



Gmina
Gołuchów

RAPORT o stanie Gminy Gołuchów w 2018 roku

29 maja 2019

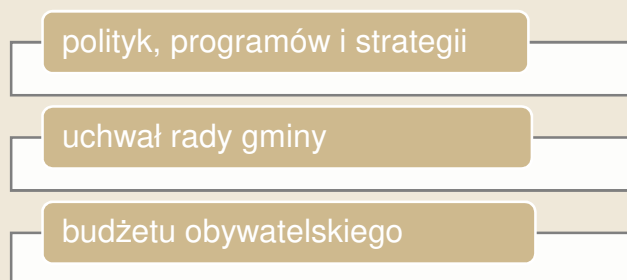
SPIS TREŚCI

PODSTAWA PRAWNA OPRACOWANIA	4
CZĘŚĆ I. PODSTAWOWE INFORMACJE O GMINIE	5
ZADANIA I UPRAWNIENIA WÓJTA	7
CZĘŚĆ II. STAN GMINY NA POCZĄTEK 2018 ROKU	8
CZĘŚĆ III. DZIAŁALNOŚĆ WÓJTA W 2018 ROKU	14
REALIZACJA POLITYK, PROGRAMÓW I STRATEGII	15
WYKONYWANIE UCHWAŁ RADY GMINY	18
WYKONYWANIE ZADAŃ WŁASNYCH	21
<i>Oświata</i>	21
<i>Pomoc społeczna</i>	25
<i>Infrastruktura drogowa</i>	27
<i>Gospodarka wodociągowa i kanalizacyjna</i>	30
<i>Utrzymanie czystości i system odbioru odpadów</i>	31
UDZIAŁ W ZWIĄZKACH I STOWARZYSZENIACH	34
CZĘŚĆ IV. STAN GMINY NA KONIEC 2018 ROKU	35
PODSUMOWANIE	39
	39
ZAŁĄCZNIK 1 – METODOLOGIA BADANIA	41
ZAŁĄCZNIK 2 – AKTY PRAWA MIEJSCOWEGO	51

PODSTAWA PRAWNA OPRACOWANIA

Raport o stanie gminy został opracowany na podstawie **art. 28aa ustawy o samorządzie gminnym** w związku z wprowadzeniem ustawy z dnia 11 stycznia 2018 roku o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych.

Obejmuje **podsumowanie działalności wójta** w roku poprzednim, w szczególności uwzględniając realizację:



Za coroczne przedstawienie raportu radzie gminy, w terminie do 31 maja, odpowiada wójt, a jego rozpatrzenie następuje podczas sesji związanej z podjęciem uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi, dlatego też przeprowadza się je w terminie do 30 czerwca.

W debacie nad niniejszym dokumentem będą mogli zabierać głos radni a także mieszkańcy gminy. Mieszkaniec, który chciałby uczestniczyć w debacie, najpóźniej w dniu poprzedzającym dzień, na który zwołana została sesja, podczas której ma być przedstawiany raport o stanie gminy, składa do przewodniczącego pisemne zgłoszenie, poparte co najmniej 20 podpisami. Liczba mieszkańców mogących zabrać głos w debacie wynosi 15, chyba że rada postanowi o zwiększeniu tej liczby.

Etap debaty kończy się **przeprowadzeniem głosowania nad udzieleniem wójtowi wotum zaufania**. Uchwałę o udzieleniu wójtowi wotum zaufania rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy. Niepodjęcie uchwały o udzieleniu wójtowi wotum zaufania jest równoznaczne z podjęciem uchwał o nieudzieleniu wójtowi wotum zaufania.

Przedkładany raport został opracowany w sposób rzetelny, przemyślany i kompleksowy. Dzięki temu możliwe stanie się sformułowanie trafnych wniosków dotyczących obecnej sytuacji w gminie, ale też szans i działań, które mogą zostać zrealizowane w przyszłości.



1

Podstawowe informacje
o Gminie

GMINA GOŁUCHÓW



gmina wiejska

Powiat Pleszewski

Województwo Wielkopolskie



liczba mieszkańców: 10,7 tys. osób

budżet gminy w 2018 r.: 47,0 mln zł - dochody

55,9 mln zł - wydatki

OBECNE WŁADZE GMINY



Wójt: Marek Zdunek

Zastępca Wójta: Krystyna Kubiak

Sekretarz: Tatiana Stefaniak

Skarbnik: Zdzisław Gorzeliński

Radni: Michał Balcer
Tomasz Ciesielski
Adam Gramala
Tomasz Karoń
Maksymilian Marek
Anna Miklaszewska
Adam Musiał
Mariusz Orłowski
Tomasz Pawlak (przewodniczący)
Stanisław Podymski
Roman Rauhut
Agnieszka Rupiczak
Beata Szymoniak (II wiceprzewodniczący)
Artur Tomczyk
Marian Wysocki (I wiceprzewodniczący)

ZADANIA I UPRAWNIENIA WÓJTA

Kompetencje wójta dzielą się na dwa ważne obszary. Z jednej strony **jest on organem wykonawczym gminy**, który zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym odpowiada za wykonywanie uchwał rady gminy. Ponadto liczne przepisy w ustawach i rozporządzeniach szczegółowo określają zakres zadań realizowanych przez wójta. Należą do nich w szczególności:

1. przygotowywanie projektów uchwał rady gminy;
2. opracowywanie programów rozwoju w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
3. określanie sposobu wykonywania uchwał;
4. gospodarowanie mieniem komunalnym;
5. wykonywanie budżetu;
6. zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

W realizacji zadań własnych gminy wójt podlega wyłącznie radzie gminy.

Wójt odpowiada również za gospodarkę finansową gminy. Wśród jego najważniejszych kompetencji w tym zakresie wskazuje się:

1. przygotowanie projektu budżetu gminy;
2. ogłaszanie uchwały budżetowej i sprawozdania z jej wykonania;
3. informowanie mieszkańców gminy o założeniach projektu budżetu, kierunkach polityki społecznej i gospodarczej oraz wykorzystywaniu środków budżetowych;
4. dokonywanie zmian w planie dochodów i wydatków, w zakresie, do którego posiada upoważnienie;
5. dbałość o uzyskiwanie dochodów oraz podejmowanie decyzji o wydatkowaniu środków.

Z drugiej strony wójt kieruje również bieżącymi sprawami gminy i reprezentuje ją na zewnątrz. Jest także **zwierzchnikiem służbowym w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych** a w przypadkach niecierpiącym zwłoki może wydawać przepisy porządkowe w formie zarządzenia.

Ponadto zgodnie z **Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Gminy w Gołuchowie** do zakresu zadań Wójta należy w szczególności:

1. wydawanie decyzji z zakresu administracji publicznej,
2. udzielanie pełnomocnictw i upoważnień do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach oraz załatwiania spraw należących do wyłącznej jego kompetencji,
3. nadzór nad realizacją budżetu,
4. udzielenie pełnomocnictw dla kierowników jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej,
5. nadzór nad jednostkami organizacyjnymi gminy.

Przedkładany raport o stanie gminy stanowi systematyczną informację dla Rady oraz mieszkańców o działaniach podejmowanych w powyższym zakresie przez cały 2018 rok.



2

**Stan Gminy na początek
2018 roku**

Założenia do oceny stanu gminy

Punktem wyjścia Raportu o stanie gminy za 2018 rok jest określenie stanu gminy na początku tego roku. Jest to z jednej strony ukazanie mocnych i słabych stron jednostki, stanowiące podstawę do analiz realizowanych strategii, planów i programów (część III opracowania), a z drugiej stanowi punkt wyjścia do zaprezentowania działań wójta i szerzej całej gminy w 2018 roku (część IV opracowania).

W celu oceny stanu gminy opracowano **model, który pozwala zaprezentować Gminę Gołuchów na tle innych gmin o podobnych cechach i potencjale rozwojowym**. W tej metodologii prezentowany jest poziom rozwoju danej dziedziny (lub wskaźnika) oraz to jakie zmiany zaszły w tej dziedzinie (lub wskaźniku) w ciągu ostatnich pięciu lat. To zaś wskazuje na obserwowaną w ostatnich latach tendencję.

Należy pamiętać, iż w tej metodologii prezentowana jest Gmina Gołuchów na tle grupy porównawczej. Grupę tę stanowią gminy o podobnych uwarunkowaniach rozwojowych. Tworzy ją 131 gmin wiejskich o innych rozwiniętych funkcjach pozarolniczych (turystyka oraz funkcje wielkopowierzchniowe, w tym przemysł wydobywczy). Wydzielenia tej grupy dokonano na podstawie opracowania zrealizowanego w Komitecie Przestrzennego Zagospodarowania Kraju Polskiej Akademii Nauk przez prof. Przemysława Śleszyńskiego i Tomasza Komornickiego¹ dla celów monitoringu planowania przestrzennego. **Grupa porównawcza stanowi punkt odniesienia, zatem jest to pokazanie stanu gminy na tle stanu swoistego „rynku”**, który stanowią pozostałe gminy z grupy porównawczej.

Do oceny stanu Gminy wzięto pod uwagę osiem obszarów. Są to:

1. demografia,
2. sytuacja społeczna,
3. kondycja finansowa,
4. aktywność gospodarcza,
5. stan oświaty,
6. infrastruktura techniczna,
7. gospodarka komunalna,
8. planowanie przestrzenne.

Obszary te scharakteryzowane zostały przy wykorzystaniu **79 wskaźników cząstkowych** (od kilku do kilkunastu w obszarze)². Dane wykorzystane do obliczenia wskaźników pozyskano z oficjalnych źródeł Głównego Urzędu Statystycznego (Bank Danych Lokalnych) oraz z Ministerstwa Finansów (bazy danych zawierające informacje o dochodach, wydatkach, zobowiązaniach, należnościach jednostek samorządu terytorialnego). Pozwala to obiektywnie i stosunkowo dobrze zaprezentować poziom rozwoju gminy na tle innych podobnych gmin i jednocześnie wskazać jej mocne i słabe strony. Jest to zatem wstęp do analizy strategicznej.

¹ P. Śleszyński, T. Komornicki, Klasyfikacja funkcjonalna gmin Polski na potrzeby monitoringu planowania przestrzennego, Przegląd Geograficzny, 2016, 88, 4, s. 469-488.

² Wskaźniki te zaprezentowane są w załączniku 1 raportu.

Poziom rozwoju gminy w poszczególnych dziedzinach został zaprezentowany na poniższym wykresie. Grupa porównawcza znajduje się na środku układu współrzędnych. Zatem te dziedziny (wskaźniki) które znajdują się po prawej stronie osi Y (mają dodatnie wartości X) prezentują wyższy poziom niż grupa porównawcza (ćwiartka I i III) i odpowiednio, te które znajdują się po lewej stronie (mają ujemne wartości X) prezentują niższy poziom (ćwiartka II i IV). Natomiast te dziedziny (wskaźniki), które znajdują się powyżej osi X (mają dodatnie wartości Y) rozwinęły się w ciągu ostatnich pięciu lat szybciej niż w grupie porównawczej (ćwiartki I i II) i odpowiednio, te które znajdują się poniżej osi X (mają ujemne wartości Y) rozwinęły się wolniej (ćwiartki III i IV). Innymi słowy gmina w dziedzinach (wskaźnikach) znajdujących się:

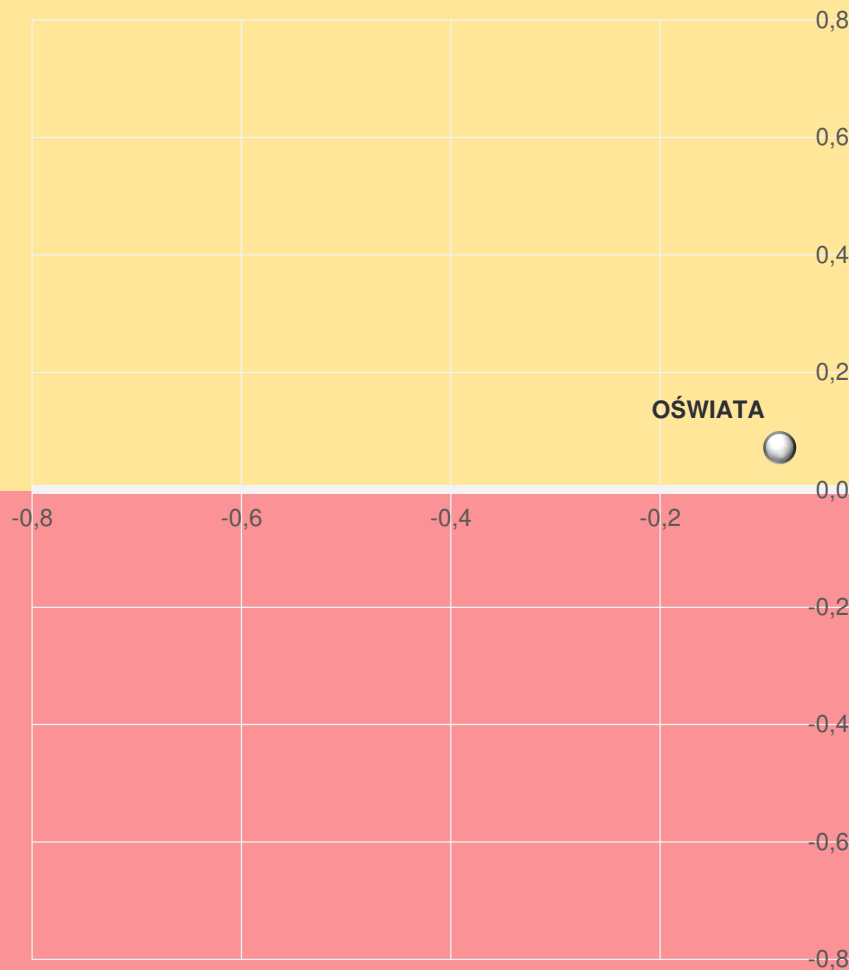
1. w ćwiartce I – charakteryzuje się lepszą sytuacją niż przeciętna w porównywalnych gminach i rozwinęła się szybciej. Można zatem określić iż gmina w dziedzinie z tej ćwiartki jest **liderem wśród jednostek podobnych i jej przewaga się zwiększyła**;
2. w ćwiartce II – charakteryzuje się słabszą sytuacją niż przeciętna w porównywalnych gminach lecz rozwinęła się szybciej. Można zatem określić, iż gmina w dziedzinie z tej ćwiartki co prawda **nie jest liderem wśród jednostek podobnych, ale rozwinęła się szybciej**;
3. w ćwiartce III – charakteryzuje się lepszą sytuacją niż przeciętna w porównywalnych gminach ale rozwinęła się wolniej. Można zatem określić, iż jest **liderem w dziedzinie z tej ćwiartki, ale jej przewaga się zmniejsza**. Taką sytuację zachodzi także w przypadku, gdy gmina uzyskała w danej dziedzinie praktycznie maksymalny poziom rozwoju (np. 100% pokrycie miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego) i już nie może powiększać swojej przewagi – zawsze będzie liderem;
4. w ćwiartce IV – charakteryzuje się słabszą sytuacją niż przeciętna w porównywalnych gminach i rozwija się wolniej. Można zatem określić, iż gmina w dziedzinie z tej ćwiartki nie tylko **nie jest liderem, ale traci dystans do jednostek podobnych**. Jest to sytuacja zdecydowanie niekorzystna.

