

Uchwała Nr SO –1.4011.14.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 20 listopada 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Czajków
na 2026 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. w składzie:

Przewodnicząca: Barbara Dymkowska

Członkowie: Małgorzata Łuczak

Dorota Wierzbicka

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Czajków projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały budżetowej Gminy Czajków na rok 2026 został przedłożony tutejszej Izbie w systemie e-nadzór w dniu 6 listopada 2025 r.

Szczegółowość projektu, przedłożone uzasadnienie oraz materiały informacyjne odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXIX/155/2010 Rady Gminy Czajków z dnia 24 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej zmienionej uchwałą Nr XXX/162/10 z dnia 30 lipca 2010 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Czajków, za wyjątkiem § 1 pkt 2 ppkt 1, dotyczącego tabelarycznej informacji o przewidywanym wykonaniu dochodów i wydatków za rok poprzedzający rok budżetowy sporządzonego według stanu na koniec III kwartału, którego nie dołączono do projektu.

II. Analiza projektu budżetu:

1. W projekcie budżetu na rok 2026 zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 22.460.457,77 zł, w całości stanowiące dochody bieżące,
 - b) wydatki w wysokości 23.608.078,77 zł, w tym:
 - > wydatki bieżące w kwocie 19.361.078,77 zł,
 - > wydatki majątkowe w kwocie 4.247.000,00 zł.

2. Planowane dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące, zatem spełniony zostanie wymóg określony w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
3. Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków zarówno bieżących, jak i majątkowych, zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.
4. Planowany wynik budżetu to deficyt w wysokości 1.147.621,00 zł, który zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie pokryty w całości z planowanych przychodów budżetowych z tyt. wolnych środków.
5. W projekcie budżetu na rok 2026 zaplanowano przychody w wysokości 1.347.621,00 zł wyłącznie z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§950) oraz rozchody w wysokości 200.000,00 zł wyłącznie z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§992).
6. Z przedłożonego tut. Izbie sprawozdania Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2025 r. wynika, że Gmina Czajków posiada zobowiązania zwrotne w kwocie 1.300.000,00 zł, co stanowiło 3,59% planowanych w tym okresie dochodów.

Prognozowane zadłużenie (przewidziane w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej) Gminy Czajków na koniec 2026 roku osiągnie poziom 800.000,00 zł, co stanowi 3,57 % planowanych dochodów.

III.

1. Prognozowane dochody Gminy na 2026 rok są niższe o 38,03 % od planowanych dochodów gminy na 2025 rok wg stanu na koniec III kwartału 2025 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane w wysokości wyższej o 7,08 % od planowanych w 2025 r. Dochodów majątkowych nie planuje się.
2. Wójt Gminy konstruuje budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych. Kwoty dotacji celowych, subwencji oraz wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta.

IV.

1. Planowane wydatki na 2026 rok są niższe o 38,43 % od planowanych wydatków budżetowych na 2025 r. wg stanu na koniec III kwartału 2025 r. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 4.247.000,00 zł tj. na poziomie niższym 73,21 % od planowanych w budżecie roku 2025 wg stanu na dzień 30.09.2025 r., a wydatki bieżące na poziomie niższym o 13,92 %.
2. W § 8 postanowień projektu uchwały lub w postanowieniu i w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, w tym:

- wydatki związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych i programu przeciwdziałania narkomanii zaplanowano w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (85.000,00 zł – załącznik Nr 7),

- wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym przeznaczono na wydatki na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej praktyki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu (20.000,00 zł – załącznik Nr 7),

- dochody z tyt. opłat i kar o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz wydatki na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska (załącznik nr 8),

- wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 792.428,00 zł, zatem w kwocie wyższej o 18.638,00 zł od planowanych dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (773.790.00 zł). Uchwałą Nr XXVIII/189/21 z dnia 23 listopada 2021 r. Rada Gminy w Czajkowie postanowiła o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

- dochody ze środków Funduszu Pomocy i wydatki nimi finansowane (załącznik Nr 10).

3. Planowane w projekcie budżetu na 2026 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2026, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
4. W projekcie budżetu zabezpieczono środki na wydatki na zadania obowiązkowe Gminy, jak również w prawidłowej wysokości środki na wpłaty na rzecz izb rolniczych oraz wydatki na kształcenie i doskonalenie nauczycieli.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a ponadto rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
6. Z załącznika Nr 2 do projektu uchwały obejmującego plan wydatków oraz z załącznika Nr 5 dotyczącego dotacji udzielanych z budżetu wynika, iż zaplanowano wydatki z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową w § 2710 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielana między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” w rozdziale 60004 „Lokalny transport zbiorowy” w kwocie 7.500 zł oraz dotację celową na pomoc finansową w § 6300 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” w rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe” w kwocie 300.000,00 zł.

Skład Orzekający podkreśla, że udzielenie w 2026 roku dotacji celowych na pomoc finansową winno zostać poprzedzone podjęciem przez organ stanowiący stosownych uchwał na podstawie art. 10 ust. 2, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483).

7. W projekcie budżetu na 2026 rok nie planuje się wydatków na Fundusz sołecki. Rada Gminy Czajków uchwałą Nr VIII/55/25 z dnia 13 marca 2025 r. nie wyraziła zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy na rok 2026 środków stanowiących fundusz sołecki.

V.

1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
(-) Barbara Dymkowska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.