

Uchwała Nr SO – 0952/16/8/Ko/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2018 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Czajków na 2019 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Leszek Maciejewski

Członkowie: Renata Konowalek

Zofia ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Czajków projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 14.568.709,24 zł, w tym: dochody bieżące – 11.680.468 zł, dochody majątkowe – 2.888.241,24 zł;
- b) wydatki w kwocie 14.244.584,24 zł, w tym: wydatki bieżące – 10.187.993,47 zł, wydatki majątkowe – 4.056.590,77 zł;
- c) przychody w wysokości 450.875 zł;
- d) rozchody w wysokości 775.000 zł.

Nadwyżka budżetu wynosi 324.125 zł i zostanie przeznaczona na sfinansowanie planowanych rozchodów budżetu.

Spełniona została zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6.

Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki bieżące oraz majątkowe.

- 2. Z przedłożonego tut. Izbie sprawozdania Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2018 r. wynika, że Gmina Czajków posiada zobowiązania w kwocie 1.293.101,95 zł, co stanowiło 7,46% planowanych w tym okresie dochodów.

Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2019 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosić będzie 810.432 zł, co stanowi 5,56 % planowanych dochodów.

tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane w wysokości wyższej o 1,46% od planowanych w 2018 r.

Wójt konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych.

4. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotacje celowe:
 - a) otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych w kwocie 3.501.722 zł;
 - b) otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące własne w kwocie 141.302,00 zł; oraz subwencję ogólną w kwocie 3.952.890 zł w tym:
 - część wyrównawcza w kwocie 1.477.654,00 zł
 - część oświatowa w kwocie 2.358.932,00 zł
 - część równoważąca 116.304,00 zł
4. Kwoty dotacji celowych, subwencji oraz wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta.

II. 1. Planowane wydatki na 2019 rok są niższe o 20,69% od planowanych wydatków budżetowych na 2018r. wg stanu na koniec III kwartału 2018 r. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 4.056.590,77 zł tj. na poziomie niższym o 43,07% od planowanych w budżecie roku 2018 wg stanu na dzień 30.09.2018 r.

2. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano również, wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Zwalczania Narkomanii w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie budżetu zabezpieczono środki na wpłaty na rzecz izb rolniczych.

3. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celowe, których wielkość zgodna jest z postanowieniami art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została zaplanowana w wysokości 30.000 zł i mieści się w granicach wymaganych przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2018, poz. 1401 z późn. zm.).

4. W treści projektu uchwały budżetowej i w załączniku nr 8 do projektu, wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

III. 1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

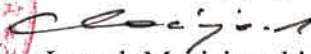
IV. Projekt uchwały został opracowany zgodnie z Uchwałą Nr XXIX/155/2010 Rady Gminy Czajków z dnia 24 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej zmienionej Uchwałą Nr XXX/162/10 z dnia 30 lipca 2010 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Czajków.

V. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. Rozbieżność pomiędzy treścią paragrafu 6 projektowanej uchwały budżetowej a zał. Nr 2 - Plan finansowy wydatków budżetowych na 2019 rok. Z podliczenia paragrafu 6 treści uchwały wynika, że rezerwa ogólna i celowa łącznie stanowi kwotę 111.460 zł. Natomiast w zał. Nr 2 zaplanowano rezerwy ogólne i celowe na łączną kwotę 112.460 zł.
2. W zał. Nr 5 do dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych pominięto paragraf 6617 – dotacje celowe przekazane gminie na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego (dz. 900 rozdz.90005). W wyniku czego zmianie ulegnie suma dotacji w załączniku Nr 5 z kwoty łącznej 116.770 zł na kwotę 1.461.657,68 zł oraz zapis w paragrafie 7 ust. 1 treści projektu uchwały.
3. W postanowieniu § 8 ust. 4 pominięta została kwota na finansowanie wydatków związanych z gospodarowaniem odpadów komunalnych.
4. Postanowieniu § 10 pkt 4 można nadać brzmienie „Ustala się kwotę pożyczek udzielanych przez Wójta do wysokości 31.000 zł” (art. 18 ust. 2 pkt 9 lit i ustawy o samorządzie gminnym).
5. W dochodach budżetu w rozdz. 90002 nie zaplanowano dochodów z tytułu kosztów egzekucyjnych , opłaty komorniczej i kosztów upomnień § 0640 oraz wpływów z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat § 0910.
6. W projekcie uchwały nie zawarto postanowienia i nie załączono załącznika informującego o „Dochodach budżetu państwa związanych z realizacją zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego w 2019 r.”(wpływy z tytułu zwrotów wypłacanych świadczeń z funduszu alimentacyjnego § 0980), a w załączniku nr 1 „Dochody” w rozdz. 85502 zaplanowano dochody w § 2360 /Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami/.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.