ĆWIARTKA II

Obecna sytuacja: **niekorzystna**

Tendencja: **poprawiająca się**

W Gminie udało się zmniejszyć przewagę grupy porównawczej

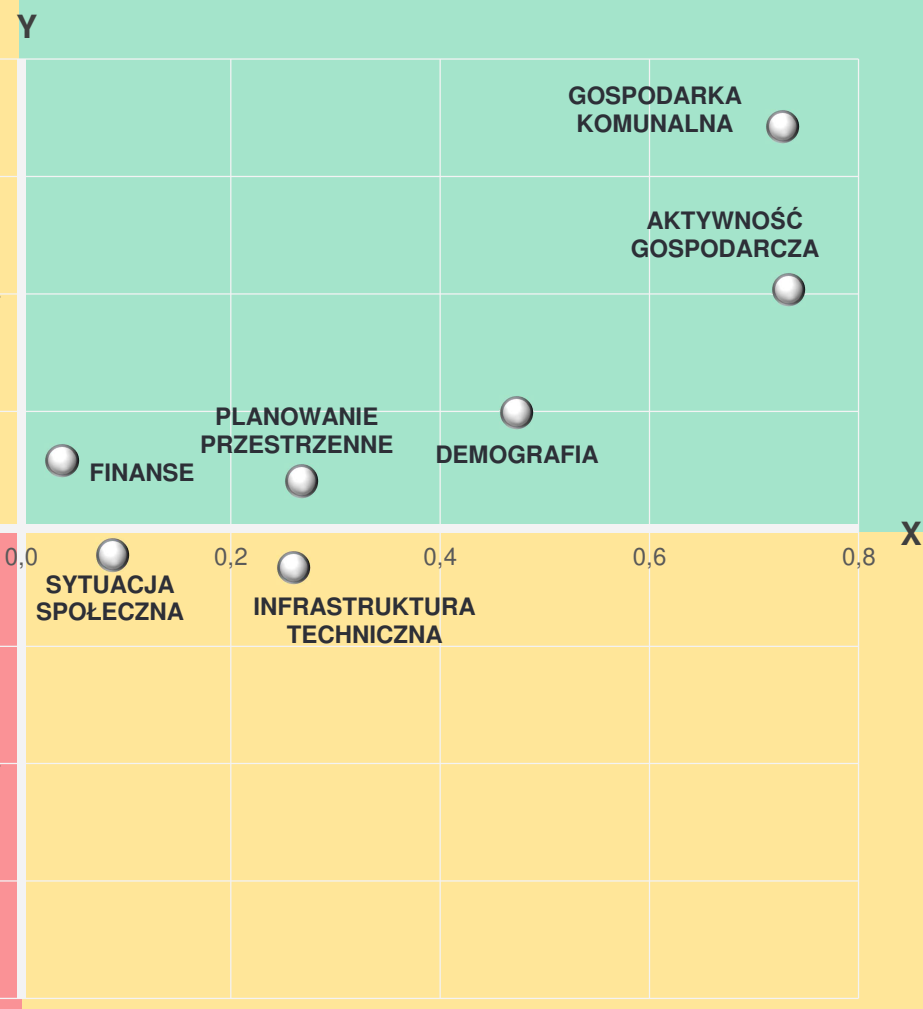


ĆWIARTKA I

Obecna sytuacja: **korzystna**

Tendencja: **poprawa w ciągu 5 lat**

Gmina jako lider, który powiększył przewagę nad grupą porównawczą



ĆWIARTKA IV

Obecna sytuacja: **niekorzystna**

Tendencja: **pogarszająca się**

Gmina jest słabsza od grupy porównawczej i „traci dystans”

ĆWIARTKA III

Obecna sytuacja: **korzystna**

Tendencja: **pogarszająca się**

Gmina jako lider, lecz ze zmniejszającą się przewagą nad grupą porównawczą

Wnioski z analizy

Gmina Gołuchów należy do gmin wiejskich o rozwiniętych funkcjach pozarolniczych (turystyka oraz funkcje wielkopowierzchniowe, w tym przemysł wydobywczy). Na początku 2018 roku **większość z obszarów w Gminie charakteryzowała się korzystną sytuacją, która w ostatnich latach coraz bardziej się poprawiała w stosunku do porównywanych gmin.**

W większości analizowanych dziedzin tempo rozwoju Gminy nieznacznie odbiegało od przeciętnego tempa rozwoju gmin grupy porównawczej (wskaźnik w przedziale od -0,2 do +0,2). Jedynie w zakresie aktywności gospodarczej (ponad +0,4) i gospodarki komunalnej (prawie +0,7) sytuacja w Gminie Gołuchów była zdecydowanie lepsza niż w gminach z grupy porównawczej, a przy tym znacznie się poprawiła.

Powyższe wyniki wskazują, że Gmina Gołuchów była liderem wśród gmin wiejskich o rozwiniętych funkcjach pozarolniczych w zakresie aktywności gospodarczej i gospodarki komunalnej. Są to dziedziny w bardzo istotny sposób (bezpośrednio) zależne od działalności władz gminy.

Największą przewagę Gmina Gołuchów uzyskiwała w obszarze **aktywności gospodarczej**. Miał na to wpływ niski poziom długotrwałego bezrobocia, co świadczy o dużym dopasowaniu lokalnego rynku pracy do potrzeb mieszkańców oraz duży, a przy tym rosnący udział podatku CIT. Gmina wyróżniała się również wysokim poziomem przedsiębiorczości. Rosła liczba osób prowadzących własną działalność gospodarczą oraz liczba wpisów do REGON.

Kolejną istotną przewagę Gmina Gołuchów uzyskiwała w obszarze **gospodarki komunalnej**. Dużym atutem była gospodarka odpadami: wysoki poziom segregacji odpadów, a przede wszystkim jej wysoka rentowność. Z roku na rok wskaźnik ten się zwiększał i na początku 2018 roku wynosił 120% (dla grupy porównawczej kształtował się on na poziomie 90%). Oznacza to, że Gmina pokrywała w całości wydatki na gospodarkę odpadami wpływami z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi – co było bardzo korzystne. Na początku 2018 roku Gmina ponosiła również duże nakłady na rozwój publicznego transportu zbiorowego.

Gmina Gołuchów osiągała również korzystną sytuację w zakresie **demografii**. Przewaga ta wynikała przede wszystkim z wysokiego współczynnika dzietności, który skutkował również wysokim przyrostem naturalnym oraz perspektywą kapitału ludzkiego. Znaczny udział ludzi młodych wśród mieszkańców w dłuższym okresie będzie przyczyniał się do umocnienia potencjału demograficznego Gminy. Ponadto zauważalne było dodatnie saldo migracji, co świadczyło o tym, że Gmina była atrakcyjna z punktu widzenia zamieszkania.

Wysoką przewagę Gmina Gołuchów uzyskiwała również w **zakresie planowania przestrzennego**. Wynikało to przede wszystkim ze stosunkowo małej liczby wydawanych decyzji o warunkach zabudowy, w tym dla zabudowy jednorodzinnej. Jest to korzystny aspekt, ponieważ decyzje o warunkach zabudowy są oceniane jako jedno z następstw związanych z chaotycznym rozprzestrzenianiem się zabudowy w gminach. Na początku 2018 roku wskaźnik ten wynosił 7,4 na 1000 mieszkańców, natomiast w gminach z grupy porównawczej był na poziomie 10,3. Należy również zaznaczyć, że Gmina posiadała niższy stopień pokrycia powierzchni miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego (prawie 25% przy 36% w

grupie porównawczej). Plany te pokrywają jednak najbardziej kluczowe obszary Gminy z punktu widzenia rozwoju.

Piątym z obszarów, który charakteryzował się dobrą i poprawiającą się tendencją była **kondycja finansowa** – jedna z najistotniejszych dziedzin działalności władz. Gmina charakteryzowała się przede wszystkim dużą zdolnością kredytową, wyrażoną jako różnica między kwotą dochodów i wydatków bieżących w stosunku do dochodów ogółem. Na początku 2018 roku wskaźnik ten wynosił 15%, natomiast w grupie porównawczej był on na poziomie 10%. Zmniejszały się również koszty obsługi długu. Powodowało to wysoki udział wolnych środków w dochodach bieżących, które Gmina mogła przeznaczać na inwestycje i spłatę zobowiązań. Niekorzystnym aspektem był jednak poziom zadłużenia Gminy, który na początku 2018 roku sięgał 31% i był wyższy w stosunku do porównywanych gmin o 10 p.p.

Relatywnie dobra, lecz nieco pogarszająca się sytuacja miała miejsce w zakresie **infrastruktury technicznej i sytuacji społecznej**.

Pierwszy z wymienionych obszarów charakteryzował się relatywnie wyższą dostępnością mieszkańców do sieci gazowej i wodociągowej. Ponadto zaobserwowano niską awaryjność sieci wodociągowej i kanalizacyjnej, co świadczyło o jej jakości. Z drugiej strony, Gmina przeznaczała stosunkowo niższe wydatki na remonty i bieżące utrzymanie dróg.

Relatywnie dobra była również sytuacja materialna mieszkańców. Świadczyła o tym mała liczba przyznanych dodatków mieszkaniowych, zmniejszająca się liczba dzieci otrzymujących zasiłek rodzinny, co powodowało obniżaniem się wydatków na pomoc społeczną.

Nieco mniej korzystną, lecz poprawiającą się sytuacją charakteryzowała się **oświata**. W Gminie Gołuchów występował dosyć niski współczynnik tzw. skolaryzacji (80% przy 87% w grupie porównawczej), co powodowało utrzymywaniem się mniejszych grup lekcyjnych. W tej dziedzinie Gmina Gołuchów wyróżniała się dobrą sytuacją w zakresie przedszkoli.



3

**Działalność Wójta
w 2018 roku**

REALIZACJA POLITYK, PROGRAMÓW I STRATEGII

Istotną część zadań Wójta w 2018 roku związana była z realizacją i wdrożeniem działań zaplanowanych w licznych dokumentach o charakterze programowym i strategicznym. Spośród wielu uchwał Rady Gminy stanowiących o kierunkach realizacji lokalnych polityk, programów i strategii, w pierwszej kolejności należy zwrócić uwagę na strategię rozwoju lokalnego, która określa najważniejsze zamierzenia i cele gminy w długim okresie. Zgodnie ze Strategią Rozwoju Gminy Gołuchów na lata 2016-2025 misja Gminy brzmi:

„Gmina Gołuchów – odkryj, poznaj i pozostań”

Natomiast wizja rozwoju Gminy sformułowana jest następująco:

„Gmina Gołuchów atrakcyjnym społecznie, gospodarczo i turystycznie miejscem zamieszkania, pracy i rekreacji”

Odnosząc się do powyższej misji i wizji, Gmina Gołuchów posiada trzy główne kierunki i priorytetowe obszary działania, zdefiniowane jako cele strategiczne.

Cel 1:

Poprawa warunków życia mieszkańców Gminy

- ✓ zapewnienie wysokiego poziomu edukacji mieszkańców
- ✓ zwiększenie dostępności do technologii informacyjnych
- ✓ zaspokojenie potrzeb kulturalnych i sportowych
- ✓ pobudzanie aktywności mieszkańców, zmniejszanie bezrobocia
- ✓ rozwój infrastruktury technicznej

Cel 2:

Poprawa warunków do rozwoju przedsiębiorczości i rolnictwa

- ✓ stwarzanie warunków do inwestowania i rozwoju
- ✓ wspieranie przedsiębiorczości i rolnictwa

Cel 3:

Poprawa warunków do prowadzenia działalności turystyczno-rekreacyjnej i sportowej

- ✓ rozwój i promocja Gminy, jako turystycznego centrum regionu
- ✓ rozwój usług turystycznych
- ✓ ochrona środowiska przyrodniczego i kulturowego

W związku z powyższymi celami, polegającymi na wykonywaniu zadań własnych Gmina Gołuchów w 2018 roku realizowała **15 dokumentów strategicznych i programów**. Najwięcej z nich dotyczyło gospodarki komunalnej, pomocy społecznej, ochrony środowiska i ochrony zdrowia. Szczegółowe informacje o politykach, programach i strategiach realizowanych przez Gminę Gołuchów w 2018 roku wymieniono w poniższej tabeli.

Tabela 1. Polityki, programy, strategie realizowane przez Gminę Gołuchów w 2018 roku

L.P.	Nazwa dokumentu	Obszar
1	Strategia Rozwoju Gminy Gołuchów na lata 2016-2025	ogólny
2	Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Gołuchów z 2011 roku	planowanie przestrzenne
3	Wieloletni program sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla gminy Gołuchów na lata 2018-2020 z perspektywą do 2022 r.	planowanie przestrzenne
4	Program Ochrony Środowiska dla Gminy Gołuchów na lata 2017-2020 z perspektywą na lata 2021-2024	ochrona środowiska
5	Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Gołuchów z 2017 roku	ochrona środowiska
6	Lokalny Program Rewitalizacji dla Gminy Gołuchów na lata 2017-2023	rewitalizacja
7	Lokalny program wspierania edukacji uzdolnionej młodzieży zamieszkałej na terenie gminy Gołuchów	oświata
8	Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2018-2023	pomoc społeczna
9	Program Współpracy Gminy Gołuchów z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2018	pomoc społeczna
10	Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na terenie Gminy Gołuchów w 2018 roku	ochrona zdrowia
11	Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii na terenie Gminy Gołuchów w 2018 roku	ochrona zdrowia
12	Wspólny Plan Gospodarki Odpadami dla gmin - członków Związku Komunalnego Gmin "Czyste Miasto, Czysta Gmina" - aktualizacja na lata 2009-2012 z perspektywą na lata 2013-2020	gospodarka komunalna
13	Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Gołuchów w 2018 roku	gospodarka komunalna
14	Wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Gołuchów na lata 2013-2018	gospodarka komunalna
15	Plan wykorzystania gminnego zasobu nieruchomości na lata 2018-2020	gospodarka komunalna

Źródło: opracowanie własne.

Kolejnym z istotnych dokumentów jest **studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego** gminy, które określa politykę przestrzenną gminy, w tym lokalne zasady zagospodarowania przestrzennego. Obecnie obowiązujące Studium zostało przyjęte uchwałą nr V/50/2011 Rady Gminy Gołuchów z dnia 30 marca 2011 roku. W 2018 roku podjęto uchwałę w sprawie oceny jego aktualności, która wykazała, że Studium Gminy Gołuchów jest w całości aktualne.

Ustalenia Studium są również wiążące przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Spośród działań zasługujących na uwagę należy wskazać, że w 2018 roku Gmina Gołuchów przystąpiła do sporządzania czterech miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, które mają przyczynić się do poprawy stanu zagospodarowania przestrzennego Gminy. Pierwszy dotyczy miejscowości Gołuchów w rejonie ul. Jana Pawła II i ul. Leśnej, drugi miejscowości Popówek w rejonie ul. Przemysłowej, trzeci miejscowości Maczew w rejonie drogi krajowej nr 12, a czwarty miejscowości Gołuchów w rejonie ulic Mickiewicza, Reymonta i Jarmickiego. Są one efektem realizacji **Wieloletniego programu sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla Gminy Gołuchów**. W związku z tym, że obowiązujące plany miejscowe dotyczą jednostek osadniczych o bardzo wysokiej intensywności ich wykorzystywania (Gołuchów i Kościelna Wieś), dokumenty te wymagają ciągłej analizy i weryfikacji względem aktualności. Stąd też stosunkowo duża liczba procedur planistycznych w obrębie obowiązującego już prawa miejscowego (zmiana planu wymaga zachowania takiej samej, długotrwałej procedury planistycznej). Gmina sukcesywnie i w miarę możliwości stara się jednak zwiększać stopień pokrycia planami miejscowymi. Po zakończeniu obecnie wszczętych procedur przewiduje się zwiększenie pokrycia planami o ok. 3 ha – dotyczy procedury w miejscowości Maczew.

Zadania w obszarze **ochrony środowiska** realizowane były w oparciu o Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Gołuchów z 2017 roku. Wśród działań, jakie Gmina podjęła w ramach realizacji programu było m.in. wypłacenie 20 dotacji na dofinansowanie wymiany pieców, kotłów gazowych oraz pomp ciepła w kwocie 72,8 tys. zł. Dotacji udzielono wszystkim zainteresowanym osobom, które złożyły w terminie wnioski. Dodatkowo w 2018 roku ukończono prace nad przygotowaniem Programu Ochrony Środowiska, który został przyjęty uchwałą nr XXXVIII/363/2018 Rady Gminy Gołuchów z dnia 8 czerwca 2018 roku. Dodatkowo w ramach ochrony środowiska Gmina realizowała zadania i inwestycje z zakresu gospodarki wodno-ściekowej oraz gospodarki odpadami (w tym **Wspólnego Planu Gospodarki Odpadami**) opisanych w dalszej części raportu.

W 2018 roku Wójt realizował również **Lokalny Program Rewitalizacji dla Gminy Gołuchów na lata 2017-2023**. Do głównych zadań wykonywanych w ramach programu należało:

1. podjęcie działań zmierzających do przebudowy i modernizacji sali OSP w Gołuchowie wraz z zagospodarowaniem terenu wokół sali (opracowanie wniosku, studium wykonalności oraz dokumentów projektowych w kwocie 24,6 tys. zł);
2. przebudowa ul. Polnej w Gołuchowie o długości 55 m i szerokości 6 m w kwocie 54,7 tys. zł;
3. przygotowanie dokumentacji aplikacyjnej i wykonanie programu funkcjonalno-użytkowego będącego załącznikiem do wniosku o dofinansowanie w ramach przebudowy i modernizacji budynku sali wiejskiej w Tursku w kwocie 39,4 tys. zł.

