

Roman Bodych

Baranów, 14.01.2019r.

Radny Gminy Baranów

URZĄD GMINY W BARANOWIE
96-314 Baranów
powiat prociszki, woj. mazowieckie

14. 01. 2019

Nr 00005-20190124-110 Liczba zał. W

podpis

013R 0003.1.2019

Wójt Gminy Baranów

Interpelacja

Szanowny Panie Wójcie w dniu 09.01.2019 roku został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej dokument o wynikach naboru na stanowisko Dyrektora Urzędu Gminy. W związku z wybraniem na to stanowisko Pańskiej córki, nasuwa się wiele wątpliwości natury prawnej.

Ustawa o pracownikach samorządowych z dnia 21 listopada 2008 r. w artykule 26 „Ograniczenie w zatrudnianiu w tej samej jednostce małżonków oraz krewnych pracowników” jasno określa, że:

„Małżonkowie oraz osoby pozostające ze sobą w stosunku pokrewieństwa do drugiego stopnia włącznie lub powinowactwa pierwszego stopnia oraz w stosunku przysposobienia, opieki lub kurateli nie mogą być zatrudnieni w jednostkach, o których mowa w art. 2 stosowanie przepisów ustawy, jeżeli powstałby między tymi osobami stosunek bezpośredniej podległości służbowej.”

Nie udało mi się znaleźć na stronach BIP innego Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Baranowie, jak ten wprowadzony zarządzeniem Wójta nr 87/2011 z późniejszymi zmianami - zarządzeniem nr 91/2013 oraz nr 92/2017. Żaden z tych dokumentów nie wspomina nic o utworzeniu stanowiska Dyrektora Urzędu Gminy.

Wspomniane zarządzenie nr 87/2011 w paragrafie 10 jasno określa podległość służbową pracowników :

§ 10

1. Kierownikiem Urzędu jest Wójt.
2. Wójt jako kierownik zakładu pracy w rozumieniu przepisów Kodeksu pracy kieruje i zarządza Urzędem oraz jest przełożonym służbowym wszystkich pracowników Urzędu.
3. Wójt dokonuje czynności w sprawach z zakresu prawa pracy w stosunku do wszystkich pracowników Urzędu.
4. Wójt zatrudnia i zwalnia kierowników, dyrektorów jednostek organizacyjnych Gminy.

Ponadto Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych w Załączniku 3 nie podaje stanowiska Dyrektora Urzędu Gminy.

Wątpliwości budzi też skład Komisji ds. naboru oraz niezamieszczenie na stronie BIP listy kandydatów spełniających wymagania formalne.

Proszę o ustosunkowanie się do tych wątpliwości i przedstawienie swego stanowiska na najbliższym posiedzeniu Rady.

Z wyrazami szacunku

Symonina Dorota
Sedachowska Anna
Wisniewska Agnieszka
Beebe Falewicz
Taesa Wawoniale

Gregorz Fabisiak
Krzysztof Albice
Mariusz Bodur
Łukasz Bodur

Roman Bodur
Janusz Bodur
Jan Bodur
Bodur Bodur

Baranów, 30 stycznia 2019 r.

OBR.0003.1.1.2019JP

Szanowny Pan

Roman Bodych
Przewodniczący
Rady Gminy Baranów,

Szanowni Państwo
Radni Gminy Baranów

Rada Gminy Baranów
wm

w odpowiedzi na Państwa interpelację wyjaśniam:

- co do zatrudniania krewnych i powinowatych w świetle art. 26 ustawy z dnia 28 czerwca 2018 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U.2018. 1260 t.j.):

- zakaz zatrudniania krewnych i powinowatych w jednostkach, o których mowa w art. 2 ustawy o pracownikach samorządowych, zalicza się do obowiązków dodatkowych pracowników samorządowych o charakterze szczególnym. Wyrażony w art. 26 ww ustawy zakaz ma charakter bezwzględnie obowiązujący, nie podlegający uznaniowości. Zakaz ten musi być brany pod uwagę zarówno w momencie zatrudnienia pracownika samorządowego, jak i w trakcie trwania jego stosunku pracy. Zgodnie z treścią tego artykułu nie mogą być zatrudnione u pracodawców samorządowych osoby pozostające ze sobą w małżeństwie oraz w stosunku pokrewieństwa do drugiego stopnia lub stosunku powinowactwa pierwszego stopnia i przysposobienia, opieki lub kurateli, jeżeli powstałby między tymi osobami stosunek bezpośredniej podległości służbowej. W tym miejscu należy wskazać ugruntowane stanowisko w doktrynie dotyczące pojęcia „bezpośrednia podległość służbowa”, z którego wynika, że ze stosunkiem „bezpośredniej podległości służbowej” mamy do czynienia wtedy, gdy jeden z krewnych i powinowatych jest bezpośrednim przełożonym drugiego. Wykładnia literalna pojęcia „bezpośredniej podległości służbowej” oznacza brak jakiegokolwiek pośredniego szczebla organizacyjnego, czyli stanowiska w strukturze organizacyjnej danej jednostki samorządu terytorialnego pomiędzy danymi osobami zatrudnionymi u tego samego pracodawcy samorządowego. Bezpośrednim przełożonym pracownika samorządowego jest zatem osoba, której pracownik podlega bezpośrednio (bez szczebla pośredniego) na podstawie schematu zawartego w regulaminie organizacyjnym danej jednostki samorządu terytorialnego. Odstąpienie od wykładni literalnej, swobodne definiowanie tego pojęcia mogłoby utrudnić lub uniemożliwić niektórym osobom, zwłaszcza w małych miejscowościach, podjęcia pracy zawodowej. Regulamin Organizacyjny obowiązujący w Urzędzie Gminy ma swoje umocowanie we wskazanych przez Państwa Radnych zarządzeniach Wójta tj. zarządzeniu nr 87/2011 i zmianami wprowadzonymi w kolejnych zarządzeniach tj. zarządzeniu nr 91/2013 i 92/2017. Wskazany przez Państwa Radnych § 10 regulaminu określa Wójta jako osobę

