

**UCHWAŁA NR LVII/531/2024
RADY GMINY GOŁUCHÓW**

z dnia 10 kwietnia 2024 r.

**w sprawie przekazania skargi Wojewody Wielkopolskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Poznaniu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zmianami), w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity Dz. U z 2023 r. poz. 1634 ze zmianami) **Rada Gminy Gołuchów uchwala, co następuje:**

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę z dnia 6 marca 2024 r. Wojewody Wielkopolskiego na uchwałę Nr XXXVIII/347/2022 Rady Gminy Gołuchów z dnia 21 czerwca 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów położonych w Krzywosądowie wzdłuż drogi krajowej nr 11 Gmina Gołuchów o stwierdzenie nieważności w części ww uchwały, tj. w zakresie terenu U/P wyznaczonego na działkach numer ewid. 38/4 i 37/4.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu.
- 2) reprezentowania Rady Gminy Gołuchów przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Poznaniu z prawem do udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania Rady Gminy Gołuchów, a w przypadku skargi kasacyjnej reprezentowanie przed Naczelnym Sądem Administracyjnym.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Gołuchów.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Tomasz Pawlak

Załącznik do uchwały Nr LVII/531/2024

Rady Gminy Gołuchów

z dnia 10 kwietnia 2024 r.

odpowiedź na skargę Wojewody Wielkopolskiego na uchwałę Nr XXXVIII/347/2022 Rady Gminy Gołuchów z dnia 21 czerwca 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów położonych w Krzywosądowie wzdłuż drogi krajowej nr 11 Gmina Gołuchów.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu

ul. Ratajczaka 10/12

61-815 Poznań

Skarżący:

Wojewoda Wielkopolski

reprezentowany przez radcę prawnego

Joannę Woźną

Strona przeciwna:

Rada Gminy Gołuchów

ul. Lipowa 1

63-322 Gołuchów

reprezentowana przez Wójta Gminy Gołuchów

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, z upoważnienia Rady Gminy Gołuchów, niniejszym przekazuję skargę Wojewody Wielkopolskiego na uchwałę Nr XXXVIII/347/2022 Rady Gminy Gołuchów z dnia 21 czerwca 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów położonych w Krzywosądowie wzdłuż drogi krajowej nr 11 Gmina Gołuchów.

Jednocześnie wnoszę o oddalenie skargi.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 21 czerwca 2022 r. Rada Gminy Gołuchów podjęła uchwałę Nr XXXVIII/347/2022 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów położonych w Krzywosądowie wzdłuż drogi krajowej nr 11 Gmina Gołuchów na podstawie uchwały początkowej z 2012 roku (Uchwała Nr XVI/169/2012 Rady Gminy Gołuchów z dnia 31 maja 2012 r.).

Po przekazaniu uchwalonego planu miejscowego do Wojewody Wielkopolskiego Wójt Gminy został wezwany pismem z dnia 23.06.2023 r. ozn. IR-III.4131.1.2023.8 do złożenia wyjaśnień w sprawie ustalenia przeznaczenia na działkach numer ewid. 38/4 i 37/4 (obręb Krzywosądów). Stosownym pismem przekazano wyjaśnienia w niniejszej sprawie (pismo z dnia 30.06.2023 r. ozn. RG-P.6721.1.55.2012 r.) oraz szeroko uzasadniono fakt ustalenia jednolitej zabudowy usługowo produkcyjnej w identycznych granicach planu, który obowiązywał od 2003 r. (Uchwała Nr V/33/2033 Rady Gminy Gołuchów z dnia 27 marca 2003 r.).