Wykonywanie zadań z zakresu pomocy społecznej oparte jest o podejmowanie działań określonych w **trzech dokumentach o charakterze programowym**. Pod-

stawową oznaką realizacji zadań w obszarze pomocy społecznej było w szczególności zabezpieczenie w budżecie, a następnie wydatkowanie środków na:

1. zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w kwocie 1,2 tys. zł (odnotowano 12 przypadków przemocy w rodzinie);
2. opłaty za pobyt w domach pomocy społecznej dla 15 osób w kwocie 403,1 tys. zł;
3. dodatki mieszkaniowe oraz wypłata zryczałtowanych dodatków energetycznych dla odbiorców wrażliwych energii elektrycznej i koszty obsługi tego zadania w kwocie 42,9 tys. zł;
4. pomoc w zakresie dożywiania w kwocie 210,5 tys. zł;
5. zasiłki celowe i pomoc w naturze oraz pomoc dla gospodarstw jedno- i dwuosobowych dla 295 rodzin w kwocie 203,6 tys. zł;
6. zasiłki okresowe dla 27 rodzin w kwocie 50,2 tys. zł.

Ważnym obszarem przekładającym się na sytuację mieszkańców Gminy są działania podejmowane w związku z realizacją programów z zakresu ochrony zdrowia. Wydatki poniesione na ten cel w 2018 roku dotyczyły przede wszystkim realizacji zadań określonych w **Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii** w kwocie 183,7 tys. zł na przeciwdziałanie alkoholizmowi oraz 7,2 tys. zł na zwalczanie narkomanii.

Odnosząc się natomiast do zadań z zakresu gospodarki komunalnej, Gmina realizowała działania wynikające przede wszystkim z Ustawy z dnia 21 czerwca 2001 roku o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego, a także **Wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Gołuchów na lata 2013-2018**. Wydatki w zakresie gospodarki mieszkaniowej dotyczyły procedur związanych z przygotowaniem gruntów do sprzedaży, zamiany, wykupu oraz dzierżaw i najmu gruntów położonych na terenie Gminy (prawie 40 tys. zł). Ponadto w ramach wydatków majątkowych dokonano nabycia gruntów na kwotę prawie 11,2 tys. zł.

Dodatkowo w ramach wydatków w dziale gospodarki komunalnej poniesiono wydatki na schronisko dla zwierząt „Przytulisko” w kwocie 44,5 tys. zł. Z kolei inwestycje w tym dziale dotyczyły zakupu samochodu ciężarowego do obsługi PSZOK marki „Nissan Cabstar” za kwotę prawie 59,3 tys. zł, wspomnianej dotacji celowej na wymianę pieców, kotłów gazowych oraz pomp ciepła w kwocie prawie 70,8 tys. zł, a także zakupu udziałów w spółce „Oświetlenie Uliczne sp. z o.o.” z siedzibą w Kaliszu na kwotę 255 tys. zł.

Powyższa część przedstawia podsumowanie najważniejszych zadań wykonywanych w 2018 r. przez Gminę Gołuchów w związku z realizacją lokalnych polityk, programów i strategii. W dalszej części dokumentu przybliżone zostanie wykonywanie uchwał Rady Gminy a także charakterystyka najważniejszych działań podjętych w 2018 roku związanych z realizacją przedstawionych powyższych dokumentów.

WYKONYWANIE UCHWAŁ RADY GMINY

Ustawa o samorządzie gminnym w art. 30 ust. 1 nakłada na Wójta **obowiązek wykonywania uchwał Rady Gminy**. Zadanie to sprowadza się nie tylko do kwestii formalnych, ale obejmuje również **szereg innych czynności** takich jak przygotowanie projektu uchwały, publikacja na stronie biuletynu informacji publicznej lub w

dzienniku urzędowym wojewody, określenie sposobu wykonywania uchwały a także zadbanie o zapewnienie zgodnego z prawem przebiegu wykonywania uchwał.

W ciągu 2018 roku Rada Gminy Gołuchów podjęła 115 uchwał. Poniższa tabela prezentuje uchwały w podziale na obszary, do których się odnosiły.

Tabela 2. Uchwały podjęte przez Radę Gminy Gołuchów w podziale na obszary

Obszar	Liczba uchwał
Finanse	29
Organizacja Gminy i Urzędu	18
Oświata	11
Pomoc społeczna	11
Zarządzanie majątkiem	8
Infrastruktura drogowa	8
Ochrona zdrowia	6
Inne	5
Zagospodarowanie przestrzenne	5
Ochrona środowiska	4
Sport i turystyka	4
Jednostki organizacyjne	3
Gospodarka wodociągowa i kanalizacyjna	2
Transport publiczny	1
Suma	115

Źródło: opracowanie własne.

W tym miejscu należy zwrócić uwagę na aspekty związane z realizacją zapisów poszczególnych uchwał. Sprawy finansowe obejmują wykonywanie budżetu, który został przyjęty na podstawie uchwały nr XXXIV/320/2017 Rady Gminy Gołuchów z dnia 21 grudnia 2017 roku. W trakcie 2018 roku budżet był sukcesywnie realizowany, co przejawia się m.in. w opracowaniu i publikacji kwartalnych sprawozdań z wykonania budżetu (Rb-27s, Rb28s, Rb-NDS, Rb-N i Rb-Z). Podsumowanie realizacji całego budżetu stanowi Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Gołuchów za 2018 rok, które stanowi załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 60/2019 Wójta Gminy Gołuchów z dnia 28 marca 2019 roku.

W związku z wyborami, które odbyły się w 2018 roku znaczna część uchwał odnosiła się do organizacji Gminy i Urzędu. Na ich mocy powołano m.in. Wiceprzewodniczących oraz Przewodniczącą Rady Gminy Gołuchów, ustalono wynagrodzenie Wójta, a także dokonano podziału Gminy na okręgi wyborcze.

Kolejnymi najczęściej poruszonymi obszarami były oświata i pomoc społeczna. W ramach oświaty ustalono m.in. kryteria i zasady przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia, ustalono regulamin wynagradzania nauczycieli a także uzgodniono tryb udzielania i rozliczania dotacji przyznawanych szkołom publicznym prowadzonym przez organy inne niż gmina.

W ramach pomocy społecznej ustalono nowe kryteria dochodowe dla osób korzystających z programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023. W 2018 roku przyjęto również Lokalny program wspierania edukacji uzdolnionej młodzieży zamieszkałej na terenie Gminy Gołuchów.

Istotna część działalności Wójta w obszarze realizacji zadań własnych gminy odbywa się poprzez **wydawanie zarządzeń**. W 2018 roku Wójt Gminy Gołuchów wydał 131 zarządzeń. Zarządzenia w podziale na obszary, których dotyczyły prezentuje poniższa tabela.

Tabela 3. Zarządzenia Wójta Gminy Gołuchów w podziale na obszary

Obszar	Liczba zarządzeń
Powolywanie komisji	31
Zarządzanie majątkiem	25
Nadawanie uprawnień	20
Organizacja Gminy	19
Finanse	19
Jednostki organizacyjne	7
Inne	6
Oświata	2
Sport i turystyka	1
Pomoc społeczna	1
Suma	131

Źródło: opracowanie własne.

Najwięcej zarządzeń Wójta dotyczyło powoływania komisji, które miały nadzorować oraz przeprowadzać przetargi na inwestycje. Na mocy tych zarządzeń powołano m.in. komisję do przeprowadzenia przetargu na inwestycję „Przebudowa drogi gminnej w miejscowości Szkudła”, „Termomodernizacja Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jedlcu”, czy też na udzielenie i obsługę kredytu długoterminowego do wysokości 2 mln zł. Powołane komisje miały czuwać nad realizacją inwestycji zgodnie z regulaminami i przepisami prawa.

Drugim najczęściej poruszonym obszarem było zarządzanie majątkiem Gminy. Wójt na mocy zarządzeń decydował o dzierżawieniu gruntów będących składnikiem majątku Gminy oraz ogłaszał wykazy nieruchomości do zbycia. Co ważne, Gmina nabyła udziały w spółce Oświetlenie Uliczne i Drogowe Spółka z o.o. na kwotę 255 tys. zł. wniesione w formie pieniężnej oraz ponad 44 tys. zł. wniesione w formie aportu.

Poza wydawaniem zarządzeń Wójt wykonywał swoje obowiązki również w inny sposób. Uczestniczył m.in. w zorganizowanym przez Gminę „Dniu Strażaka”, a także przyznawał stypendia i listy gratulacyjne uzdolnionej młodzieży. Ponadto, w trakcie 2018 roku zorganizowano m.in.: Dzień Ziemi, XI Gołuchowski Rajd Rowowy, Gminny Dzień Dziecka, Festyn Nocy Świętojańskiej czy Dożynki Gminne.

Ponadto Wójt jako organ wykonawczy Gminy realizował również zadania własne określone w art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, których charakterystyka znajduje się w dalszej części raportu.

WYKONYWANIE ZADAŃ WŁASNYCH

OŚWIATA

Na terenie Gminy Gołuchów w 2018 roku funkcjonowało 6 zespołów szkolno-przedszkolnych*, co prezentuje poniższa tabela.

Tabela 4. Szkoły i przedszkola w Gminie Gołuchów w roku szkolnym 2017/2018*

Nazwa jednostki budżetowej	Liczba oddziałów	Liczba uczniów	Liczba nauczycieli**
Zespół Szkolno-Przedszkolny w Gołuchowie			
Szkoła Podstawowa	18	349	52
wraz z klasami gimnazjalnymi	5	125	
Przedszkole			
Zespół Szkół w Kościelnej Wsi			
Szkoła Podstawowa	10	196	27
wraz z klasami gimnazjalnymi	3	58	
Przedszkole			
Zespół Szkolno-Przedszkolny w Kucharkach			
Szkoła Podstawowa	7	110	19
Przedszkole	2	32	
Oddział przedszkolny	1	22	
Zespół Szkolno-Przedszkolny w Jedlcu			
Szkoła Podstawowa	7	80	20
Przedszkole	1	18	
Oddział przedszkolny	1	20	
Zespół Szkolno-Przedszkolny w Tursku			
Szkoła Podstawowa	6***	91	15
Przedszkole	1	14	
Oddział Przedszkolny	1	20	

Źródło: opracowanie własne.

*w Gminie funkcjonował także Zespół Szkolno-Przedszkolny w Kucharach niebędący jednostką budżetową - od 1 listopada 2015 r. przekazany do prowadzenia Stowarzyszeniu Wspierania Wsi „Wspólne Dobro” w Kucharach

**pełnozatrudnionych i niepełnozatrudnionych

*** W ZSP w Tursku dzieci z siedmiu roczników uczęszczały do 6 oddziałów. W roku szkolnym 2016/2017 dzieci z oddziału „0” nie rozpoczęły edukacji w klasie 1, w konsekwencji tego w roku szkolnym 2017/2018 nie było klasy 2)

Do Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Kucharach prowadzonego przez Stowarzyszenie Wspierania Wsi „Wspólne Dobro” uczęszczało 51 uczniów szkoły podstawowej oraz 21 dzieci w wieku przedszkolnym. Na realizację zadań Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w roku 2018 została przekazana dotacja podmiotowa w wysokości 1.225.638 zł.

Wskazać należy, iż istotnym aspektem w funkcjonowaniu placówek oświatowych jest liczba uczniów przypadająca na oddział.

Tabela 5. Liczba uczniów przypadająca na oddział w roku szkolnym 2017/2018

Nazwa jednostki budżetowej	Liczba uczniów na oddział
Zespół Szkolno-Przedszkolny w Gołuchowie	
Szkoła Podstawowa wraz z klasami gimnazjalnymi	19,4
Przedszkole	25,0
Zespół Szkół w Kościelnej Wsi	
Szkoła Podstawowa wraz z klasami gimnazjalnymi	19,6
Przedszkole	19,3
Zespół Szkolno-Przedszkolny w Kucharkach	
Szkoła Podstawowa	15,7
Przedszkole	16,0
Oddział przedszkolny	20,0
Zespół Szkolno-Przedszkolny w Jedlcu	
Szkoła Podstawowa	11,4
Przedszkole	18,0
Oddział przedszkolny	20,0
Zespół Szkolno-Przedszkolny w Tursku	
Szkoła Podstawowa	15,2*
Przedszkole	14,0
Oddział Przedszkolny	20,0

Źródło: opracowanie własne.

Liczba uczniów przypadająca na oddział w Szkole Podstawowej w Jedlcu (11,4 uczniów na oddział) i w Szkole Podstawowej w Tursku (15,2 uczniów na oddział) jest znacząco niższa niż w innych placówkach. Należy nadmienić, że W SP w Tursku uczniowie z 7 roczników uczęszczali do 6 oddziałów. Gdyby w szkole funkcjonowało tyle oddziałów ile roczników dzieci, wtedy na 1 oddział przypadałoby średnio 13,0 uczniów*.

Ponadto liczba uczniów przypadająca na oddział w Szkole Podstawowej w Kucharkach również kształtuje się na niższym, a tym samym niekorzystnym poziomie (15,7 uczniów na oddział). Wynika to m.in. z faktu, że większość dzieci mieszkających w Krzywosądowie uczęszcza do Szkoły Podstawowej w Kuczkowie (Gmina Pleszew), natomiast dzieci mieszkające z Żychlinie uczęszczają do Szkoły Podstawowej w Sobótce (Gmina Ostrów Wielkopolski). Również część dzieci mieszkających w Kościelnej Wsi uczęszcza do przedszkoli i szkół w Kaliszu i Nowych Skalmierzycach. W wyniku tego w roku 2018 odnotowywany jest niekorzystny współczynnik skolaryzacji.

Dobry poziom nauczania w Gminie potwierdzają wyniki uczniów. W 2018 roku wyniki uczniów kończących gimnazja kształtowały się na wyższym poziomie niż wyniki w powiecie (za wyjątkiem języka angielskiego).

Tabela 6. Średnie wyniki egzaminu gimnazjalnego (%)

Obszar	Historia, WoS	Język polski	Przedmioty przyrodnicze	Matematyka	Język angielski*	Język niemiecki*
Gmina	59,35	69,38	53,63	49,34	52,83	50,36
Powiat	55,79	64,12	51,46	47,97	60,97	45,02
Kraj	59	68	56	52	68	52

*poziom podstawowy

Źródło: opracowanie własne.

W obszarze szkół i przedszkoli dokonywane były bieżące wydatki, związane z doposażaniem i podwyższaniem standardu placówek, co prezentuje poniższa tabela.

Tabela 7. Doposażanie szkół i przedszkoli w 2018 roku

Nazwa jednostki	Doposażenie
Szkoła Podstawowa w Gołuchowie	-wymieniono podgrzewacz wody -zakupiono: roletki materiałowe na okna, telewizor, laptop
Oddziały gimnazjalne w SP w Gołuchowie	-zakupiono roletki materiałowe na okna -wymieniono rejestrator do monitoringu
Przedszkole w Gołuchowie	-zakupiono: 5 laptopów, dywany, urządzenia rejestrujące obecność dzieci
Szkoła Podstawowa w Kościelnej Wsi	-pomalowano klatkę schodową -zakupiono telewizor, pralkę
Oddziały gimnazjalne w SP w Kościelnej Wsi	-zamontowano instalację światłowodową
Przedszkole w Kościelnej Wsi	-wymieniono podgrzewacz wody -przeprowadzono renowację ogrodzenia -zamontowano wykładzinę w szatni i holu - zakupiono i wdrążono system punktualnego przedszkolaka
Szkoła Podstawowa w Jedlcu	-wyremontowano część budynku -wymieniono wykładzinę podłogową, naprawiono plac zabaw -zakupiono: roletki materiałowe na okna, meble, stoliki, ławki, szafki szkolne
Szkoła Podstawowa w Kucharach	-pomalowano część pomieszczeń budynku
Szkoła Podstawowa w Tursku	-zakupiono: biurka, szafki szkolne, krzesła, stoliki

Źródło: opracowanie własne.

Termomodernizacja budynku Zespołu Szkolno-Przedszkolnego i Warsztatu Terapii Zajęciowej w Kucharach - w ramach projektu „Modernizacja energetyczna obiektów użyteczności publicznej na terenie Aglomeracji Kalisko-Ostrowskiej”



W ramach funkcjonowania oświaty w 2018 roku zostały również podjęte działania inwestycyjne o łącznej wartości 10.992.494 zł.

Najwyższe wydatki inwestycyjne w 2018 roku poniesione zostały na budowę hali sportowej i pracowni przedmiotowej w Zespole Szkół w Kościelnej Wsi oraz termomodernizację budynków Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jedlcu, a także Zespołu Szkolno-Przedszkolnego i Warsztatu Terapii Zajęciowej w Kucharach. Oba zadania realizowane były przy współudziale środków Unii Europejskiej.

