

Uchwała Nr SO- 0957/21/1/Ka/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 grudnia 2016 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Czajków.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Kowalska
Członkowie: Teresa Marczak
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. 561), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Czajków projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 - 2022

opinię pozytywną
z zastrzeżeniem opisanym w pkt 7 uzasadnienia

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 – 2022 Gminy Czajków został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2016 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2017 rok, uchwałami oświadczeniowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniem budżetowym sporządzonym wg stanu na dzień 30.09.2016 r., uchwałą budżetową na 2016 rok.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2017 - 2022 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2017 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, tj. w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

7. W załączniku nr 2 przedstawiono „Wykaz przedsięwzięć”.

a) Oceniając ten załącznik, Skład Orzekający ustalił, iż limit zobowiązań dla przedsięwzięć, poza przedsięwzięciem w poz. 1.3.1.1, został ustalony w kwotach wyższych aniżeli limit wydatków planowanych w poszczególnych latach dla każdego przedsięwzięcia, a mianowicie:

poz. 1.1.2.1 limit wydatków w latach 2017-2018 wynosi 1.077.608,57 zł a limit zobowiązań 1.237.608,57zł,
poz.1.1.2.2 limit wydatków w 2017r. wynosi 580.318,54zł a limit zobowiązań 630.318,54zł,
poz.1.1.2.3 limit wydatków w latach 2017-2018 wynosi 145.000zł a limit zobowiązań 155.000zł,
poz.1.1.2.4 limit wydatków w 2017r. wynosi 264.330zł a limit zobowiązań 267.830zł,
poz. 1.3.1.2 limit wydatków w 2017r. wynosi 210.000zł a limit zobowiązań 275.000zł.
Zgodnie z art.226 ust.3 ustawy o finansach publicznych, w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia, m.in. limity wydatków w poszczególnych latach, limity zobowiązań. Nie może być jednak takiej sytuacji, iż limit zobowiązań przekracza limity wydatków w poszczególnych latach planowanych dla tegoż przedsięwzięcia.
Przy przedsięwzięciu pn. *Zorganizowanie dowozów uczniów do szkół*, nie podano celu, co jest wymagane przepisem art.226 ust.3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
b) Oceniając załącznik „Przepływy finansowe”, Skład Orzekający ustalił, iż w poz.5.1.1 i poz.5.1.1.2 podano łączną kwotę przypadających na dany rok ustawowych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań, o których mowa w art.243 ustawy, na 2018rok w wysokości 402.560,54zł, na 2019rok w kwocie 739.108,57 zł. W objaśnieniach przyjętych wartości podano, iż „(...) w chwili obecnej Gmina przymierza się o dofinansowanie ...)” i dalej *Gmina złożyła wniosek o dofinansowanie w ramach PROW 2014-2020 (...)*.
Skład Orzekający podnosi, iż zgodnie z art. 243 ust.3 ustawy o finansach publicznych do wyliczenia wskaźnika z art.243 nie stosuje się ograniczeń m.in. dotyczących spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu, zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2, wraz zależnymi odsetkami.
W świetle dołączonych objaśnień przyjętych wartości, zastosowanie wyłączeń o których mowa w art. 243 ust.3 ustawy o finansach publicznych, nastąpiło przedwcześnie.
c) w treści normatywnej uchwały podano, iż spłata długu w 2017roku będzie dokonana ze środków budżetowych, podczas z tabeli „przepływy finansowe” wynika, iż spłata długu zostanie sfinansowana przychodami z kredytów i pożyczek. Zgodnie z art.226 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Sposób sfinansowania spłaty długu w treści normatywnej uchwały winien być zgodny z postanowieniami wynikającymi z załącznika „tabela przepływów finansowych”.
d) Suma wydatków w 2017r. ,podana w tabeli „przepływy finansowe”, w poz. 11.4, poz.11.5, poz.11.6 jest wyższa niż wydatki majątkowe podane w poz.2.2

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Kowalska
Zofia Kowalska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.