

Uchwała Nr SO–1/0957/34/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 25 listopada 2024 roku
w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Czajków na lata 2025 – 2029

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku (ze zm.) w osobach:

Przewodniczący: Barbara Dymkowska

Członkowie: Dorota Wierzbicka
 Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 roku, poz.1325, ze zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530, ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Czajków projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025 - 2029

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czajków na lata 2025– 2029 został przedłożony w formie dokumentu elektronicznego tut. Izbie w dniu 7 listopada 2024 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2025 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2024 r., uchwałą budżetową na 2024 rok wraz ze zmianami oraz uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czajków na lata 2023-2029 wraz ze zmianami.

Analiza projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czajków na lata 2025 – 2029 wykazała, że:

1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czajków na lata 2025 – 2029 zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. Z projektu wynika, iż prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
5. W latach 2025 - 2029 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej prognozy Finansowej na lata 2025 - 2029 wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
8. Załącznik nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
9. Uwzględniając zmiany dokonane uchwałą Rady Gminy Czajków Nr VI/30/24 z dnia 21 listopada 2024 r. w projektowanym wykazie planowanych przedsięwzięć wieloletnich przewiduje się kontynuację wszystkich zadań zaplanowanych w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej wykraczających poza 2024 rok.
10. Projekt budżetu zapewnia wydatki umożliwiające terminowe zakończenie przedsięwzięć, za wyjątkiem opisanym w pkt 11.
11. Uwagi:
 - w załączniku Nr 1 w poz. 2.2.1.1 Wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne w 2025 r. w WPF wykazano kwotę 302.000,00 zł, a z projektu budżetu wynika kwota 322.000,00 zł;
 - w załączniku Nr 2 obejmującym przedsięwzięcia:
 - > w poz. 1.1.2.1 wprowadzono przedsięwzięcie pn. „Edukacja włączająca w Gminie Czajków – rozszerzenie oferty edukacyjnej dla osób ze szczególnymi potrzebami” z okresem realizacji 2024-2026, podczas gdy limit wydatków ustalono tylko dla roku 2025 (149.945,50 zł). Skład Orzekający wskazuje, iż nie jest możliwe sfinansowanie w 100 % zobowiązań wynikających z realizacji przedsięwzięcia przed jego zakończeniem, zatem należy prawidłowo zaplanować

limitu wydatków na 2026 rok, albo zmienić okres realizacji zadania. Ponadto Skład Orzekający wskazuje na rozbieżność w nazwie przedsięwzięcia w projekcie budżetu (w wydatkach majątkowych) i WPF, co może świadczyć, że budżet nie zapewnia środków na realizację przedsięwzięcia, tzn., że doszło do naruszenia przepisu art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, stosownie do którego: „uchwały budżetowej określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie”.

Zatem konieczne jest ujednolicenie nazewnictwa przedsięwzięć w obu dokumentach.

> w poz. 1.3.1.1 w przedsięwzięciu pn. „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych” jako jednostkę koordynującą wskazano „Czajków”. Zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 2 odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określa się jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;

- Skład Orzekający proponuje także rozwinięcie objaśnień przyjętych wartości o szersze omówienie przedsięwzięć wieloletnich ujętych w załączniku Nr 2 do WPF oraz w zakresie załącznika Nr 1 o wskazanie wielkości wskaźników makroekonomicznych, na podstawie których planuje się dochody bieżące i wydatki bieżące w kolejnych latach prognozy uzasadniające podstawę ich zaplanowania w niższych wysokościach, bowiem dochody bieżące dla lat 2026-2028 zaplanowano w wysokości niższej od tych zaplanowanych na 2025 rok, a wydatki bieżące na 2026 rok niższe od wydatków na 2025 rok i ponadto we wszystkich latach prognozy niższe od wydatków bieżących planowanych na 2024 rok. Z art. 226 ustawy o finansach publicznych wynika, że wieloletnia prognoza finansowa winna być realistyczna, co oznacza, że powinna się opierać na podstawie prawidłowych założeń metodologicznych, bez zaniżania lub zawyżania prognozowanych wartości, a ewentualne zdarzenia mające wpływ na gospodarkę finansową jst związane z prognozowaniem dochodów i wydatków winny zostać odzwierciedlone w objaśnieniach przyjętych wartości.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
(-) Barbara Dymkowska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.