Tabela 8. Inwestycje w oświacie w 2018 roku (w zł)

Nazwa jednostki	Inwestycja	Wartość
Przedszkole Publiczne w Gołuchowie	Zakup i dostawa placu zabaw	35 000
Zespół Szkół w Kościelnej Wsi	Szkoła z przyszłością – zwiększanie efektywności kształcenia w zakresie rozwoju kompetencji i poprawy sprawności fizycznej uczniów poprzez budowę hali sportowej oraz pracowni przedmiotowej	9 671 821
Zespół Szkolno-Przedszkolny w Jedlcu Zespół Szkolno-Przedszkolny i Warsztat Terapii Zajęciowej w Kucharach	Termomodernizacja budynków w ramach projektu „Modernizacja energetyczna obiektów użyteczności publicznej na terenie Aglomeracji Kalisko-Ostrowskiej”	1 219 168
Szkoła Podstawowa w Kucharach	Budowa przeciwpożarowej instalacji wodociągowej	26 415
Szkoła Podstawowa w Kucharach i WTZ w Kucharach	Wymiana stolarki okiennej i drzwiowej w części budynku	40 090

Źródło: opracowanie własne.

Hala sportowa wraz z pracowniami przedmiotowymi w Zespole Szkół w Kościelnej Wsi



POMOC SPOŁECZNA

Pomoc społeczna stanowi bardzo ważny obszar związany z funkcjonowaniem Gminy, gdyż działania realizowane w tym zakresie wywierają bezpośredni wpływ na jakość życia mieszkańców. Przedsięwzięcia dotyczące pomocy społecznej, podejmowane przez Gminę, obejmują zarówno wsparcie materialne, jak i rzeczowe oraz usługi.

Wskazane powyżej zadania wynikają z ustawy o pomocy społecznej, ale także innych aktów prawnych, m.in. ustawy o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych, a także uchwał Rady Gminy. Warto podkreślić, iż za wykonywanie tych zadań odpowiada w znacznej części Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, który w 2018 roku podejmował różnorodne czynności zmierzające do zapewnienia pomocy mieszkańcom.

W 2018 roku z pomocy i wsparcia z zakresu pomocy społecznej skorzystało 1666 osób. Jedną z podstawowych czynności realizowanych w 2018 roku było udzielenie wsparcia finansowego, przyznawane osobom i rodzinom, które nie przekroczyły wskazanego w tabeli poniżej kryterium dochodowego.

Tabela 1. Kryterium dochodowe prawa do świadczeń pieniężnych

Podmiot otrzymujący pomoc	Warunek	01.01.2018-30.09.2018 roku	01.10.2018-31.12.2018 roku
Osoba samotnie gospodarująca	Kryterium dochodowe podmiotu	634	701
Osoba w rodzinie		514	528
Rodzina		Dochód nie mógł przekroczyć sumy kwot kryterium dochodowego na osobę w rodzinie	

Źródło: opracowanie własne.

W związku z tym, iż spełnienie kryterium dochodowego, nie było wystarczającą podstawą do przyznania wsparcia finansowego, należało jeszcze spełnić przynajmniej jedną przesłankę określoną w art. 7 pkt 2 – 15 ustawy o pomocy społecznej. Po uwzględnieniu kryterium dochodowego oraz powodów zawartych w ustawie, stwierdzono, iż najczęstsze podstawy objęcia pomocą społeczną stanowiły, oprócz ubóstwa, potrzeba ochrony macierzyństwa oraz długotrwała lub ciężka choroba.

W ramach zadań własnych i zleconych realizowanych przez Gminę ustala się prawo do świadczeń pieniężnych i niepieniężnych. Świadczenia pieniężne mogą polegać m.in. na przyznawaniu i wypłacaniu zasiłków, a świadczenia niepieniężne wykonuje się m.in. poprzez organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym, specjalistycznych w miejscu zamieszkania oraz pobyt w domu pomocy społecznej. Pierwszy rodzaj zasiłków stanowią zasiłki celowe, przyznawane w celu zaspokojenia konkretnej potrzeby bytowej. Druga grupa zasiłków to zasiłki okresowe, wypłacane np. z uwagi na bezrobocie. Trzecia kategoria zasiłków dotyczy zasiłków stałych, polegających na udzielaniu pomocy dla osób niezdolnych do pracy ze względu na niepełnosprawność lub wiek. W 2018 roku przyznano świadczenia pieniężne 315 osobom, natomiast 209 osób skorzystało ze wsparcia w postaci świadczeń niepieniężnych. Wyszczególnienie wybranych rodzajów świadczeń wraz z wydatkowaną kwotą przedstawiono w tabeli.

Tabela 3. Wybrane rodzaje świadczeń pieniężnych

Rodzaj świadczenia	Liczba rodzin	Kwota
Zasiłki stałe	38*	209 324,92**
Zasiłki celowe i pomoc w naturze oraz pomoc dla gospodarstw jedno i dwuosobowych	295	153 397,74
Zasiłki okresowe	27	50 229,20

* liczba osób korzystających ze świadczenia

** w tym: w tym: 167 459,00 zł z dotacji od wojewody oraz 41 865,92 zł ze środków własnych

Źródło: opracowanie własne.

Ponadto warto zwrócić uwagę na realizację przez Gminę usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych, które w 2018 objęły 21 osób i kosztowały w przybliżeniu 116,8 tys. zł. Jest to szczególnie istotny obszar działań, gdyż dotyczy osób mających trudności w codziennym funkcjonowaniu, m.in. z uwagi na wiek lub niepełnosprawność. Zakres wykonywanych czynności dotyczył nie tylko pomocy w zakresie prowadzenia własnego gospodarstwa domowego, ale również pomoc w załatwianiu spraw urzędowych i przygotowywaniu posiłków.

W analizowanym roku przeznaczono około 403,1 tys. zł na wydatki dotyczące pobytu 15 mieszkańców w Domach Pomocy Społecznej.

Na uwagę zasługuje także realizacja programu wieloletniego "Pomoc państwa w zakresie dożywiania", w którym wzięły udział 293 osoby, w tym zdecydowaną większość stanowili uczniowie korzystający z posiłków na terenie szkoły. Wydatki w tym zakresie wynosiły w przybliżeniu 210,6 tys. zł.

Mieszkańcy Gminy mogli w 2018 roku skorzystać również z dodatków mieszkaniowych, na które wydano środki w wysokości ponad 42,9 tys. zł. Dzięki wypłacanym dodatkom umożliwiono rodzinom zmniejszenie wydatków mieszkaniowych. Z tej formy pomocy w 2018 skorzystało 21 rodzin.

W ramach pozostałych zadań w zakresie polityki społecznej realizowano dwa projekty:

1. „Rozwój usług wsparcia rodziny w powiecie pleszewskim”, obejmujący lata 2016-2018, na podstawie partnerstwa z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Pleszewie, Miejsko-Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Pleszewie oraz Fundacją AKME. W ramach tego projektu kontynuowano teleopiekę, do której w 2017 roku zakupiono telefony i urządzenia do teleopieki dla mieszkańców Gminy będących osobami zależnymi;
2. „Rozwój usług aktywnej integracji w subregionie kaliskim” w latach 2016 – 2018, realizowany przez GOPS w partnerstwie z Miejsko – Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Pleszewie, Regionalnym Ośrodkiem Polityki Społecznej w Poznaniu oraz Fundacją AKME w Poznaniu. GOPS w Gołuchowie stanowił Lidera tego projektu, w ramach Działania 7.1 „Aktywna Integracja”, Poddziałania 7.1.2 „Aktywna integracja – projekty konkursowe”. Najważniejsze przedsięwzięcia w ramach projektu stanowiły: mediacje rodzinne, wypłaty zasiłków celowych i wykonywanie działań o charakterze środowiskowym.

Łączny koszt wskazanych powyżej działań w 2018 roku wyniósł około 144 tys. zł, w tym część środków pochodziła z dotacji.

Mając na względzie realizację zadań zleconych należy wskazać przede wszystkim na dwa działania związane z rodziną, których wykonanie kosztowało prawie 12,6 mln zł, natomiast ich zakres obejmował udzielenie w przybliżeniu 31,9 tys. świadczeń.

Tabela 4. Wybrane świadczenia z zakresu rodziny

Świadczenie	Kwota
Świadczenie wychowawcze	8 128 629,68
Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	4 454 004,85

Źródło: opracowanie własne.

Istotna była również realizacja zadań uwzględniających wsparcie rodziny poprzez zatrudnienie asystenta rodziny, mającego na celu pomoc rodzinom dysfunkcyjnym, za pomocą działań zmierzających do poprawy ich sytuacji życiowych, a także poradnictwo i edukację dotyczące rozwiązywania problemów oraz możliwości uzyskania wsparcia. W 2018 roku z usług asystenta skorzystało 15 rodzin. Ponadto, wykonywano również w analizowanym roku program "Dobry start", w ramach którego wypłacono około 1,5 tys. świadczeń. Wydatki związane z powyższymi działaniami wynosiły prawie 497 tys. zł.

Podsumowując, należy wskazać, iż w Gminie Gołuchów przeznaczono środki finansowe w wysokości w przybliżeniu 15,3 mln zł na zadania z zakresu polityki społecznej. Warto uwzględnić, iż zmalał poziom wydatków w stosunku do roku 2017 o około 126,5 tys. zł. W roku 2018 podejmowano różnorodne działania zgodne ze Strategią Rozwoju Gminy Gołuchów na lata 2016-2025, które miały na celu wsparcie osób najbardziej potrzebujących. Dzięki przedsięwzięciom realizowanym w analizowanym okresie, a także kontynuowaniu ich w przyszłości mieszkańcy Gminy mogą otrzymać pomoc poprzez systemowe działania długofalowe, dostosowane do ich oczekiwań i potrzeb.

Szczegółowy opis zadań realizowanych w zakresie pomocy społecznej znajduje się w sprawozdaniu z działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gołuchowie za 2018 rok.

INFRASTRUKTURA DROGOWA

Działalność Gminy w zakresie realizacji zadań związanych organizacją ruchu dotyczy przede wszystkim budowy oraz utrzymania gminnych dróg, ulic, mostów i placów. W poprzednich latach średnie wydatki inwestycyjne związane z rozwojem sieci drogowej wynosiły 2,2 mln zł. Zgodnie z przedstawioną w części II Raportu analizą podstawowych wskaźników charakteryzujących stan Gminy na początek 2018 roku, sytuacja w obszarze infrastruktury drogowej charakteryzowała się nieznacznie mniejszym zakresem realizacji zadań opisywanych w ramach niniejszego podrozdziału, niż w przypadku innych podobnych gmin. Wpływ na to miał w szczególności niższy niż w porównywalnych gminach udział wydatków inwestycyjnych na modernizację i rozwój sieci drogowej, w wydatkach ogółem, co przedstawia poniższa tabela.

Tabela 9. Porównanie udziału wydatków inwestycyjnych na transport i łączność w wydatkach ogółem wg stanu na początek 2018 r.

Gołuchów	Grupa porównawcza	Powiat	Kraj
1,5%	1,8%	1,4%	2,0%

Źródło: opracowanie własne.

Zaprezentowane dane wskazują, że w poprzednich latach, gminy podobne do Gołuchowa, więcej swoich środków przeznaczały na inwestycję w rozbudowę sieci drogowej. Podobna zależność dotyczyła również średniej wartości osiągniętej przez wszystkie jednostki samorządu terytorialnego na terenie kraju. Natomiast odwrotnie kształtowała się sytuacja w porównaniu do gmin z terenu Powiatu Pleszewskiego, ponieważ większość z nich w poprzednich latach na inwestycje drogowe przeznaczała mniejsze kwoty. Jednakże sytuacja Gminy Gołuchów w opisywanym obszarze w 2018 roku uległa istotnej poprawie.

W Gminie Gołuchów w 2018 roku na skutek realizacji zapisów uchwały budżetowej oraz wykonywania przedsięwzięć określonych w załączniku nr 2 do wieloletniej prognozy finansowej, wartość wydatków na inwestycje w drogi gminne wzrosła do kwoty blisko 3,2 mln zł.

Szczególną uwagę należy zwrócić na zapisane w ramach wieloletniej prognozy finansowej i realizowane od 2016 roku zadania związane z przebudową dróg gminnych (m. in. droga gminna w miejscowości Kuchary).

Ponadto w trakcie 2018 roku Gmina przeprowadziła postępowania przetargowe na wybór wykonawców dla następujących inwestycji:

1. przebudowa drogi gminnej w Gołuchowie (ul. Polna);
2. przebudowa drogi gminnej w miejscowości Czechel;
3. przebudowa drogi gminnej w miejscowości Popówek;
4. przebudowa drogi gminnej w miejscowości Szkudła.

Przebudowa drogi gminnej ul. Marii Dąbrowskiej w Gołuchowie



Powyższe działania wpłynęły na zwiększenie aktywności Gminy w zakresie realizacji przebudowy dróg, co przełożyło się na poprawę ich jakości w trakcie 2018 roku. Dodatkowe informacje dotyczące najważniejszych inwestycji w infrastrukturę drogową finansowanych z budżetu Gminy przedstawia poniższa tabela.

Tabela 10. Wybrane zadania inwestycyjne w infrastrukturze drogowej

Nazwa ulicy	Zakres najważniejszych prac
Droga powiatowa nr 4339 P w miejscowości Tursko	Wykonanie nawierzchni chodnika na długości 765 metrów
Droga powiatowa nr 4342 P w miejscowości Pleszówka	Wykonanie nawierzchni chodnika na długości 1,280 metrów
Droga gminna w miejscowości Szkudła	Poszerzenie podbudowy, ułożenie nowej nawierzchni oraz poboczy z kruszywa na długości 980 metrów
Droga gminna w miejscowości Kuchary	Ułożenie nawierzchni asfaltowej wraz ze zjazdami z kostki brukowej
Ulica Polna w Gołuchowie	Ułożenie nawierzchni bitumicznej oraz wykonanie chodników z kostki betonowej
Droga gminna Czechel – Kotowiecko	Ułożenie nawierzchni mineralno-asfaltowej

Źródło: opracowanie własne.

Poza wykonaniem działań w ramach powyżej wymienionych inwestycji, Gmina miała istotny wkład w projekt pod nazwą „Aglomeracja Kalisko-Ostrowska przyjazna rowerzystom”. Wynika to z faktu, że bezpośrednio z budżetu Gminy przekazana została dotacja dla Powiatu Pleszewskiego na budowę ścieżki rowerowej wzdłuż drogi powiatowej nr 4348 P pomiędzy miejscowościami Krzywosądów i Kuchary. Wartość przekazanych środków przekroczyła kwotę 500 tys. zł. Inwestycja w ścieżkę rowerową oraz przebudowa drogi gminnej w miejscowości Szkudła były dwoma zadaniami o najwyższej wartości, które zrealizowano w 2018 roku w ramach rozwoju infrastruktury drogowej. **Łączna kwota, która została przeznaczona z budżetu na ich wykonanie sięgnęła blisko 1 mln zł.**

Efektami zadań realizowanych przez Gminę w 2018 roku przede wszystkim była poprawa jakości dróg gminnych. W głównej mierze wynikała ona z intensyfikacji działań lokalnych władz oraz zwiększeniu wydatków inwestycyjnych. W trakcie poprzedniego roku wykonane zostały nowe drogi oraz chodniki. Dodatkowo przekazując dotacje dla Powiatu Pleszewskiego, Gmina Gołuchów partycypowała w rozwoju infrastruktury służącej rowerzystom.

Przebudowa drogi gminnej w miejscowości Szkudła



GOSPODARKA WODOCIĄGOWA I KANALIZACYJNA

Podsumowując stan Gminy w roku 2018 należy zwrócić uwagę na działania podejmowane przez Wójta w zakresie gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej. Co prawda nie jest to zadanie realizowane bezpośrednio przez władze gminy, ponieważ obsługą zadań z zakresu dostarczania wody oraz odprowadzania ścieków na terenie Gminy Gołuchów zajmuje się Zakład Usług Komunalnych. Niemniej mając na uwadze, że samorządowy zakład budżetowy jest formą realizacji zadania własnego gminy a dodatkowo nadzór nad jej działalnością sprawowany jest przez władze Gminy, to nie sposób pominąć tę kwestię w ramach raportu.

Zgodnie z oceną stanu Gminy w oparciu o dane z początku 2018 roku, sytuacja w obszarze gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej charakteryzowała się lepszym poziomem realizacji zadań niż w innych podobnych Gminach. Podstawowymi parametrami, które przesądzały o przewadze w tym zakresie był ponadprzeciętny stopień skanalizowania Gminy oraz konsekwentna modernizacja zarówno sieci wodociągowej, jak i kanalizacyjnej, która pozwoliła na zmniejszenie liczby występujących awarii.

