbywają się bowiem do klas pierwszych oraz na wolne miejsca w przedszkolach.

Z informacji jakie otrzymałem od Dyrektora SP Kornowac, wynika, iż rodzice złożyli jednak deklaracje o przyjęcie do VII klasy. Chodzi tylko o 4 uczniów z obecnej kl. VI w SP Pogrzebień. Jak mi wiadomo nie są to nawet wszyscy uczniowie zamieszkujący obwód Szkoły w Kornowacu, oczywiście mamy tu dowolność wyboru rodzica – w miarę wolnych miejsc.

Zakładając hipotetycznie możliwość uruchomienia klasy VII w SP Kornowac uważam jednak, że byłoby to działanie nieracjonalne, niegospodarne oraz niepożądane pod względem organizacyjnym, społecznym oraz finansowym. Otwarcie klasy, liczącej tylko kilku uczniów, odbywa się bowiem na tożsamy sposób co tworzenie innych, liczniejszych oddziałów; wymaga zatem zapewnienia odpowiednich pomieszczeń (sal) lekcyjnych czy odpowiedniej kadry nauczycielskiej. Generuje to oczywiście bardzo znaczne koszty finansowe. Na marginesie należy też sformułować następujące pytanie – czy w przypadku zgłoszenia się tylko np. dwóch czy nawet tylko jednego ucznia do danej klasy należy taki oddział uruchomić? W ocenie mojej oddział składający się z kilku (a w niniejszej sprawie z czterech) uczniów byłby przykładem niegospodarnego i nieracjonalnego podejścia do realizacji obowiązków organizatora oświaty na terenie gminy, kolidującego z zasadą gospodarowania środkami publicznymi w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: uzyskiwania najlepszych efektów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.

Obecne podejmowane przez Panią Przewodniczącą działania trudno uznać za zrozumiałe. W mojej opinii funkcja, którą pełni, zobowiązuje do całościowego i komplementarnego traktowania spraw związanych z funkcjonowaniem oświaty na terenie gminy. Tym bardziej, że proces zmian trwa w naszej Gminie już przecież od sześciu lat. Zaś Pani Przewodnicząca reprezentuje, jak należy domniemywać, jedynie kilkoro rodziców, którzy nawet nie uzasadnili sformułowanych przez siebie wniosków. Jednocześnie poglądów Pani Przewodniczącej nie można uznawać chyba za stanowisko całej Komisji Oświaty, Kultury i Zdrowia – albowiem Komisja ta, jako merytoryczny organ wewnętrzny Rady Gminy zajmujący się sprawami oświaty, nie wyraziła swojego stanowiska w tej kwestii.

Jednocześnie należy podkreślić, iż obowiązujące przepisy dopuszczają możliwość wskazania przez organ wykonawczy (tj. w tym przypadku wójta) miejsca realizacji obowiązku szkolnego w przypadkach nieutworzenia w szkole oddziału danej klasy – w innej szkole prowadzonej przez jednostkę samorządu; w odniesieniu do szkoły powstałej z przekształcenia gimnazjum takie wskazanie może mieć miejsce nawet jeszcze w roku 2025/2026 (art. 205 ust. 10 ustawy z dnia 14-12-2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe).

Zatem należy stwierdzić, iż przepisy prawa oświatowego przewidywały oraz dopuściły szczególne sytuacje, tj. nie tworzenie poszczególnych oddziałów (klas) w szkołach – zapewniając jednocześnie instrumenty umożliwiające uczniom realizację obowiązku szkolnego w innych placówkach, przy nałożeniu na organ prowadzący obowiązek zapewnienia dojazdu do takiej innej (niż macierzysta) placówki. Trzeba więc uznać, iż racjonalny ustawodawca wprowadzając tak rewolucyjne przecież zmiany w systemie oświaty, przewidywał sytuacje nadzwyczajne – tj. dopuścił nie tworzenie oddziałów danej klasy (każdej, nie tylko siódmej) w okresie przejściowym, który w powyższej sprawie trwać będzie aż do roku szkolnego 2025/2026. Po tej dacie SP Kornowac będzie zaś, w wyniku kolejnych naborów do klas pierwszych ogłaszanych zgodnie z obowiązującymi przepisami, szkołą o pełnej, ośmioklasowej strukturze organizacyjnej.

