

Uchwała Nr SO-3/0957/230/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 grudnia 2021 r.
w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Gołuchów na lata 2022-2029

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. z późn. zm. w osobach:

Przewodnicząca	Barbara Dymkowska
Członkowie:	Jolanta Nowak
	Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r. poz. 2137 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) o przedłożonym przez Wójta Gminy Gołuchów projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołuchów na lata 2022 – 2029, wyraża

opinię pozytywną z uwagą w pkt. II.2.

U Z A S A D N I E N I E

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołuchów na lata 2022 – 2029 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2021 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2021 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołuchów na lata 2021 – 2029 (po zmianach), projektem uchwały budżetowej na 2022 r., uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. oraz 30 września 2021 r.

I.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.).
2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję przepisu art. 227 ustawy o finansach publicznych.
5. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2022 - 2029 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
8. Zawarte w załączniku Nr 2 do projektu uchwały przedsięwzięcia stanowią kontynuację dotychczas realizowanych zadań. Załącznik obejmuje dane wymagane art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

II.

W odniesieniu do przedłożonego projektu Skład Orzekający formułuje następujące uwagi:

1. W załączniku Nr 1 do projektu WPF w latach 2026 - 2029 w poz. 3.1 „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” zaplanowana została w kwocie niższej aniżeli wynika to z poz. 3 „Wynik budżetu”. Zatem w załączniku Nr 1 nie określono przeznaczenia pełnej kwoty nadwyżki budżetowej w ww. okresie. W przypadku gdy poz. 3 jest większa od kwoty wykazanej w poz. 3.1, to różnica musi być wyjaśniona w objaśnieniach, jednak nie odniesiono się do powyższego. Z rozliczenia rachunkowego, jak również z poz. 5.1. WPF wynika, że spłata zobowiązań w latach 2026 – 2029 nastąpi w całości z nadwyżki budżetowej w każdym roku w wymienionym okresie, zatem kwota ujęta w wierszu 3 winna być ujęta w całości w wierszu 3.1. Powyższe narusza przepis art. 226 ust. 1 pkt

6 ustawy o finansach publicznych. Stosownie zaś do przepisów art. 226 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej wynik budżetu i przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu.

2. Wykazane w załączniku Nr 1 do WPF w latach 2022 - 2032 w poz. 10.6 „Spłaty, o których mowa w pkt. 5.1., wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” stanowią łącznie kwotę 16.132.366,00 zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie Gminy Gołuchów na dzień 31 grudnia 2021 r. wynosi 18.962.366,00 zł (różnica 2.830.000,00 zł). Suma kwot w wierszu 10.6 winna zostać wykazana w wysokości równej już zaciągniętym i planowanym do zaciągnięcia do końca 2021 roku spłat przychodów zwrotnych. Dane zawarte w poz. 10.6 załącznika Nr 1, winny dać pełną informację o obciążeniu budżetów lat następnych spłatami zobowiązań zaciągniętych przed 1 stycznia 2022 r., bowiem przepis art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wymaga aby dane zamieszczone w wieloletniej prognozie finansowej były realistyczne. W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje uwagę.
3. W zał. Nr 2 do projektu WPF w przedsięwzięciu bieżącym pn.: „Najem nieruchomości gruntowej na plac zabaw” (poz.1.3.1.5) stwierdzono rozbieżność pomiędzy obecnie obowiązującą uchwałą w sprawie WPF a projektem wieloletniej prognozy na lata 2022 - 2029 w zakresie okresu realizacji. Nie odniesiono się do powyższego.
4. Ponadto w projekcie wieloletniej prognozy na lata 2022 - 2029 zaniechano realizacji następujących przedsięwzięć:
 - a) bieżących:
 - „Bankowa obsługa budżetu Gminy Gołuchów oraz jednostek organizacyjnych” z okresem realizacji 2018 – 2023;
 - „Organizacja imprezy plenerowej "Festyn Gołuchowski" „, z okresem realizacji 2021 – 2022;
 - b) majątkowych:
 - „Zaprojektowanie i wykonanie montażu urządzeń fotowoltaicznych w budynkach użyteczności publicznej Gminy Gołuchów”.

W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022 – 2029 nie odniesiono się do powyższego.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
(-) *Barbara Dymkowska*

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.