zwierzchności, kierowania jednostką w ujęciu generalnym, dotyczącym funkcjonowania urzędu jako całości. Inne rozumienie kierowania urzędem doprowadzałoby do tego, że dowolny pracownik zatrudniony w urzędzie miałby co najmniej dwóch przełożonych np. dyrektora, kierownika wydziału czy referatu, w którym jest zatrudniony i wójta. Taka sytuacja od strony organizacyjnej np. udzielania urlopów pracowniczych, usprawiedliwiania nieobecności w pracy, organizacji czasu pracy itd. byłaby dla pracownika trudna do zdefiniowania – np. czyje polecenie ma obowiązek wykonać w pierwszej kolejności bezpośredniego przełożonego tj. dyrektora, naczelnika, któremu podlega czy też wójta. Praktykowanie podwójnego podporządkowania jest powszechnie krytykowane w doktrynie i uznawane za niedopuszczalne.

- co do stanowiska Dyrektora, Dyrektora Urzędu Gminy:

- nabór przeprowadzony na stanowisko Dyrektora Urzędu Gminy związany jest z koniecznością zmian w strukturze organizacyjnej urzędu, ponieważ dotychczasowa w mojej ocenie jest nieefektywna, generująca problemy o charakterze kompetencyjnym. Wynikiem prac nad nowym Regulaminem Organizacyjnym będzie wyraźny podział na piony, ze sprecyzowanym zakresem zadań, wskazani zostaną kierownicy pionów – stanowiska dyrektorskie z wyraźnie określonymi kompetencjami i odpowiedzialnością. Zauważyć należy, że w aktualnie obowiązującym jeszcze Regulaminie Organizacyjnym takich rozwiązań nie ma, co (a jest to widoczne) wpływa negatywnie na obsługę mieszkańców gminy. W tworzonym, nowym Regulaminie Organizacyjnym przewiduje się podział zadań, kompetencji między utworzone piony, wśród których będzie Pion Dyrektora Urzędu Gminy. Dyrektor Urzędu podlegać będzie Sekretarzowi Gminy. Rozważając potrzebę utworzenia takiego pionu i tego stanowiska, wzięto w pierwszej kolejności pod uwagę fakt pełnienia przez Sekretarza Gminy dodatkowo obowiązków inspektora ochrony danych osobowych dla Urzędu i jednostek organizacyjnych. Nie trzeba wyjaśniać, że obowiązki wynikające z ustawy o ochronie danych osobowych mają istotne znaczenie, dla podmiotów określonych w tym akcie prawny, a ich zaniechanie może spowodować daleko idące reperkusje. W złożonej interpelacji wskazują Państwo, że treść rozporządzenia Rady Ministrów w *sprawie wynagradzania pracowników samorządowych z dnia 17.05.2018 r. (Dz.U.2018. 936)* nie przewiduje stanowiska – Dyrektor. Niestety, zarzut ten nie ma potwierdzenia w istniejącym stanie faktycznym. W tym miejscu wskazać należy treść Załącznika nr 3 do ww rozporządzenia, Tabela II, lit.D – *stanowiska pracy dla wszystkich urzędów poz. 2, Naczelnik (dyrektor, kierownik) wydziału, (biura), (jednostki równorzędnej) rzecznik prasowy*. Mam nadzieję, że powyższe wyjaśnia powstałą wątpliwość.

- co do kwalifikacji członków komisji prowadzącej nabór:

- ustalenie składu komisji rekrutacyjnej stanowi wyłączną kompetencję kierownika urzędu. W związku z naborem na stanowisko Dyrektora Urzędu Gminy do pracy w komisji wyznaczeni zostali Skarbnik Gminy, Sekretarz Gminy oraz pracownik odpowiedzialny za sprawy pracownicze. Wszyscy członkowie komisji, mają wieloletni staż pracy w samorządzie, doświadczenie w rekrutacji osób na stanowiska urzędnicze w tym kierownicze urzędnicze, który gwarantował przeprowadzenie naboru zgodnie z obowiązującym w tym zakresie prawem. Brak listy kandydatów, którzy złożyli aplikacje na stanowisko Dyrektora Urzędu jest błędem pracownika odpowiedzialnego za publikację informacji związanych z naborem. Błąd jest natury formalnej, ale o charakterze drugorzędny, nie mający wpływu na wynik rekrutacji. Ponieważ jest to jednak błąd, sprawa podlegała wyjaśnieniu. W wyniku przeprowadzonej rozmowy z pracownikiem odpowiedzialnym za publikację wszystkich wymaganych

podlegała wyjaśnieniu. W wyniku przeprowadzonej rozmowy z pracownikiem odpowiedzialnym za publikację wszystkich wymaganych przepisami dokumentów związanych z procesem rekrutacji ustalono, że każdorazowo przed publikacją referować będzie Sekretarzowi Gminy jakie dokumenty przygotowane zostały do publikacji, gdzie zostaną zamieszczone i jaką treść zawierają.

Z wyrazami szacunku

z up. Wójta
Jarosław Pieniórkowski
Sekretarz Gminy