Działalność w zakresie gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej w trakcie roku 2018 można podzielić na część dotyczącą inwestycji oraz aspekty związane z zatwierdzeniem nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków a także przyjęciem nowego projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Pierwsze z zadań dotyczące działań podejmowanych w 2018 roku dotyczy realizacji inwestycji w zakresie infrastruktury wodociągowo-kanalizacyjnej. Warto w tym miejscu zwrócić uwagę, że za rozwój oraz modernizację sieci wodociągowej i kanalizacyjnej odpowiada Urząd Gminy. Łączna wartość wydatków majątkowych zrealizowanych w trakcie 2018 roku wyniosła blisko 580 tys. zł. Największa wartość nakładów dotyczyła kontynuacji przedsięwzięcia zapisanego w Wieloletniej prognozie finansowej pod nazwą „Budowa kanalizacji sanitarnej w m. Szkudła, Kucharki, Czechel – Etap I, Karsy – Etap I, Krzywosądów – Etap I oraz przebudowa sieci wodociągowej w m. Szkudła, Kucharki”.

Dodatkowo w ramach gospodarki ściekowej w 2018 roku udzielono dotację dla 8 osób na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na kwotę 18,5 tys. zł.

Drugi z obszarów dotyczących wykonywania zadań własnych z zakresu gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej obejmował przede wszystkim zarządzanie bieżącymi sprawami, które wynikały ze zmiany przepisów regulujących działalność związaną ze zbiorowym zaopatrzeniem w wodę i zbiorowym odprowadzaniem ścieków. Nowelizacja ustawy istotnie zmieniła kompetencje Gminy w zakresie zatwierdzania cen i stawek opłat, o które wnioskuje przedsiębiorstwo wodociągowe.

Od marca 2018 roku, w wyniku zmiany ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, taryfy za wodę i ścieki na terenie Gminy zatwierdzane są przez Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu. Niemniej w Gminie Gołuchów, pomimo zmiany prawa, ceny za te podstawowe usługi komunalne nie uległy zmianie w trakcie roku i były niższe niż średnie ceny dostawy wody i odbioru ścieków na terenie gmin, dla których taryfy zatwierdził Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu, co przedstawia poniższa tabela.

Tabela 11. Porównanie stawek taryf za wodę w Gminie Gołuchów ze średnimi cenami zatwierdzonymi przez Dyrektora RZGW w Poznaniu w innych gminach

Grupa odbiorców	Taryfa zatwierdzona przez Dyrektora RZGW w Poznaniu	Średnie ceny zatwierdzone przez Dyrektora RZGW w Poznaniu
Woda	3,11	3,83
Ścieki	5,29	7,57
Razem	8,40	11,40

Źródło: opracowanie własne.

Mając na uwadze brak zmiany cen w trakcie roku oraz utrzymanie jej wartości poniżej średniej, należy wskazać, że mieszkańcy Gminy Gołuchów są obciążeni znacznie niższymi płatnościami za usługi zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, niż mieszkańcy większości innych gmin żyjący zarówno na terenie Województwa Wielkopolskiego, jak i całego kraju.

Warto podkreślić, że ze względu na fakt, że ceny obowiązujące na terenie Gminy są niższe niż średnie wartości zarówno dla podobnych gmin, nie ma potrzeby ustalania dopłat do usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę dla gospodarstw domowych.

Podsumowując, działalność w zakresie gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej w trakcie roku 2018 można podzielić na część dotyczącą inwestycji oraz aspekty związane z zatwierdzeniem nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Zadania zrealizowane w ciągu 2018 roku stanowiły kontynuację dotychczasowej polityki w tym zakresie. Dzięki ich wykonaniu, odbiorcy usług wodociągowo-kanalizacyjnych zostali ochronieni przed skutkami wzrostu cen wody i ścieków. Jednocześnie za pośrednictwem urzędu gminy realizowano kolejne działania inwestycyjne, które przyczynią się do dalszej poprawy poziomu świadczonych usług.

UTRZYMANIE CZYSTOŚCI I SYSTEM ODBIORU ODPADÓW

W 2018 roku w Gminie Gołuchów obowiązywał Regulamin utrzymania czystości i porządku przyjęty uchwałą XV/150/2016 Rady Gminy Gołuchów z dnia 19 lutego 2016 roku.

Stawki obowiązujące w Gminie za gospodarowanie odpadami kształtowały się zgodnie z uchwałą XXVII/268/2017 z dnia 30 maja 2017 roku na poziomie 22 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego za odpady zbierane w sposób selektywny, zaś 45 zł za odpady niezbiierane w sposób selektywny.

Powszechnie spotykaną metodą w gminach w 2018 roku było naliczanie opłat na podstawie liczby osób mieszkających w gospodarstwie domowym. W celu zobrazowania wysokości stawek w Gminie Gołuchów, przeprowadzona została symulacja pokazująca wartość stawki, która przypadła na jednego mieszkańca w modelu rodziny trzyosobowej (2+1) oraz czteroosobowej (2+2), którą przedstawiają poniższe tabele.

Tabela 12. Ranking stawek za odpady dla Gminy Gołuchów oraz podobnych gmin z województwa wielkopolskiego w 2018 roku w modelu rodziny trzyosobowej (w zł)

Miejsce	Gmina	Stawka za odpady selektywne
1	Gołuchów	7,30
2	Chrzypsko Wielkie	8,00
3	Kwilcz	8,00
4	Powidz	9,00
5	Przemęt	10,50
6	Wijewo	11,50
7	Zaniemyśl	12,00
ŚREDNIA		9,47

Źródło: opracowanie własne.

Miejsce	Gmina	Stawka za odpady zmieszane
1	Gołuchów	15,00
2	Chrzypsko Wielkie	15,00
3	Kwilcz	16,00
4	Powidz	17,00
5	Przemęt	17,50
6	Zaniemyśl	18,00
7	Wijewo	22,00
ŚREDNIA		17,21

Tabela 13. Ranking stawek za odpady dla Gminy Gołuchów oraz podobnych gmin z województwa wielkopolskiego w 2018 roku w modelu rodziny czteroosobowej (w zł)

Miejsce	Gmina	Stawka za odpady selektywne
1	Gołuchów	5,50
2	Chrzypsko Wielkie	8,00
3	Kwilcz	8,00
4	Powidz	9,00
5	Przemęt	10,50
6	Wijewo	11,50
7	Zaniemyśl	12,00
ŚREDNIA		9,21

Źródło: opracowanie własne.

Miejsce	Gmina	Stawka za odpady zmieszane
1	Gołuchów	11,25
2	Chrzypsko Wielkie	15,00
3	Kwilcz	16,00
4	Powidz	17,00
5	Przemęt	17,50
6	Zaniemyśl	18,00
7	Wijewo	22,00
ŚREDNIA		16,68

Przyjęta metodologia ustalania wysokości stawki za odpady przekłada się na preferencyjne podejście Gminy do gospodarstw wieloosobowych - wraz ze wzrostem liczby osób w gospodarstwie domowym, wysokość stawki przypadającej na jego mieszkańca ulega zmniejszeniu.

Całkowita wartość dochodów z tytułu opłat za wywóz odpadów komunalnych od mieszkańców kształtowała się na poziomie 949 tys. zł. Z kolei wydatki poniesione na gospodarkę odpadami wynosiły niespełna 880 tys. zł. Oznacza to, iż zrealizowane zostały wyższe dochody aniżeli wydatki w zakresie gospodarowania odpadami o ponad 69 tys. zł.

Tabela 14. Wydatki na gospodarkę odpadami oraz oczyszczanie Gminy (w zł)

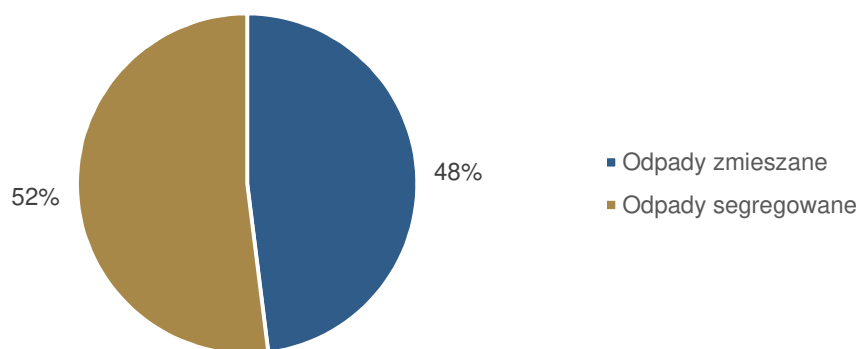
Wyszczególnienie	Dochody	Wydatki
Gospodarka odpadami, w tym:	949 198	879 821
wpływy z opłat / zakup usług	943 693	686 505
Różnica	69 377	
Oczyszczanie Gminy	-	47 357

Źródło: opracowanie własne.

W Gminie w 2018 roku funkcjonował Stacjonarny Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów komunalnych. W PSZOK przyjmowane były odpady komunalne, zbierane w sposób selektywny z nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami, położonych na terenie Gminy Gołuchów. Ponadto w 2018 roku został zakupiony samochód w ramach obsługi Punktu oraz systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Łącznie w Gminie zostało zebranych i zagospodarowanych 2.412.455 kg odpadów, co przy zarejestrowanej liczbie mieszkańców we wskazanym roku, przekłada się na wytworzenie przez jednego mieszkańca 227 kg masy odpadów.

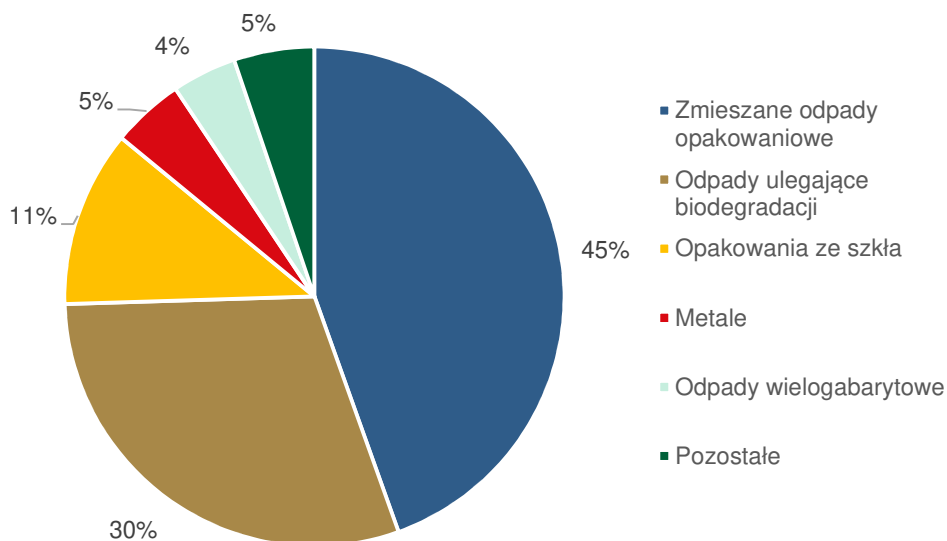
Na łączną wartość zebranych odpadów składają się odpady segregowane i zmieszane. W Gminie odpady segregowane stanowiły aż 52% ogółu zebranych odpadów, zaś zmieszane 48%, co przedstawia poniższy wykres.

Ryc. 1. Udział odpadów zmieszanych i segregowanych w ogólnej masie odpadów (%)

Źródło: opracowanie własne.

Największy udział w zakresie zebranych odpadów segregowanych stanowiły kolejno odpady zmieszane opakowaniowe, a więc papier, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe, odpady ulegające biodegradacji – rozdrobnione gałęzie, krzewy, liście, kwiaty, skoszona trawa, a także odpady ze szkła.

Ryc. 2. Udział poszczególnych odpadów w ogóle odpadów segregowanych (%)



Źródło: opracowanie własne.

UDZIAŁ W ZWIĄZKACH I STOWARZYSZENIACH

Gmina Gołuchów w 2018 roku wykazywała przynależność do Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina”.

Oprócz Gminy Gołuchów, do Związku należało 21 innych gmin, tj. Blizanów, Brzeziny, Ceków Kolonia, Dobra, Godziesze Wielkie, Goszczanów, Kalisz, Kawęczyn, Koźminek, Lisków, Malanów, Mycielin, Opatówek, Stawiszyn, Sieradz, Sieradz, Szczytniki, Tuliszków, Turek, Warta oraz Wróblew.

Do nadrzędnych zadań związku należy:

1. wybudowanie i eksploatacja Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych „Orli Staw”;
2. przetwarzanie odpadów komunalnych;
3. prowadzenie działalności edukacyjnej.



4

Stan Gminy na koniec
2018 roku

ĆWIARTKA II

Obecna sytuacja: **niekorzystna**

Tendencja: **poprawiająca się**

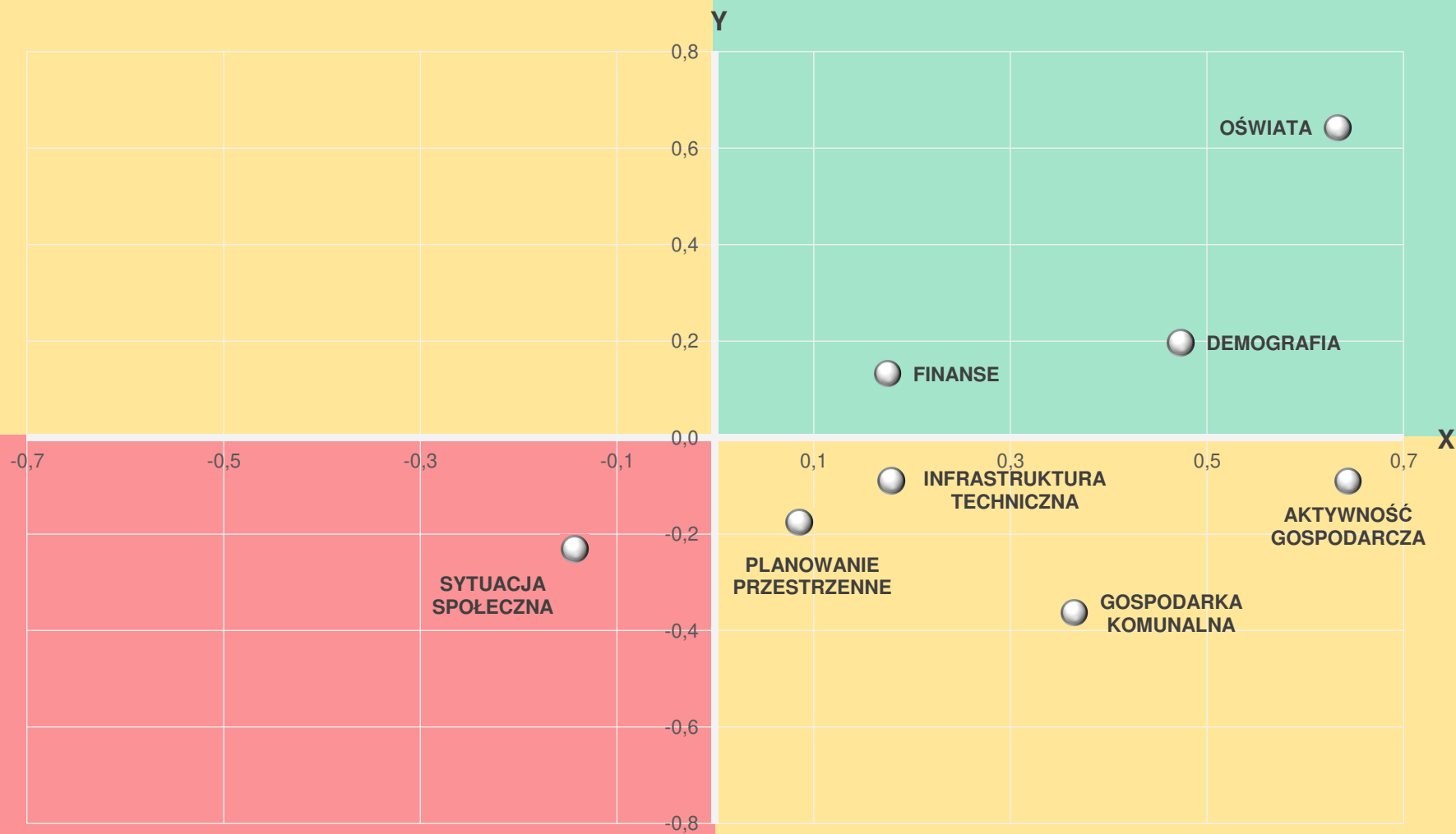
W Gminie udało się zmniejszyć przewagę grupy porównawczej

ĆWIARTKA I

Obecna sytuacja: **korzystna**

Tendencja: **poprawa w ciągu 5 lat**

Gmina jako lider, który powiększył przewagę nad grupą porównawczą



ĆWIARTKA IV

Obecna sytuacja: **niekorzystna**

Tendencja: **pogarszająca się**

Gmina jest słabsza od grupy porównawczej i „traci dystans”

ĆWIARTKA III

Obecna sytuacja: **korzystna**

Tendencja: **pogarszająca się**

Gmina jako lider, lecz ze zmniejszającą się przewagą nad grupą porównawczą

Wnioski z analizy

Stan gminy na koniec 2018 wynika z sytuacji na początek roku 2018, opisanej w części II raportu oraz z działań podejmowanych w tym roku. W celu przeprowadzenia analizy przyjęto analogiczną metodę prezentacji pozycji gminy na tle grupy porównawczej w tych samych ośmiu obszarach. Jednakże ze względu na brak pełnych danych statystycznych za 2018 rok oparto się na prognozie tych danych, szczególnie w stosunku do wartości osiąganych przez grupę porównawczą. Z tego powodu wartości liczbowe mają jedynie charakter poglądowy. Nie zmienia to faktu, że przyjęta metodologia pozwala na ogólną oraz uprawnioną merytorycznie ocenę gminy. Pamiętać jednak należy, że uzyskiwana pozycja w poszczególnych obszarach wynika nie tylko z działania władz gminnych, ale także z czynników zewnętrznych

o zróżnicowanych źródłach i sile. Wynika to wprost ze złożoności systemu społeczno-gospodarczego, wzajemnych powiązań między jednostkami samorządu terytorialnego oraz stosunkowo krótkiego okresu objętego badaniem (1 rok). W dalszej części podjęto próbę wskazania pozycji gminy na koniec 2018 roku i głównych czynników ją kształtujących.

