

Uchwała Nr SO – 0952/16/4/Ka/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 3 grudnia 2019 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Czajków na 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Jolanta Nowak
Członkowie: Teresa Marczak
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Czajków projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok

opinię pozytywną z zastrzeżeniami opisanymi w pkt V.

Uzasadnienie

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2020 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 13.290.630,00 zł stanowią w 100 % dochody bieżące;
- b) wydatki w kwocie 14.812.790 zł, w tym: wydatki bieżące – 11.341.790,00 zł, wydatki majątkowe – 3.471.000,00 zł;
- c) przychody w wysokości 1.923.160,00 zł;
- d) rozchody w wysokości 401.000,00 zł.

Deficyt budżetu wynosi 1.522.160,00 zł i zostanie pokryty z planowanych przychodów z tytułu kredytów.

Spełniona została zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6.

Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

2. Z przedłożonego tu. Izbie sprawozdania Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2019 r. wynika, że Gmina Czajków posiada zobowiązania w kwocie 2.038.674,92 zł, co stanowiło 10,87% planowanych w tym okresie dochodów.

Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2020 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosić będzie 451.144,00 zł, co stanowi 3,39 % planowanych dochodów.

3. Prognozowane dochody Gminy na 2020 rok są niższe o 29,14% od planowanych dochodów gminy na 2019 rok wg stanu na koniec III kwartału 2019 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane w wysokości wyższej o 15,21 od planowanych w 2019 r.

Wójt konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych.

4. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotacje celowe:

a) otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych w kwocie 3.844.312,00 zł;

b) otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące własne w kwocie 151.752,00 zł;

oraz subwencję ogólną w kwocie 3.627.706 zł w tym:

- część wyrównawcza w kwocie 1.443.812,00 zł

- część oświatowa w kwocie 2.118.947,00 zł

- część równoważąca 64.947,00 zł

4. Kwoty dotacji celowych, subwencji oraz wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta.

II. 1. Planowane wydatki na 2020 rok są niższe o 19,50% od planowanych wydatków budżetowych na 2019r. wg stanu na koniec III kwartału 2019 r. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 3.471,000 zł tj. na poziomie niższym o 53,53% od planowanych w budżecie roku 2019 wg stanu na dzień 30.09.2019 r.

2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Zwalczenia Narkomanii w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Zabezpieczono także środki na wpłaty na rzecz izb rolniczych.

3. Zaplanowano rezerwę ogólną oraz celowe, których wielkość zgodna jest z postanowieniami art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jednak odnośnie wysokości rezerwy celowej skład Orzekający czyni zastrzeżenie opisane w pkt V.3.

4. W treści projektu uchwały budżetowej i w załączniku nr 8 do projektu, wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

III. 1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

IV. Projekt uchwały został opracowany zgodnie z Uchwałą Nr XXIX/155/2010 Rady Gminy Czajków z dnia 24 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej zmienionej Uchwałą Nr XXX/162/10 z dnia 30 lipca 2010 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Czajków, za wyjątkiem zastrzeżenia w pkt V.1.

V. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące zastrzeżenia:

1. W planie wydatków nie wyodrębniono wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych gminie odrębnymi ustawami, co jest niezgodne z paragrafem 3 ust. 1 Uchwały Nr XXIX/155/2010 Rady Gminy Czajków z dnia 24 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej zmienionej Uchwałą Nr XXX/162/10 z dnia 30 lipca 2010 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Czajków oraz z art. 237 ustawy o finansach publicznych.

2. Błędnie ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, czym naruszono art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

W treści normatywnej projektowanej uchwały w paragrafie 9 ust. 1 ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2.712.000,00 zł, w tym na: pokrycie planowanego deficytu budżetu powstającego w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Budowa publicznego integracyjnego przedszkola z oddziałem żłobkowym w Czajkowie” w kwocie 1 912 000,00 zł. Natomiast z paragrafu 3 wynika, że planowany deficyt budżetu w kwocie 1.522.160,00 zł zostanie pokryty z planowanych przychodów z tytułu kredytów w wysokości 1.522.160,00 zł.

Ponadto w paragrafie 10 ust. 6 upoważniono Wójta Gminy do zaciągania kredytu na pokrycie planowanego deficytu budżetu w wysokości określonej w § 9 ust 1 niniejszej uchwały, tj. w kwocie 1.912.000,00 zł natomiast kwota planowanego deficytu w roku 2020 wynosi 1.522.160,00 zł.

3. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została zaplanowana w wysokości 33.000 zł, co stanowi 0,49 % wydatków i jest niezgodne z wymogami przepisów art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2019, poz. 1398). Z przepisu tego wynika, że rezerwa celowa na realizację tego zadania winna być tworzona w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz obsługę długu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Jolanta Nowak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.