

Uchwała Nr SO – 0952/21/1/Ka/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 grudnia 2016 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Gminy Czajków na 2017 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Kowalska
Członkowie: Teresa Marczak
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku, poz.561 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Czajków projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi na 2017 rok.

opinię pozytywną z uwagami
opisanymi w pkt II.8 uzasadnienia

Uzasadnienie

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2017 zostały ustalone:

- | | |
|-------------------------|--|
| a) dochody w wysokości | 10.728.236,00 zł, dochody bieżące – 10.678.236,00 zł |
| b) wydatki w kwocie | 11.000.796,54 zł, wydatki bieżące – 9.811.799,74 zł |
| c) rozchody w wysokości | 130.000,00 zł |

Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6.

Z przedłożonego tut. Izbie sprawozdania Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2016 r. wynika, że Gmina Czajków posiada zobowiązania w kwocie 2.032.500,00 zł, co stanowiło 19,00% planowanych w tym okresie dochodów.

Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2017 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosić będzie 206.670,00 zł, co stanowi 1,93 % planowanych dochodów.

Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe.

2. Prognozowane dochody Gminy na 2017 rok są wyższe o 0,27% od planowanych dochodów gminy na 2016 rok wg stanu na koniec III kwartału 2016 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane w wysokości wyższej o 3,75% od planowanych w 2016 r.

Wójt konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych.

3. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotacje celowe:

- a) otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych w kwocie 3.761.179,00 zł;
- b) otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące własne w kwocie 56.697,00 zł;
- oraz subwencję ogólną w kwocie 3.573.132,00 zł w tym:
- część wyrównawcza w kwocie 1.168.596,00 zł
 - część oświatowa w kwocie 2.290.131,00 zł
 - część równoważąca 114.405 zł

4. Kwoty dotacji celowych, subwencji, oraz wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych, planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta.

II. 1. Planowane wydatki na 2017 rok są niższe o 0,12% od planowanych wydatków budżetowych na 2016r. wg stanu na koniec III kwartału 2016 r. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie

- 1.188.996,80 zł tj. na poziomie niższym o 5,83 % od planowanych w budżecie roku 2016 wg stanu na dzień 30.09.2016 r.
2. W projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wpłaty na rzecz izb rolniczych w wysokości 2 % wpływów z podatku rolnego.
3. Zaplanowano wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w kwocie 38.800 zł, i zwalczania narkomanii w wysokości 1.200 zł tj. w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (40.000 zł).
4. Zaplanowano także wydatki na przeciwdziałanie przemocy w rodzinie w kwocie 2.000 zł.
5. Zaplanowano wydatki na zadania gminy wynikające z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz.887), z ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt.
6. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową, których wielkość zgodna jest z postanowieniami art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
- Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została zaplanowana w wysokości 20.000 zł i mieści się w granicach wymaganych przepisami art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.).
7. W treści projektu uchwały budżetowej i w załączniku nr 8 do projektu, wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.
8. Inne uwagi:
- a) w treści uchwały w zał. nr 1 w § 3 określono, że „*Różnica między dochodami a wydatkami stanowi planowany deficyt w kwocie 272.560,54zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów 402.560,54zł*”, natomiast w zał. nr 3 *Przychody i rozchody w 2017 r.*, stwierdzono „*Przychody z zaciągniętych pożyczek (...)*”. Skład Orzekający podnosi, iż z matematycznego wyliczenia „kwota deficytu wynosi 272.560,54 zł i do takiej wysokości winne być podane środki na jego sfinansowanie .Z uzasadnienia do projektu wynika, iż gmina planuje zaciągnąć pożyczkę.

b) w § 9 ust.2 treści normatywnej uchwały zawarto upoważnienie dla Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek w kwotach określonych w ust.1 .Natomiast w § 10 pkt 1 treści normatywnej uchwały powielono zapis upoważniający Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek do wysokości określonej w paragrafie 9.

Mając na uwadze przejrzystość uchwały budżetowej, zapisy dotyczące tej samej materii, w treści uchwały winny występować jednokrotnie.

c) w § 10 pkt 4 zamieszczono zapis upoważniający „wójta gminy do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędną do zapewnienia ciągłości działania jednostki , i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy” . W ocenie Składu Orzekającego taki zapis może być zamieszczony w treści normatywnej uchwały o ile organ stanowiący gminy ustali sumę , do której organ wykonawczy gminy może samodzielnie zaciągać zobowiązania na wydatki bieżące, nie będące przedsięwzięciami, sumę ustaloną w oparciu o art.18 ust.2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym.

III. Projekt uchwały został opracowany zgodnie z Uchwałą Nr XXIX/155/2010 Rady Gminy Czajków z dnia 24 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Kowalska
Zofia Kowalska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.