Klasycznym przykładem powyższych oddziaływań i zależności jest obszar demografii. Perspektywa jednego roku jest zbyt krótka, aby możliwym stało się dostrzeżenie istotnych zmian ludnościowych w jednostce. W tym kontekście ocena sytuacji demograficznej Gołuchowa nie zmieniła się w stosunku do stanu sprzed 2018 roku. W perspektywie okresu badania pozytywnie kształtują się wyniki zarówno analizy wskaźnikowej, jak i prognozy rozwoju poszczególnych indeksów demograficznych. Liczba ludności Gminy Gołuchów wzrosła, co w głównej mierze zawdzięczamy większej od liczby zgonów statystyce urodzeń oraz przewadze zameldowań na pobyt stały nad wymeldowaniami. Niestety, mając na uwadze trendy ogólnopolskie, należy pamiętać o zauważalnym również w Gołuchowie procesie starzenia się społeczeństwa.

W 2018 roku pozycja Gminy Gołuchów na tle grupy porównawczej nie uległa istotnej zmianie. Nadal w większości dziedzin jej poziom rozwoju przewyższał poziom osiągany przez podobne jednostki samorządu. Wyjątki stanowią jedynie obszary oświaty oraz sytuacji społecznej. W przypadku pierwszego, na skutek znacznego zwiększenia nakładów inwestycyjnych, nastąpiła znaczna poprawa wyników analizy wskaźnikowej oraz oddalenie od wyników osiąganych w tym zakresie w grupie porównawczej. Odwrotną zależność sugerują poziomy indeksów w obszarze sytuacji społecznej. Najważniejsze wyzwanie w tej dziedzinie stanowi wysoki udział osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ogóle mieszkańców Gminy, przeciętnie o 7pp. wyższy niż w grupie porównawczej.

Podobnie jak w przypadku obszaru demografii nie zmieniła się ocena kondycji finansowej Gminy Gołuchów. Gospodarowanie środkami publicznymi w 2018 roku należy ocenić pozytywnie, uwzględniając poniesiony w okresie analizy wysiłek inwestycyjny w obszarze oświaty. Zwiększenie zaangażowania kapitałowego Gminy poprzez budowę hali sportowej oraz pracowni przedmiotowych, znalazło swoje odzwierciedlenie we wzroście wartości indeksu nakładów majątkowych aż o 15pp. Również z tego powodu, w stosunku do ogółu wydatków spadła wartość wskaźnika kosztów administracyjnych, co nie pozostało bez znaczenia dla algorytmów pozycjonujących wynik Gminy Gołuchów na tle grupy porównawczej.

W kontekście obszarów aktywności gospodarczej ludności lokalnej, gospodarki komunalnej oraz infrastruktury technicznej, dostrzeżono w stosunku do początku

2018 roku odwrócenie trendu kształtowania się wyników wskaźników cząstkowych. W praktyce oznacza to, iż przewaga poziomu indeksów Gołuchowa przestała się zwiększać, a zaczęła maleć. Nie jest to jednak zjawisko niepokojące zważywszy na fakt, iż wyniki ogólne ww. wskaźników pozostają na korzystnym poziomie.

W przypadku obszaru aktywności gospodarczej, świadczy o nim korzystna sytuacja na lokalnym rynku pracy oraz wysoki współczynnik dochodów z tytułu udziału w podatku PIT w przeliczeniu na jednego mieszkańca. W Gołuchowie udział osób długotrwale bezrobotnych w ogóle osób pozostających bez pracy jest średnio o 24pp. niższy, a dochody osiągane z podatku PIT w przeliczeniu na mieszkańca przeciętnie o 38% wyższe niż w grupie porównawczej.

Źródłem największych zmian w dziedzinie gospodarki komunalnej był spadek rentowności zarządzania odpadami. O ile poziom tego indeksu w stosunku do początku 2018 roku pozostawał wyższy niż przeciętne wyniki w grupie porównawczej, tak spadek stosunku dochodów do wydatków z tytułu gospodarowania odpadami sięgnął 15pp. w skali roku. Fakt ten był bezpośrednim powodem wyhamowania dynamiki rozwoju całego obszaru.

Podobną tendencję można zauważyć w obszarze infrastruktury technicznej. Czynnikiem odpowiedzialnym za zmiany kierunku rozwoju trendu była rosnąca awaryjność zarówno przyłączy sieci wodociągowej, jak i sieci kanalizacyjnej. W przypadku pierwszej, częstotliwość usterek wzrosła o 89%, a w drugiej o 65%.

Ocena planowania przestrzennego w Gminie Gołuchów w stosunku do początku 2018 roku pozostaje korzystna. Gmina aktualizuje istniejące plany zagospodarowania przestrzennego, a także uchwała nowe plany na terenach inwestycyjnych. Z tego względu liczba wydawanych decyzji o warunkach zabudowy pozostaje na optymalnym poziomie.



Podsumowanie

Niniejszy Raport o stanie Gminy Gołuchów stanowi podsumowanie najważniejszych działań, które miały miejsce w gminie w 2018 roku.

Spośród 8 badanych obszarów, Gmina Gołuchów w 7 przypadkach, na tle grupy porównawczej notuje sytuację korzystną (w tym 5 polepszającą się). Najkorzystniej wypadają działy gospodarka komunalna i aktywność gospodarcza. Tylko w przypadku oświaty występuje sytuacja niekorzystna, ale polepszająca się.

To właśnie w obszarze Oświaty poczyniono też największe postępy w roku 2018, gdzie wydatkowano niemal 11 mln zł wydatków majątkowych. Warto też podkreślić lepsze niż w grupie porównawczej wyniki z egzaminów uczniów z terenu Gminy Gołuchów.

Oceniając działania z zakresu Oświaty, Pomocy społecznej, Infrastruktury drogowej, Gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej, oraz Utrzymania czystości i systemu odbioru odpadów, nasuwa się kilka istotnych wniosków:

1. Wszystkie podejmowane działania wpisują się, w cele określone przez strategię rozwoju Gminy;
2. Gmina pozostaje w stabilnej i dobrej sytuacji finansowej, co pomimo dużego poziomu inwestycji w roku 2018 nie zmieniło się;
3. Korzystnie przedstawiają się jakość i cena świadczonych usług w obszarze wody i ścieków oraz odbioru odpadów;
4. Pomimo korzystnych cen wody i ścieków, nie ma potrzeby ustalania dopłat do usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę dla gospodarstw domowych;
5. W stosunku do grupy porównawczej, w gminie mniej inwestowano w transport i łączność (1,5% w porównaniu do 1,8%), natomiast poziom ten nadal stanowił więcej niż średnia w Powiecie (1,4%).

Zarówno stan Gminy Gołuchów na początek 2018 roku, jak i ogół działań wykonywanych w trakcie roku, wskazują, że lokalne władze podejmowały starania mające na celu realizację polityk, programów i strategii, a także wykonywanie uchwał rady gminy. Główne działania nakierowane były na obszar Oświaty, w którym to Gmina wypadła niekorzystnie na tle grupy porównawczej. W pozostałym zakresie Gmina kontynuuje swój rozwój, co powinno przełożyć się na pozytywne kształtowanie się badanych wskaźników także w przyszłości.

ZAŁĄCZNIK 1 – METODOLOGIA BADANIA

Podstawę analizy stanu Gminy Gołuchów na początek i na koniec 2018 roku stanowi wskaźnik syntetyczny. Wykorzystuje się go do badania złożonych zjawisk opisujących więcej niż jedną zmienną. Służy on w szczególności do oceny poziomu społeczno-gospodarczego jednostki poprzez porównanie poszczególnych mierników

i otrzymanie jednego syntetycznego wskaźnika poziomu rozwoju. Jest to możliwe dzięki standaryzacji różnych zmiennych niezależnie od ich rodzaju, znaku, wielkości i jednostek. Na kluczowe etapy tej metody składają się:

- 1) dobór odpowiednich wskaźników ze względu na opisywany obszar, reprezentacyjność danych i odpowiednią próbę badania;
- 2) weryfikacja wskaźników pod względem merytorycznym i statystycznym;
- 3) standaryzacja wskaźników, czyli ujednolicenie charakteru zmiennych i doprowadzenie różnoimiennych zmiennych do wzajemnej porównywalności;
- 4) agregacja zestandaryzowanych zmiennych, czyli wyznaczenie wspólnego wskaźnika dla poszczególnych zmiennych.

Biorąc pod uwagę powyższe, w pierwszej kolejności wybrano 8 kluczowych obszarów z punktu widzenia funkcjonowania gminy, dla których przyporządkowano odpowiednie wskaźniki. Były to:

- 1) demografia,
- 2) sytuacja społeczna,
- 3) kondycja finansowa,
- 4) aktywność gospodarcza,
- 5) stan oświaty,
- 6) infrastruktura techniczna,
- 7) gospodarka komunalna,
- 8) planowanie przestrzenne.

Wskaźniki wybrane do badania stopnia rozwoju poszczególnych obszarów przedstawia tabela poniżej. Przy doborze wymienionych wskaźników kierowano się przede wszystkim ich istotnością z punktu widzenia badanego zjawiska, mierzalnością, logicznością wzajemnych powiązań oraz całościowym wyjaśnieniem zakresu zjawiska.

Następnie dla każdego obszaru wyznaczono wskaźnik syntetyczny pod względem wartości poszczególnych wskaźników w 2018 roku oraz dynamiki z lat 2011-2017.

Tabela 15. Wykaz wskaźników objętych analizą stanu gminy na początek i na koniec 2018 roku

Wskaźnik		Kierunek wpływu*	Interpretacja wskaźnika
DEMOGRAFIA			
D1	Liczba ludności	+	Informuje o stanie ludności na terenie gminy. Z punktu widzenia sytuacji demograficznej wzrost liczby mieszkańców oceniany jest korzystnie.
D2	Migracje mieszkańców	+	Saldo migracji ludności na 1000 mieszkańców. Wskaźnik stanowi informację o różnicy pomiędzy osobami wprowadzającymi się do gminy a osobami opuszczającymi gminę. Pożądane jest posiadanie wysokiego dodatniego salda, ponieważ świadczy to o stworzeniu atrakcyjnych warunków do mieszkania.
D3	Mieszkańcy w wieku kreatywnym	+	Wskaźnik informuje o liczbie mieszkańców w wieku 25-34 lat przypadającej na 1.000 mieszkańców. Jego wysoka wartość pozytywnie wpływa na gminę, ponieważ wskazuje na liczbę mieszkańców, którzy mogą stanowić główną siłę napędową rozwoju ekonomicznego.
D4	Małżeństwa	+	Liczba małżeństw przypadająca na 1.000 mieszkańców. Większa wartość wskaźnika oznacza poprawę potencjału do zwiększenia przyrostu naturalnego a tym samym do poprawy sytuacji demograficznej gminy.
D5	Współczynnik dzietności	+	Parametr określający liczbę urodzonych dzieci przypadających na jedną kobietę w wieku rozrodczym (15-49 lat). Wskaźnik silnie związany z zastępowalnością pokoleń, dlatego wysoka wartość parametru jest oceniana pozytywnie.
D6	Przyrost naturalny	+	Różnica pomiędzy liczbą urodzeń żywych a liczbą zgonów. Wysoki przyrost naturalny informuje o skuteczności działań podejmowanych przez lokalne władze. Wskaźnik przeliczony na 1.000 mieszkańców.
D7	Senioralne obciążenie demograficzne	-	Wskaźnik obliczony poprzez podzielenie ludności w wieku poprodukcyjnym przez ludność w wieku produkcyjnym. Wyższa jego wartość oznacza słabnący potencjał lokalnego rynku pracy i przedsiębiorczości mieszkańców.
D8	Zastępowalność pokoleń	+	Współczynnik będący relacją liczby osób w wieku 0-14 do liczby osób powyżej 64 roku życia. Im wyższa wartość parametru, tym lepsza sytuacja demograficzna gminy. Przyjmuje się, że prosta zastępowalność pokoleń jest możliwa do osiągnięcia, jeśli wskaźnik osiąga wartości z przedziału między 2,10 – 2,15.
D9	Perspektywa kapitału ludzkiego	+	Parametr określono jako różnicę liczby mieszkańców w wieku 10-24 i 50-64 lat, którą następnie podzielono na 1.000 mieszkańców. Wskaźnik łączy w sobie informację o liczbie osób zbliżających się do końca kariery zawodowej (50-64 lata) z liczbą osób, które w najbliższym czasie będą ją rozpoczynały (10-24 lata). Mając na uwadze sytuację demograficzną, korzystne jest osiąganie wysokich wartości tego wskaźnika.
SITUACJA SPOŁECZNA			
S1	Wydatki na ochronę zdrowia	+	Wskaźnik oznacza wartość wydatków na ochronę zdrowia w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wskaźnik wyrażony w zł. Wysoka wartość wskaźnika świadczy o wysokim poziomie finansowania ochrony zdrowia w gminie.
S2	Wydatki na pomoc społeczną	-	Wskaźnik oznacza wielkość wydatków na pomoc społeczną w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wyższa wartość wskaźnika oznacza ubożenie się społeczeństwa i zwiększone zapotrzebowanie na pomoc mieszkańcom ze strony gminy.
S3	Osoby korzystające ze środowiskowej pomocy społecznej	-	Wskaźnik oznacza udział liczby osób korzystających z środowiskowej pomocy społecznej w ogóle mieszkańców. Wyższy wskaźnik oznacza zwiększone zapotrzebowanie na środowiskową pomoc społeczną wśród mieszkańców gminy.
S4	Dzieci otrzymujące zasiłek rodzinny	-	Wskaźnik oznacza liczbę dzieci otrzymujących zasiłek rodzinny na dzieci w wieku 0-18 lat. Im większa wartość wskaźnika oznacza, że rośnie udział dzieci potrzebujących pomocy. Wskaźnik wyrażony w %.

