

Uchwała Nr SO-4/0957/188/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 11 grudnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Gołuchów na lata 2024-2033

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem
Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca	Agnieszka Ząbczyńska
Członkowie:	Barbara Dymkowska
	Dorota Wierzbicka

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Gołuchów projekcie uchwały w sprawie ustalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołuchów na lata 2024 – 2033

opinię pozytywną.

U Z A S A D N I E N I E

- I. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołuchów na lata 2024 – 2033 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2023 r.
Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2023 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołuchów na lata 2023 – 2032 (po zmianach), projektem uchwały budżetowej na 2024 rok, uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2022 r. i 30.09.2023 r.
- II. W wyniku analizy ww. projektu uchwały Skład Orzekający stwierdził, co następuje.
 1. Projekt uchwały w sprawie ustalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołuchów na lata 2024 – 2033 zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
 2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
 3. Z projektu wynika, że:
 - okres objęty wieloletnią prognozą finansową spełnia w wymogi określone w art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
 - prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

4. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
 5. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2024-2033 powinna zostać zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
 6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 oraz 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
 7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymagany art. 229 ustawy o finansach publicznych.
 8. W projektowanym wykazie planowanych przedsięwzięć wieloletnich (załącznik Nr 2 do projektu WPF) przewiduje się kontynuację wszystkich zadań zaplanowanych w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej wykraczających poza 2023 rok.
- III. Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości/ uchybienia w projekcie wieloletniej prognozy finansowej:
1. Analiza załącznika Nr 1 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej wykazała, że w zakresie pozycji 10.6 – „Spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” ustalono, że suma spłat w poszczególnych latach wynosi 13.094.501,00 zł. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec według stanu na dzień 31.12.2022 r. wynika, że Gmina posiadała zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych w wysokości 16.293.366,00 zł. Plan przychodów z tytułu kredytów i pożyczek (§ 931) na 2023 rok wynosi 2.500.000,00 zł, natomiast plan rozchodów z tytułu wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) oraz spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek (§ 992) na 2023 rok stanowi ogółem kwotę 2.844.148,75 zł (zgodnie z uchwałą budżetową na rok 2023, po zmianach dokonanych Nr LII/469/2023 Rady Gminy Gołuchów z dnia 27 października 2023 r.). Do dnia 31 grudnia 2023 roku Jednostka ma możliwość zaciągnięcia wszystkich zobowiązań do wysokości planu wynikającego z uchwały budżetowej na rok 2023 oraz dokonania spłat z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu innych papierów wartościowych, a zatem uwzględniając kwotę długu wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z wg stanu na dzień 31.12.2022 r., to suma wykazanych spłat w poszczególnych latach, w pozycji 10.6 zgodnie z założonym harmonogramem spłat, powinna wynosić 15.594.501,00 zł (po uwzględnieniu kwoty umorzenia wykazanej w poz. 10.8 w wysokości 354.716,25 zł). W danych historycznych dla 2023 roku, w poz. 6 – „Kwota długu, w tym:” wykazano kwotę 15.594.501,00 zł, czyli w prawidłowej wysokości. Tę kwotę przyjęto również do wyliczenia kwoty długu dla roku 2024. W poz. 6 dla 2024 roku wykazano kwotę długu w prawidłowej wysokości tj. 16.364.501,00 zł.
 2. Analiza załącznika Nr 2 do projektu wieloletniej prognozy finansowej obejmującego przedsięwzięcia wieloletnie wykazała, że w przedsięwzięciu bieżącym pn. *„Przygotowanie dokumentacji dla potrzeb przeprowadzenia postępowania publicznego na kompleksową dostawę gazu ziemnego w ramach grupy zakupowej na lata 2024-2025”* ustalono limit zobowiązań w kwocie 18.000,00 zł, tj. w kwocie przewyższającej sumę limitów wydatków zaplanowanych na realizację wymienionego zadania o 9.000,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że wykazana kwota limitu zobowiązań określa granicę kwotową, do której można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia, której wykonanie spowoduje konieczność dokonania wydatków budżetowych. Zatem limit zobowiązań nie może przewyższać limitu wydatków pozostałych do poniesienia.

3. W załączniku Nr 2 do WPF, w części 1.3., *Wydatki na programy, projekty lub zadania pozostałe (inne niż wymienione w pkt 1.1 i 1.2)*” ujęto zadanie majątkowe pn. „*Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Czechel – etap II, modernizacja stacji uzdatniania wody w miejscowości Kucharki oraz zaprojektowanie i wykonanie podziemnego zbiornika retencyjnego z systemem kanalizacji deszczowej w miejscowości Tursko*” (wiersz 1.3.2.32).

Z załącznika Nr 5 do projektu uchwały budżetowej na 2024 rok pn. „*Plan wydatków majątkowych na 2024 rok*” wynika natomiast, że przedmiotowe zadanie zostało sklasyfikowane w § 605 z czwartą cyfrą „7” i „9” (dział 010, rozdział 01044), a zatem powinno zostać ujęte w załączniku Nr 2 do WPF, w wydatkach majątkowych, w części 1.1 „*Wydatki na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych*”.

4. W postanowieniach § 3 ust. 2 projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do przekazywania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy w zakresie zaciągania zobowiązań związanych z realizacją wieloletnich przedsięwzięć do wysokości limitów określonych w załączniku Nr 2 do uchwały oraz zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania Gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy, podczas gdy dla wszystkich przedsięwzięć ujętych w załączniku Nr 2 do WPF, jako jednostkę realizującą wskazano „*Urząd Gminy Gołuchów*”.
5. W podstawie prawnej projektu uchwały w sprawie ustalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołuchów na lata 2024 – 2033 zaniechano przywołania art.: 226, 227, 228 oraz 232 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.).

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Agnieszka Ząbczyńska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.