Procedura prowadzona na potrzeby Uchwały Nr XXXVIII/347/2022 Rady Gminy Gołuchów z dnia 21 czerwca 2022 r. była podyktowana postępowaniem naprawczym, wynikającym z wcześniejszej skargi Wojewody Wielkopolskiego z dnia 27 kwietnia 2016 r., a dalej uwag Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu - Wyroku Sygn. akt IV SA/Po 484/16 z dnia 30 września 2016 r. Uchwała nr XV/152/2016 Rady Gminy Gołuchów z dnia 21 września 2016 r. została uznana za nieważną, a głównym powodem stwierdzenia nieważności był zarzut wprowadzenia na terenie przeznaczonym pod zabudowę usługowo-produkcyjną o symbolu U/P możliwości dopuszczenia rozbudowy zabudowy zagrodowej. Taki stan rzeczy został uznany jako wprowadzenie sprzecznych rodzajów zabudowy co może wywołać przyszłe konflikty w zagospodarowaniu. W związku z tym wszystkie uwagi wyrażone w skardze oraz te wynikające z wyroku

zostały uwzględnione, a procedura odpowiednio powtórzona. Żadna z uwag nie dotyczyła niezgodności z dokumentem studium.

Na obecną chwilę Wojewoda Wielkopolski wnioskuje o stwierdzenie nieważności części przyjętego i poprawionego dokumentu, który wykonany został zgodnie z wcześniejszymi wskazaniem. Skarga nie przyjmuje jednak następstw, które niewątpliwie może wywołać. Stwierdzenie nieważności na części wskazanych działek, w zakresie terenu U/P w planie z 2022 r. spowoduje, że na danych fragmentach działek zacznie obowiązywać ponownie uchwała z Nr V/33/2003 Rady Gminy Gołuchów z dnia 27 marca 2003 r. w tym z przeznaczeniem pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną. Taki stan rzeczy może spowodować istotny konflikt przestrzenny, społeczny, ale i prawny. Przyjęta polityka w dokumencie studium zakładała niwelowanie konfliktów, dążenie do zrównoważonego rozwoju, ale także ochrony terenów cennych przyrodniczo czy wynikających z przepisów odrębnych. Likwidacja zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej na wskazanym terenie wynikała z braku możliwości dochowania określonej ochrony zabudowy mieszkaniowej, w szczególności w zakresie akustyki (planowane sąsiedztwo zabudowy produkcyjno-usługowej, budowa farmy wiatrowej w bezpośrednim sąsiedztwie (plan na 10 siłowni wiatrowych, odległość od najbliższej siłowni wiatrowej do zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej to 350 m). W ówczesnym stanie prawnym (2012-2016 r.), czy osiągalnym dostępie do narzędzi umożliwiających weryfikację zasięgów uchwał początkowych wywoływanych na odrębnych dokumentach mapowych w stosunku do dokumentu studium nie sposób o stwierdzenie jednoznacznej niezgodności z dokumentem studium. Są to dokumenty o zupełnie różnym stopniu szczegółowości. Obecnie, mapy topograficzne stanowiące podkłady dla ówczesnych dokumentów studiów uwarunkowań porównywane są do numerycznych map i odwzorowań geodezyjnych, gdzie uwidoczniła się nawet szczegółowa infrastruktura podziemna, co na pewno nie było intencją ustawodawcy. Uchwała początkowa dla planu miejscowego przyjętego w 2022 roku podejmowana była w 2012 roku, a więc przed przyjętą rewolucją dotyczącą cyfryzacji w planowaniu przestrzennym.

Złożyć należy, że przyjętym kierunkiem przez Radę Gminy Gołuchów w studium z 2011 roku była likwidacja konfliktów przestrzennych i rezygnacja z planowanej zabudowy mieszkaniowej przy budowanej farmie wiatrowej i planowanej zabudowie produkcyjnej. Poszerzanie kierunku przeznaczenia U/P (zabudowy produkcyjno-usługowej) w dokumencie studium na dzień dzisiejszy (w związku z obecnym stanem prawnym) nie jest już możliwe. Tym samym unieważnienie fragmentu przyjętego planu, zgodnie ze skargą Wojewody, może spowodować istotne przywołane wyżej niekorzystne nieodwracalne skutki w kontekście zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, gdzie ochrona akustyczna nie będzie możliwa do spełnienia.

Mając powyższe na względzie, wnoszę jak we wstępie.