S5	Kwota świadczeń rodzinnych	-	Wskaźnik oznacza kwotę świadczeń rodzinnych przyznawanych przez gminę w przeliczeniu na liczbę mieszkańców. Im wyższa kwota, tym większe zapotrzebowanie na świadczenia rodzinne w gminie. Wskaźnik wyrażony w zł.
S6	Wielkość mieszkań	+	Wskaźnik oznacza przeciętną powierzchnię użytkową mieszkania przypadającą na jednego mieszkańca. Wyższa wartość wskaźnika oznacza zamożniejsze społeczeństwo. Wskaźnik wyrażony w m ² .
S7	Zagęszczenie mieszkań	-	Wskaźnik oznacza przeciętną liczbę osób na 1 mieszkanie. Wysoka wartość wskaźnika oznacza gorszą sytuację materialną mieszkańców.
S8	Liczba przyznanych dodatków mieszkaniowych	-	Wskaźnik oznacza liczbę przyznanych dodatków mieszkaniowych w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wyższa wartość oznacza większe zapotrzebowanie na dodatki mieszkaniowe wśród mieszkańców gminy. Wskaźnik wyrażony w osobach.
S9	Kwota wypłaconych dodatków mieszkaniowych	-	Wskaźnik oznacza kwotę wypłaconych dodatków mieszkaniowych na 1000 mieszkańców. Wyższa wartość oznacza większe zapotrzebowanie na dodatki mieszkaniowe wśród mieszkańców gminy. Wskaźnik wyrażony w zł.
KONDYCJA FINANSOWA			
F1	Poziom dochodów	+	Wskaźnik obliczono dzieląc sumę wszystkich dochodów budżetowych przez liczbę mieszkańców. Wysoka wartość parametru świadczy o zamożności gminy.
F2	Dochody własne	+	Dochody własne są kategorią, na którą gmina ma największy wpływ zarówno pod względem ich ustalania jak i poboru. Dlatego ze względu na ocenę kondycji finansowej pożądane jest posiadanie jak największych wpływów ze źródeł zaliczanych do dochodów własnych. Wskaźnik został obliczony na jednego mieszkańca.
F3	Udział dochodów własnych	+	Suma dochodów własnych podzielona przez wartość dochodów ogółem pozwala na określenie poziomu samodzielności finansowej gminy. Im większa wartość wskaźnika, tym gmina posiada większą swobodę w zakresie realizacji zadań własnych.
F4	Udział podatków i opłat lokalnych	+	Podatki i opłaty lokalne podzielone przez dochody ogółem. Ze względu na sposób ustalania i gromadzenia tego rodzaju dochodów, lokalne władze posiadają bezpośredni wpływ na stawki, a tym samym również na wysokość osiągniętych dochodów. Wyższa wartość wskaźnika informuje o większej liczbie podatników a także wskazuje na dobre wykorzystywanie bazy podatkowej.
F5	Dochody majątkowe	+	Wskaźnik określa wartość wszystkich dochodów majątkowych (m. in. dotacje UE) przypadającą na jednego mieszkańca. Wysoka wartość parametru pozytywnie świadczy o skuteczności działań w zakresie pozyskiwania dodatkowych środków na realizację zadań inwestycyjnych.
F6	Udział dochodów majątkowych	+	Wskaźnik określono poprzez podzielenie łącznej wartości dochodów majątkowych przez dochody ogółem. Jego wysoka wartość odzwierciedla sposób finansowania zadań inwestycyjnych środkami pochodzącymi ze sprzedaży majątku oraz uzyskiwanych dotacji.
F7	Udział dotacji z UE	+	Udział dotacji z UE w dochodach ogółem pozwala na określenie priorytetów działalności władz lokalnych i skuteczności ich realizacji. Wskaźnik osiągający wyższe wartości oznacza dobre wykorzystanie możliwości pozyskania dodatkowych bezzwrotnych środków na realizację zadań inwestycyjnych.
F8	Poziom wydatków	-	Wartość wydatków budżetowych w danym roku podzielona przez liczbę mieszkańców. Wskaźnik informuje o łącznych nakładach na realizację wszystkich zadań wykonywanych przez gminę, dlatego jego mniejsza wartość powinna być interpretowana jako niższy koszt realizacji i wyraz gospodarności.
F9	Udział wydatków majątkowych	+	Wskaźnik informuje o procentowym udziale wydatków majątkowych w wydatkach ogółem. Świadczy o wysokości nakładów na realizację inwestycji i przyjętych priorytetach w zakresie realizacji zadań własnych.
F10	Udział wydatków UE	+	Parametr określający wydatki z udziałem środków UE w wydatkach ogółem. Wyższa wartość oznacza korzystniejszy dla budżetu gminy sposób finansowania realizacji zadań własnych.

F11	Wydatki na administrację	-	Wydatki na funkcjonowanie urzędu oraz rady podzielone przez wydatki ogółem. Wskaźnik informuje o nakładach na obsługę administracyjną realizowanych zadań. Pozytywnie jest oceniana sytuacja, gdy jego wartość maleje.
F12	Wynik budżetu bieżącego	+	Różnica wynikająca z odjęcia od dochodów bieżących sumy wydatków bieżących. Im wyższa wartość wskaźnika, tym więcej środków posiada gmina na realizację zadań inwestycyjnych. Wskaźnik został obliczony na jednego mieszkańca.
F13	Zdolność kredytowa	+	Wskaźnik odzwierciedlający relację wyniku operacyjnego do dochodów ogółem. Jego poszczególne elementy wchodzi w skład wskaźnika z art. 243 u.f.p., dlatego przekładają się na zdolność gminy do zaciągania i obsługi zobowiązań. Powoduje to, że im wyższa wartość parametru, tym lepsza jest kondycja finansowa gminy.
F14	Samodzielność finansowa	+	Parametr stanowi sumę nadwyżki operacyjnej powiększonej o dochody majątkowe, która następnie została podzielona przez wartość wydatków majątkowych. Jego zbadanie pozwala na określenie, jaką wartość inwestycji gmina może realizować ze środków własnych, dlatego korzystne jest osiąganie gdy wskaźnik osiąga wysokie wartości.
F15	Obciążenie spłatą długu	-	Łączna wartość zadłużenia przypadająca na jednego mieszkańca. Wskaźnik informuje o sumie zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji obligacji, które pozostają do spłaty. Jego zbyt wysoka wartość nie jest dobrze oceniana, ponieważ skutkuje koniecznością przeznaczenia większej części dochodów na spłatę zadłużenia, co ogranicza elastyczność finansową gminy.
F16	Poziom zadłużenia	-	Wskaźnik stanowiący wynik dzielenia kwoty długu przez dochody ogółem. W przeszłości za granicę racjonalnego poziomu zadłużenia gminy uważano 60%. Obecnie limit ten ma mniejsze znaczenie, jednakże wyższa wartość wskaźnika może oznaczać utrudnioną spłatę zadłużenia lub niepotrzebne wydłużanie okresu spłaty.
F17	Spłaty i koszty obsługi zadłużenia	-	Suma spłat kredytów, pożyczek lub wykupów obligacji powiększona o płacone odsetki, a następnie podzielona przez dochody ogółem. Wskaźnik stanowi lewą stronę nierówności określonej w art. 243 u.f.p. i odpowiada za rzeczywiste obciążenie spłatą długu. Przy ocenie kondycji finansowej wyższe wartości parametru oceniane są niekorzystnie.
F18	Koszt obsługi długu	-	Wskaźnik informuje o wartości wydatków na zapłatę odsetek od każdego 1 mln zaciągniętych kredytów, pożyczek lub emisji obligacji. Wysoka wartość parametru może oznaczać, że w ramach zawartych umów gmina ma niekorzystne stawki oprocentowania zaciągniętych zobowiązań.
F19	Środki do dyspozycji	+	Wartość nadwyżki operacyjnej pomniejszona o spłatę długu. Większa kwota pozostała po uwzględnieniu spłaty długu korzystnie wpływa na kondycję finansową. Wskaźnik został obliczony na jednego mieszkańca.
F20	Udział wolnych środków w dochodach bieżących	+	Relacja kwoty nadwyżki operacyjnej pomniejszonej o spłaty długu do kwoty dochodów bieżących. Wskaźnik pozwala na ocenę siły i stabilności lokalnych finansów, dlatego pożądane jest zwiększanie jego wartości.
AKTYWNOŚĆ GOSPODARCZA			
GL1	Osoby prowadzące działalność gospodarczą	+	Wskaźnik oznacza liczbę osób prowadzących własną działalność gospodarczą w przeliczeniu na 100 osób w wieku produkcyjnym. Charakteryzuje przedsiębiorczość oraz potencjał rozwoju gospodarki lokalnej. Im wyższy wskaźnik, tym większy potencjał rozwoju gospodarki lokalnej.
GL2	Gminne spółki handlowe	+	Wskaźnik oznacza liczbę spółek prawa handlowego, w których gmina jest większościowym udziałowcem. Im większa wartość wskaźnika, tym większe czynne zaangażowanie w gospodarkę lokalną.
GL3	Liczba wpisów do REGON	+	Wskaźnik oznacza podmioty wpisane do REGON na 1000 ludności. Większa wartość wskaźnika sugeruje poprawę koniunktury w gospodarce lokalnej.
GL4	Liczba wypisów z REGON	-	Wskaźnik oznacza podmioty wypisane z REGON na 1000 ludności. Większa wartość wskaźnika sugeruje pogorszenie koniunktury w gospodarce lokalnej.

GL5	Wpływy z PIT	+	Wskaźnik oznacza wpływy z tytułu udziału w PIT w przeliczeniu na 1 mieszkańca w wieku produkcyjnym. Większa wartość wskaźnika oznacza poprawę stanu finansów gminy oraz poprawę koniunktury w gospodarce lokalnej.
GL6	Wpływy z CIT	+	Wskaźnik oznacza udział wpływów z tytułu udziału w podatku CIT w dochodach ogółem. Wyrażony jest w %. Większa wartość wskaźnika oznacza poprawę stanu finansów gminy oraz poprawę koniunktury w gospodarce lokalnej.
GL7	Siła podatkowa gospodarki lokalnej	+	Wskaźnik oznacza udział wpływów z podatku od nieruchomości płaconego przez osoby prawne powiększonego o podatek od środków transportowych do dochodów ogółem. Wyrażony jest w %. Wyższa wartość relacji świadczy o dobrej koniunkturze i sytuacji lokalnych przedsiębiorców.
GL8	Polityka podatkowa	+	Wskaźnik przedstawia skutki obniżenia górnych stawek podatkowych, udzielonych ulg i zwolnień, rozłożenia podatku na raty w podatku od środków transportowych oraz podatku od nieruchomości płaconym przez osoby prawne. Wartość ta została podzielona przez łączne wpływy obu wyżej wymienionych podatków. Wyższa wartość wskaźnika świadczy o tworzeniu korzystniejszych warunków dla rozwoju lokalnej przedsiębiorczości.
GL9	Wpływy z koncesji	+	Wskaźnik przedstawia wartość wpływów z tytułu opłat za zezwolenie na sprzedaż alkoholu w przeliczeniu na 1 mieszkańca. Wyższa wartość wskaźnika sugeruje rozwój gospodarki lokalnej, m.in. poprzez powstawanie nowych punktów gastronomicznych, sklepów spożywczych itp.
GL10	Bezrobocie wśród osób w wieku produkcyjnym	-	Wskaźnik oznacza udział osób bezrobotnych w ogóle osób w wieku produkcyjnym. Charakteryzuje on rynek pracy w gminie. Im wyższy udział osób bezrobotnych w ogóle osób w wieku produkcyjnym, tym gorszy stan lokalnego rynku pracy.
GL11	Długotrwałe bezrobocie	-	Wskaźnik oznacza udział osób bezrobotnych powyżej 1 roku w ogóle osób bezrobotnych. Im wyższy stosunek osób długotrwale bezrobotnych w ogóle osób bezrobotnych, tym mniejsza elastyczność oraz dopasowanie strukturalne lokalnego rynku pracy.
GL12	Bezrobocie rejestrowane	-	Wskaźnik oznacza liczbę bezrobotnych zarejestrowanych ogółem w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Im wyższy udział osób bezrobotnych w ogóle mieszkańców, tym gorszy stan lokalnego rynku pracy.
JAKOŚĆ OŚWIATY			
O1	Liczba dzieci w przedszkolach	+	Wskaźnik oznacza liczbę dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego w przeliczeniu na 1000 dzieci w wieku 3-5 lat. Wysoka wartość wskaźnika świadczy zarówno o dostępności infrastruktury edukacyjno-wychowawczej dla najmłodszych dzieci, jak i chęci korzystania z tej formy opieki dla potomstwa przez rodziców.
O2	Obciążenie przedszkoli	-	Wskaźnik oznacza liczbę dzieci w wieku 3-5 lat na 1 miejsce w placówkach wychowania przedszkolnego. Wartość wskaźnika znacząco przekraczająca 1 świadczy o niedostosowaniu infrastruktury edukacyjno-wychowawczej dla najmłodszych dzieci do potrzeb mieszkańców.
O3	Współczynnik skolaryzacji	+	Wskaźnik oznacza współczynnik skolaryzacji brutto dla szkół podstawowych. Jest to relacja liczby osób uczących się na danym poziomie kształcenia do liczby ludności w grupie wieku określonej jako odpowiadająca temu poziomowi nauczania. Im wyższa wartość wskaźnika, tym lepiej. Wyrażony jest w %. Wartości powyżej 100% wskazują na obecność uczniów spoza gminy.
O4	Średnia liczebność oddziałów w SP	-	Wskaźnik oznacza liczbę uczniów na oddział w szkole podstawowej. Im wyższa wartość wskaźnika, tym mniej korzystne warunki nauki.
O5	Średnia liczba uczniów na nauczyciela w SP	-	Wskaźnik wskazuje na średnią liczbę uczniów przypadających na jednego nauczyciela. Im wyższa wartość wskaźnika, tym mniej korzystne warunki nauki.
O6	Wartość subwencji oświatowej przypadająca na ucznia	+	Wskaźnik oznacza wysokość subwencji oświatowej na 1 ucznia. Wysoka wartość wskaźnika świadczy o wyższym poziomie finansowania oświaty z budżetu państwa.
O7	Pokrycie wydatków oświatowych	-	Wskaźnik oznacza stosunek wartości wydatków oświatowych do subwencji oświatowej. Wskaźnik powyżej 1 świadczy o tym, że gmina nie

	wych subwencją oświatową		pokrywa całości wydatków na oświatę subwencją oświatową, w efekcie ponosi dodatkowe nakłady na rozwój oświaty.
O8	Wydatki oświatowe na ucznia	+	Wskaźnik oznacza wysokość wydatków oświatowych na 1 ucznia. Wysoka wartość wskaźnika świadczy o wysokim poziomie finansowania oświaty w gminie.
O9	Nakłady na godzinę nauczania w szkole	+	Wskaźnik oznacza średnią wartość wydatków na zrealizowanie jednej godziny lekcyjnej w ramach nauczania podstawowego. Wyższa wartość wskaźnika oznacza zapewnienie lepszego finansowania zadań oświatowych co powinno przekładać się na standard i jakość nauczania.
O10	Inwestycje w oświatę	+	Wskaźnik oznacza stosunek wydatków majątkowych w oświacie do wydatków ogółem. Wysoka wartość wskaźnika wskazuje na odpowiedni poziom inwestycji w oświacie, a tym samym wzrost jakości warunków nauczania w gminie.
INFRASTRUKTURA TECHNICZNA			
IT1	Nakłady na transport i łączność	+	Wskaźnik oznacza wartość wydatków bieżących w dziale 600 (transport i łączność) w ogóle wydatków. Wyższa wartość wskaźnika świadczy o wysokich nakładach na bieżące utrzymanie dróg. Wyrażony jest w %.
IT2	Dostępność do sieci gazowej	+	Wskaźnik oznacza udział ludności korzystającej z sieci gazowej w ludności ogółem. Im wyższa wartość wskaźnika tym większa dostępność mieszkańców do sieci gazowej. Wyrażony jest w %.
IT3	Stopień zwodociągowania gminy	+	Wskaźnik oznacza udział ludności korzystającej z sieci wodociągowej w ludności ogółem. Im wyższa wartość wskaźnika tym większa dostępność mieszkańców do sieci wodociągowej. Wyrażony jest w %.
IT4	Stopień skanalizowania gminy	+	Wskaźnik oznacza udział ludności korzystającej z sieci kanalizacyjnej w ludności ogółem. Im wyższa wartość wskaźnika tym większa dostępność mieszkańców do sieci kanalizacyjnej. Wyrażony jest w %.
IT5	Korzystający z oczyszczalni ścieków	+	Wskaźnik oznacza udział ludności korzystającej z oczyszczalni ścieków w ludności ogółem. Im wyższa wartość wskaźnika tym więcej ścieków zostaje oczyszczonych. Wyrażony jest w %.
IT6	Rozwój infrastruktury technicznej	+	Wskaźnik oznacza wartość wydatków inwestycyjnych na gospodarkę komunalną (działy 400, 600 i 900 klasyfikacji budżetowej) w stosunku do ogółu wydatków. Wyższe nakłady inwestycyjne oznaczają zwiększenie dostępności infrastruktury technicznej dla mieszkańców, Wskaźnik wyrażony jest w %.
IT7	Awaryjność sieci wodociągowej	-	Wskaźnik oznacza liczbę awarii sieci wodociągowej na 1000 przyłączy. Wyższy wskaźnik oznacza gorszą jakość sieci.
IT8	Awaryjność sieci kanalizacyjnej	-	Wskaźnik oznacza liczbę awarii sieci kanalizacyjnej na 1000 przyłączy. Wyższy wskaźnik oznacza gorszą jakość sieci.
GOSPODARKA KOMUNALNA			
GK1	Zużycie wody przez mieszkańców	-	Wskaźnik oznacza zużycie wody na 1 mieszkańca gminy. Wyrażony w m3. Wyższe zużycie wody powoduje większe nakłady na jej oczyszczanie i pogorszenie jakości środowiska przyrodniczego.
GK2	Odprowadzanie ścieków przemysłowych	-	Wskaźnik oznacza ilość ścieków przemysłowych odprowadzonych na mieszkańca/ Wyrażony jest w m3. Wyższa wartość wskaźnika oznacza wzrost zanieczyszczenia środowiska, w tym wód i gleb.
GK3	Dopłaty do wody i ścieków	+	Wskaźnik oznacza wysokość dopłat do wody i ścieków przez gminę na 1 mieszkańca. Wyższe dopłaty oznaczają większe obciążenie mieszkańców gminy w ponoszonych kosztach na usługi komunalne.
GK4	Zebrane odpady zmieszane	-	Wskaźnik oznacza wielkość odpadów zmieszanych odebranych w ciągu roku na 1 mieszkańca. Wyrażony jest w kg. Wyższa wartość wskaźnika oznacza pogorszenia się jakości środowiska przyrodniczego i nieskuteczność systemu segregacji odpadów.

