

Uchwała Nr SO-4/0957/254/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 13 grudnia 2024 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Gołuchów na lata 2025-2034**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Agnieszka Ząbczyńska

Członkowie: Małgorzata Łuczak

Dorota Wierzbicka

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Gołuchów projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołuchów na lata 2025-2034

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołuchów na lata 2025-2034 został przedłożony tutejszej Izbie w Systemie BeSTi@ w dniu 15 listopada 2024 r.
Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2024 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołuchów na lata 2024-2033 (po zmianach), projektem uchwały budżetowej na 2025 rok, uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2023 r. i 30.09.2024 r.
- II. W wyniku analizy ww. projektu uchwały Skład Orzekający stwierdził, co następuje.
 1. Projekt uchwały w sprawie ustalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołuchów na lata 2025-2034 zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
 2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
 3. Z projektu wynika, że:
 - okres objęty wieloletnią prognozą finansową spełnia w wymogi określone w art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
 - prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

4. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
 5. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2025-2034 powinna zostać zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
 6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 oraz 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
 7. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołuchów na lata 2025-2034 wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na rok 2025, w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
 8. W projektowanym wykazie planowanych przedsięwzięć wieloletnich (załącznik Nr 2 do projektu WPF) przewiduje się kontynuację wszystkich zadań zaplanowanych w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej wykraczających poza 2024 rok.
- III. Skład Orzekający w odniesieniu do przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołuchów na lata 2025-2034 zauważa następujące nieprawidłowości/uchybenia:

1. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały wykazane zostały:
 - w roku 2025, w poz. 2.1.3.2 „odsetki i dyskonto podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy, z tytułu zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy” odsetki i dyskonto podlegające wyłączeniu w kwocie 21.000,00 zł,
 - w roku 2025, w poz. 5.1.1.1 „kwota przypadających na dany rok kwot wyłączeń określonych w art. 243 ust. 3 ustawy” wyłączenia w kwocie 3.000.000,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w objaśnieniach przyjętych wartości dołączonych do projektu uchwały nie poinformowano, z jakiej umowy zawartej na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 wynika wykazane w załączniku Nr 1 do projektu uchwały ustawowe wyłączenie z limitu spłat zobowiązań określone w art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. W literaturze przedmiotu przyjmuje się, że warunkiem realności wieloletniej prognozy finansowej jest przyjęcie starannie i obiektywnie ustalonych wartości na etapie jej opracowywania i uchwalania (por. L. Lipiec-Warzecha, Ustawa o finansach publicznych. Komentarz, dostęp: Lex). Na zachowanie realności wieloletniej prognozy finansowej istotny wpływ ma przede wszystkim obowiązek dołączenia do wieloletniej prognozy finansowej objaśnień przyjętych wartości, wynikający z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych. Celem objaśnień dołączonych do wieloletniej prognozy finansowej jest m.in. przybliżenie i omówienie wartości zamieszczonych w załączniku Nr 1 odnoszących się do prognozy kwoty długu, w tym prognozowanych dochodów, wydatków, wyniku budżetu oraz sposobu sfinansowania długu. Objaśnienia powinny uprawdopodobniać realność planowanych wielkości budżetowych, gdyż tylko wtedy możliwa jest rzetelna ocena sporządzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego dokumentu i sytuacji finansowej jednostki, a co za tym idzie możliwości realizowania nałożonych na nią zadań, a także możliwości zaciągania zobowiązań i dokonywania

ich spłat. Natomiast brak realizmu wieloletniej prognozy finansowej skutkuje zniekształceniem rzeczywistej sytuacji finansowej jednostki.

Zatem w celu uprawdopodobnienia posiadanego uprawnienia do wyłączeń należałoby zawrzeć stosowne informacje w objaśnieniach dołączonych do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

2. Analiza załącznika Nr 1 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej wykazała, że w odniesieniu do roku 2025 wystąpiły rozbieżności z projektem uchwały budżetowej na rok 2025 w następujących pozycjach:

- 2.1.1 /Wydatki bieżące, w tym na wynagrodzenia i składki od nich naliczane/,
- 2.2.1 /Wydatki majątkowe, w tym inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy/,
- 4.4 /Spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych/ oraz poz. 4.5 /Inne przychody niezwiązane z zaciąganiem długu/, ponieważ planowane przychody z przelewów z rachunków lokat /§ 994/ wykazano w poz. 4.5 zamiast w poz. 4.4, zgodnie z „Metodologią do WPF”.
- 9.4 /wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy/,
- 9.4.1 /wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy/.

Ponadto dla roku 2025, w poz. 2.2.1 /Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w tym:/ wykazano kwotę wyższą a niżeli w poz. 2.2 /Wydatki majątkowe, w tym:/.

3. W projektowanym wykazie przedsięwzięć wieloletnich (załącznik Nr 2 do projektu WPF) pod poz. 1.1.2.6 ujęto przedsięwzięcie majątkowe pn. „Budowa i wyposażenie Publicznego Żłobka w Kościelnej Wsi” z limitem wydatków w 2025 r. w kwocie 1.540.000,00 zł podczas, gdy w załączniku Nr 5 do projektu uchwały budżetowej na rok 2025 pn. „Plan wydatków majątkowych na 2025 rok” wydatki w łącznej kwocie 1.540.000,00 zł zaplanowano na zadanie pn. „Budowa Żłobka w Kościelnej Wsi” (dział 855, rozdział 85516, § 6057 i § 6059).

4. W podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej publikatory ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy finansach publicznych należy uzupełnić o brzmienie „z późniejszymi zmianami”.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Agnieszka Ząbczyńska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.