

Uchwała Nr SO-4/0955/127/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 3 czerwca 2024 roku

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Gołuchów
o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Gołuchów za 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Agnieszka Ząbczyńska

Członkowie: Barbara Dymkowska

Dorota Wierzbicka

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.), po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Gołuchów o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Gołuchów za 2023 rok wyraża następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy, i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (tj. informację o stanie mienia).

W dniu 28 maja 2024 r., Przewodniczący Rady Gminy Gołuchów przedłożył wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Gołuchów za 2023 rok, który został wyrażony w formie uchwały Nr 2/2024 Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Gołuchów z dnia 24 maja 2024 r. wraz z uzasadnieniem.

Z przedmiotowej uchwały wynika, że wniosek sformułowany został po uprzedniej analizie i ocenie m. in.:

- sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o tym sprawozdaniu;
- sprawozdania finansowego wraz z informacją dodatkową;
- informacji o stanie mienia komunalnego.

W ocenie Składu Orzekającego, Komisja Rewizyjna zrealizowała zatem dyspozycję wynikającą z art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z uzasadnienia do uchwały wynika, że na posiedzeniu odbytym w dniu 24 maja 2024 r. Komisja Rewizyjna dokonała również analizy sprawozdań budżetowych, sprawozdań z operacji finansowych za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 r. oraz wysłuchała wyjaśnień Skarbnika, głównych księgowych gminnych instytucji kultury oraz głównej księgowej gminnego zakładu budżetowego.

Rozpatrując wykonanie budżetu za 2023 rok, Komisja Rewizyjna odniosła się m. in. do wielkości planu oraz wykonania dochodów i wydatków budżetu (z uwzględnieniem zmian dokonanych w ciągu roku budżetowego przez Radę i Wójta, w ramach posiadanych uprawnień), wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu oraz stanu zadłużenia Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji.

Komisja Rewizyjna szczególną uwagę zwróciła na: dotacje i wydatki dotyczące zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, dochody z dotacji i środków na inwestycje, wysokość i strukturę zaległości wobec budżetu, dotacje celowe udzielone z budżetu Gminy Gołuchów innym jednostkom samorządu terytorialnego, wydatki na przeciwdziałanie alkoholizmowi i narkomanii. Komisja zapoznała się również z wykonaniem planu przychodów i kosztów Zakładu Usług Komunalnych na rok 2023 oraz przeanalizowała wykonanie wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego w roku 2023.

W wyniku dokonanych analiz i ustaleń, Komisja Rewizyjna sformułowała następujące wnioski:

- pozytywnie oceniła wszystkie działania w zakresie realizacji dochodów i wydatków budżetowych,
- pozytywnie oceniła działania egzekucyjne w zakresie zaległości podatkowych i niepodatkowych,
- uznała, że wszystkie dotacje zostały przez beneficjentów rozliczone w terminie i zgodnie z przepisami,
- pozytywnie oceniła wykonanie budżetu przez Wójta Gminy Gołuchów i stwierdziła zgodność z planem.

W części końcowej uzasadnienia Komisja Rewizyjna stwierdziła, że przedstawione fakty dają podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o realizacji budżetu Gminy Gołuchów za rok 2023 i sformułowała wniosek o udzielenie Wójtowi Gminy Gołuchów absolutorium za 2023 rok. Decyzję w tej sprawie Komisja Rewizyjna podjęła w głosowaniu jawnym, następującym stosunkiem głosów: „za” – 4 głosy, „przeciwko” – 0 głosów, „wstrzymujących się” – 0 głosów (4-sobowy skład Komisji Rewizyjnej).

Skład Orzekający zauważył, iż w dokumentach przekazanych do zaopiniowania popełniono nieliczne omyłki pisarskie np. w uzasadnieniu do uchwały Nr 2/2024 Komisji Rewizyjnej Rady Gołuchów z dnia 24 maja 2024 roku:

- na str. 1 uzasadnienia podano, że dochody bieżące wykonano w kwocie 57.730.040,95 zł, natomiast dochody ogółem w kwocie 62.643.891,08 zł. Ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r. (korekta nr 1) oraz sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r. (korekta nr 1) wynika, że dochody bieżące zostały wykonane w kwocie 57.730.169,01 zł, natomiast dochody ogółem w kwocie 62.644.019,14 zł;
- na str. 2 uzasadnienia podano, że w roku 2023 budżet zamknął się deficytem w kwocie 2.634.172,95 zł, podczas gdy ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r. (korekta nr 1) wynika, że budżet Gminy Gołuchów za rok 2023 zamknął się deficytem budżetu w wysokości 2.634.044,89 zł.

Stwierdzone omyłki nie są istotne i dlatego nie mają wpływu na ocenę przedmiotowego wniosku.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Gołuchów w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Gołuchów z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok został uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Agnieszka Ząbczyńska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.