GK5	Rentowność gospodarki odpadami	+	Wskaźnik oznacza stosunek dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (rozdział 90002 klasyfikacji budżetowej) do wydatków związanych z gospodarką odpadami (rozdział 90002). Wartość równa 1 świadczy o tym, że gmina w całości pokrywa wydatki na gospodarkę odpadami wpływami z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wartość poniżej 1 oznacza, że gmina ponosi większe wydatki, niż dochody z tego tytułu.
GK6	Nakłady na publiczny transport zbiorowy	+	Wskaźnik oznacza wielkość wydatków na publiczny transport zbiorowy (rozdział 60004 klasyfikacji budżetowej) w wydatkach ogółem. Wyrażony jest w %.
PLANOWANIE PRZESTRZENNE			
GP1	Powierzchnia objęta MPZP	+	Wskaźnik oznacza udział powierzchni objętej miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego w ogólnej powierzchni gminy. Decyduje o jakości zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy. Im większa powierzchnia gminy objęta MPZP tym większa kontrola gminy w zakresie planowania przestrzennego. Wyrażony jest w %.
GP2	Wydatki na MPZP	+	Wskaźnik oznacza udział wydatków na MPZP (zgodnie z rozdziałem 71004 klasyfikacji budżetowej) w wydatkach w dziale 710. Wyższy wskaźnik oznacza większe nakłady na opracowanie lub zmianę MPZP, co zwiększa jakość planowania przestrzennego w gminie. Wyrażony jest w %.
GP3	Decyzje WZ ogółem	-	Wskaźnik oznacza liczbę wydanych decyzji o warunkach zabudowy w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Więcej wydanych decyzji WZ w gminie oznacza utratę kontroli gminy nad planowaniem przestrzennym, co skutkuje pogorszeniem jakości przestrzeni publicznej i chaosem przestrzennym.
GP4	Decyzje WZ dla zabudowy jednorodzinnej	-	Wskaźnik oznacza udział liczby wydanych decyzji o WZ dla zabudowy jednorodzinnej w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wyższy wskaźnik oznacza większe rozprzestrzenianie się zabudowy mieszkaniowej w chaotyczny sposób. Wyrażony jest w %.
GP5	Obszary prawnie chronione	-	Wskaźnik oznacza udział obszarów prawnie chronionych w ogólnej powierzchni gminy. Wyższy wskaźnik oznacza większe ograniczenie sposobu zagospodarowania powierzchni gminy. Wyrażony jest w %.

*Objaśnienia: kierunek wpływu „+” oznacza, że wzrost wartości wskaźnika prowadzi do poprawy sytuacji gminy; kierunek wpływu „-” oznacza, że spadek wartości wskaźnika prowadzi do poprawy sytuacji gminy.

Źródło: opracowanie własne.

Jak wskazano powyżej, wyznaczenie syntetycznej miary wzrostu wiąże się ze standaryzacją wskaźników w celu sprowadzenia zmiennych o różnej wartości i jednostkach do wzajemnej porównywalności. Standaryzacja z kolei wiąże się z określeniem kierunku wpływu każdego ze wskaźników, czyli identyfikacją, czy dany wskaźnik jest stymulantą (jego wzrost jest korzystny dla gminy), czy destymulantą (zmienna, dla której wzrost wartości negatywnie wpływa na gminę) oraz doбором odpowiedniej grupy porównawczej, aby opisywaną gminę odnieść do średniej dla podobnych gmin.

Przy doborze grup porównawczych kierowano się klasyfikacją funkcjonalną gmin na potrzeby monitoringu planowania przestrzennego przeprowadzoną przez Śleszyńskiego i Komornickiego przedstawioną w tabeli poniżej. Podział ten umożliwia porównanie gmin o podobnym potencjale rozwoju z punktu widzenia ich lokalizacji oraz pełnionych funkcji na poziomie lokalnym czy też regionalnym. Dodatkowo gminy należące do tej samej klasy funkcjonalnej podzielono na ich rodzaj (miasta na prawach powiatu, gminy miejskie, miejsko-wiejskie i wiejskie). W efekcie otrzymano 24 grupy porównawcze.

Tabela 16. Dobór grup porównawczych

Klasyfikacja funkcjonalna gmin Polski na potrzeby monitoringu planowania przestrzennego (Przemysław Śleszyński, Tomasz Komornicki)		Liczba gmin
A	Rdzenie Miejskich Obszarów Funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich (stolic województw)	33
B	Strefy zewnętrzne Miejskich Obszarów Funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich (stolic województw)	266
C	Rdzenie obszarów funkcjonalnych miast subregionalnych	55
D	Strefy zewnętrzne obszarów funkcjonalnych miast subregionalnych	201
E	Miasta - ośrodki wielofunkcyjne	142
F	Gminy z rozwiniętą funkcją transportową	137
G	Gminy o innych rozwiniętych funkcjach pozarolniczych (turystyka oraz funkcje wielkopowierzchniowe, w tym przemysł wydobywczy)	222
H	Gminy z intensywnie rozwiniętą funkcją rolniczą	496
I	Gminy z umiarkowanie rozwiniętą funkcją rolniczą	665
J	Gminy ekstensywnie zagospodarowane (funkcje leśne, ochrony przyrody)	262

Źródło: Klasyfikacja funkcjonalna gmin Polski.

Z tego względu Gmina Gołuchów została zaklasyfikowana jako gmina wiejska o innych rozwiniętych funkcjach pozarolniczych (turystyka oraz funkcje wielkopowierzchniowe, w tym przemysł wydobywczy). Całkowity skład grupy porównawczej Gminy Gołuchów przedstawia tabela poniżej.

Tabela 17. Skład grupy porównawczej Gminy Gołuchów

Gminy wiejskie o innych rozwiniętych funkcjach pozarolniczych (turystyka oraz funkcje wielkopowierzchniowe, w tym przemysł wydobywczy)			
Baligród	Janów Podlaski	Mragowo	Solina
Białowieża	Jedwabno	Nowinka	Somianka
Biały Dunajec	Jeleśnia	Olszanica	Sorkwity
Bobrowice	Jeziora Wielkie	Osie	Sosnowica
Brzozie	Joniec	Osieck	Stara Kiszewa
Bukowina Tatrzańska	Karsin	Osiecznica	Stare Juchy
Chlewiska	Kleszczów	Osiek	Stegna
Chmielno	Kobyła Góra	Osjaków	Stężycza
Choczewo	Kolno	Ostrowite	Stoszowice
Chojnice	Kolsko	Ostróda	Stryśzów
Chrzypsko Wielkie	Kołobrzeg	Parchowo	Studzienice
Ciechocin	Kościelisko	Pątnów	Sulęczyno
Cisna	Kościerzyna	Piecki	Susiec
Czarna	Krempna	Płaska	Szczaniec
Czorsztyn	Kroczyce	Popów	Szczerców
Darłowo	Krokowa	Poronin	Sztutowo
Dąbrówno	Krościenko nad Dunajcem	Postomino	Szydłów
Dębowa Kłoda	Kruklanki	Powidz	Ujsoly
Dubicze Cerkiewne	Kwilcz	Przechlewo	Ustronie Morskie
Dźwierzuty	Lanckorona	Przemęt	Uście Gorlickie
Firlej	Lewin Kłodzki	Przywidz	Uścimów
Fredropol	Lidzbark Warmiński	Pszczew	Węgierska Górka
Gąsawa	Liniewo	Puchaczów	Wicko
Giby	Lubichowo	Raclawice	Wijewo
Giżycko	Lubiewo	Rewal	Wilga
Gniewino	Lubrza	Ręczno	Włodawa
Godkowo	Ludwin	Rudna	Włodowice
Gołuchów	Lutowiska	Rytro	Wodzierady
Gostycyn	Łagów	Rzewnie	Zaniemyśl
Gródek nad Dunajcem	Łapsze Niżne	Rzezawa	Zatory
Horyniec-Zdrój	Łukta	Sarnaki	Zawoja
Istebna	Mielnik	Skąpe	Zbiczno
Janów	Mitki	Solec-Zdrój	

Źródło: opracowanie własne.

W celu standaryzacji wskaźników posłużono się metodą wyrażoną wzorem:

$$x'_{ij} = \frac{x_{ij} - \bar{x}_{gp}}{s_{gp}}, \text{ gdy zmienna jest stymulantą lub}$$

$$x'_{ij} = \frac{\bar{x}_{gp} - x_{ij}}{s_{gp}}, \text{ gdy zmienna jest destymulantą,}$$

gdzie:

x'_{ij} – standaryzowana wartość wskaźnika w badanej gminie,

x_{ij} – wartość empiryczna wskaźnika w badanej gminie,

$\bar{x}_{gp}$ – średnia wartość grupy porównawczej,

s_{gp} – odchylenie standardowe grupy porównawczej.

W ten sposób wartości większe od średniej dla grupy porównawczej po standaryzacji będą przyjmowały wartość dodatnią (korzystniejszą dla analizowanej gminy), natomiast wartości mniejsze od średniej – wartość ujemną (niekorzystną dla analizowanej gminy).

Standaryzacji poddano również dynamikę wzrostu lub spadku danego wskaźnika w celu określenia jego tendencji na tle grupy porównawczej. Z tego względu wyższa dynamika do średniej dynamiki w grupie porównawczej przyjmuje wartości dodatnie (poprawiające się dla analizowanej gminy), natomiast niższa dynamika od średniej – wartości ujemne (pogarszające się dla analizowanej gminy).

Ostatnim etapem obliczenia wskaźników syntetycznych dla każdego z analizowanych obszarów było zastosowanie często wykorzystywanej przez badaczy agregacji bezwzorcowej. Stanowi ona średnią arytmetyczną zestandaryzowanych cech. Wartości wskaźników syntetycznych posłużyły również do wyznaczenia dynamiki zachodzących procesów dla analizowanej gminy.

ZAŁĄCZNIK 2 – AKTY PRAWA MIEJSCOWEGO

Tabela 18. Akty prawa miejscowego uchwalone przez Gminę Gołuchów w 2018 roku

Data uchwalenia	Akt prawa miejscowego
14.02.2018	Uchwała nr XXXV/330/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 14 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych publicznym szkołom prowadzonym przez organy prowadzące inne niż gmina Gołuchów oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania
14.02.2018	Uchwała nr XXXV/331/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 14 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych przedszkolach i publicznych oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych, prowadzonych przez Gminę Gołuchów
14.02.2018	Uchwała nr XXXV/332/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 14 lutego 2018 r. w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych i doradców zawodowych
14.02.2018	Uchwała nr XXXV/333/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 14 lutego 2018 r. w sprawie utraty mocy uchwały w sprawie sposobu określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin
02.03.2018	Uchwała nr XXXVI/337/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 2 marca 2018 r. w sprawie nadania statutu Młodzieżowej Radzie Gminy Gołuchów
27.03.2018	Uchwała nr XXXVII/343/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy GOŁUCHÓW na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym
27.03.2018	Uchwała nr XXXVII/344/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie utworzenia stałych obwodów głosowania na obszarze Gminy GOŁUCHÓW, ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych
27.03.2018	Uchwała nr XXXVII/346/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Gołuchów w 2018 r.
08.06.2018	Uchwała nr XXXVIII/364/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 8 czerwca 2018 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XXXVII/346/2018 Rady Gminy Gołuchów z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie przyjęcia "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Gołuchów w 2018 r."
08.06.2018	Uchwała nr XXXVIII/365/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 8 czerwca 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na zadania z zakresu poprawy jakości powietrza na terenie Gminy Gołuchów
08.06.2018	Uchwała nr XXXVIII/359/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 8 czerwca 2018 r. w sprawie uchwalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez gminę Gołuchów

08.06.2018	Uchwała nr XXXVIII/362/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 8 czerwca 2018 r. w sprawie określenia wykazu kąpielisk na 2018 rok na terenie Gminy Gołuchów oraz określenie sezonu kąpielowego
08.06.2018	Uchwała nr XXXVIII/367/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 8 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego przysługującego członkom Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Gołuchów za udział w działaniach ratowniczych i szkoleniach pożarniczych organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Gołuchów.
02.08.2018	Uchwała nr XL/376/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 2 sierpnia 2018 r. w sprawie przyjęcia Lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionej młodzieży zamieszkałej na terenie gminy Gołuchów
02.08.2018	Uchwała nr XL/377/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 2 sierpnia 2018 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy uzdolnionej młodzieży zamieszkałej na terenie gminy Gołuchów, formie i zakresie tej pomocy
02.08.2018	Uchwała nr XL/379 /2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 2 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy Gołuchów
20.09.2018	Uchwała nr XLI/389/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 20 września 2018 r. w sprawie zniesienia form ochrony przyrody z drzew uznanych za pomniki przyrody w granicach administracyjnych gminy Gołuchów
20.09.2018	Uchwała nr XLI/390/ 2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 20 września 2018 r. w sprawie ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez gminę Gołuchów
17.10.2018	Uchwała nr XLII/406/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 17 października 2018 r. w sprawie wykonywania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej
17.10.2018	Uchwała nr XLII/404/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 17 października 2018 r. w sprawie Statutu Gminy Gołuchów
17.10.2018	Uchwała nr XLII/ 395 / 2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 17 października 2018 r. w sprawie nadania nazwy ulicy w miejscowości Gołuchów
14.11.2018	Uchwała nr XLIII / 409 / 2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 14 listopada 2018 r. w sprawie nazw ulic w miejscowości Gołuchów
05.12.2018	Uchwała nr II/15/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 5 grudnia 2018 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjmowanej jako podstawę obliczania podatku rolnego na 2019 rok
05.12.2018	Uchwała nr II/17/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 5 grudnia 2018 r. w sprawie nazw ulic w miejscowości Gołuchów
28.12.2018	Uchwała nr III/20/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie upoważnienia dyrektora Zespołu Szkół w Kościelnej Wsi do wydawania decyzji administracyjnych z tytułu pobierania opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego i wyżywienie
28.12.2018	Uchwała nr III/21/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie upoważnienia dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Gołuchowie do wydawania decyzji administracyjnych z tytułu pobierania opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego i wyżywienie
28.12.2018	Uchwała nr III/22/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie upoważnienia dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Kucharkach do wydawania decyzji administracyjnych

	z tytułu pobierania opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego i wyżywienie
28.12.2018	Uchwała nr III/23/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie upoważnienia dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Tursku do wydawania decyzji administracyjnych z tytułu pobierania opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego i wyżywienie
28.12.2018	Uchwała nr III/26/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie: przyjęcia wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Gołuchów na lata 2019-2023
28.12.2018	Uchwała nr III/28/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego w celu udzielenia wsparcia w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023
28.12.2018	Uchwała nr III/29/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie zasad zwrotu wydatków na świadczenia w formie posiłku, pomoc rzeczową w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim programem rządowym „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023
28.12.2018	Uchwała nr III/34/2018 Rada Gminy Gołuchów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2019

Źródło: opracowanie własne.